

六、「習五條」週年的觀察

兩岸政策協會研究員張宇韶

- 中共「十九大」後的外交及對臺政策愈趨侵略性，對臺操作銳實力，弱化我主權正當性，亦強化民間交流滲透，製造我內部矛盾。
- 2019 年初提出「習五條」，「一國兩制臺灣方案」將對臺從屬於中國，有違臺灣民主政治運作原則；另「習五條」有改變全球政經秩序及臺海現狀的企圖，引發各界疑慮。
- 我政府兩岸政策穩健且一貫，以「四個必須、三道防護網」因應「習五條」，蔡總統也呼籲對岸以「和平、對等、民主、對話」作為兩岸良性互動和穩定發展的關鍵。

（一）中共「十九大」後的外交及臺灣政策愈趨侵略性

習近平在「十九大」提出「中國夢」的訴求，希望在「兩個一百年」（2021 年建黨百年以及 2049 年建國百年）的時程中，完成社會主義現代化的歷史定位，習已經揚棄過去外交「韜光養晦」與對臺「寄希望於臺灣人民」的溫和手段，取而代之的是更具侵略性的「一帶一路」、「中國製造 2025」與「習五條」。

（二）中共對臺操作銳實力，製造我內部矛盾

中共在「十九大」後隨即採取一系列積極與侵略性的作為，這些政策表現在打壓臺灣國際參與以及邦交國斷交、兩岸經濟交流的緊縮、軍事上的恫嚇、提出類似「準國民待遇」的作為，其用意就是徹底改變兩岸關係的現狀，並試圖透過紅色媒體與代理人轉移「加害人與被害人」的關係。

深入觀察，與中共文攻武嚇的作為相較，過去標的多半是針對政府作為而來，議題多屬於主權、外交或軍事等「高層次」的議題，展現的多半是以物質力量為基礎的「硬實力」，目的在於弱化臺灣政府的正當性與政策能力。中共目前對臺政策除前述作為，也將目標對象轉向到民間社會，議題多涉及兩岸經濟社會文化交流等整體面向，呈

現的是混合軟硬實力為內容的銳實力，企圖製造臺灣內部矛盾、對立與衝突。

（三）「習五條」引發臺灣及國際的疑慮

「十九大」之後，習近平對臺政策趨於保守緊縮，尤其去（2019）年「告臺灣同胞書」四十週年紀念會的講話，更引發臺灣輿論的關注與反彈，此多與中共威權政治與父權政治「上對下」的思維密切相關。所謂「一國兩制臺灣方案」全然不符合臺灣民主政治運作原則，多元主義下，政黨競爭不僅是常態，執政黨與在野黨的關係更是對等；然而北京試圖將兩岸關係「政協化」，把統戰下的政黨關係納入「共產黨領導下的多黨合作制」，成為「8+N」的內容（中國大陸目前有八大民主黨派），這種上下從屬的領導與被領導關係，根本不存在挑戰中共與政黨輪替的可能。「一國兩制臺灣方案」是中共對未來兩岸關係的定位，政治協商的形式則是統戰與弱化政府的手段，不承諾放棄武力作為手段是對臺「三戰」的極致表現。

「習五條」引發國際社會與臺灣輿論的疑慮，此論係有關兩岸關係的紛爭；宏觀來說，實為中共意圖改變全球政經秩序與臺海現狀；短期來言，則是北京轉移美中貿易戰下內部政經矛盾的效應。為舒緩內部政治壓力，採取「輸出危機」的戰爭邊緣策略是「理性下的不理性」的作為；維繫政權的正當性是可預期的理性選擇，不理性的出手才能搶回逐漸陷入被動的議題主導權，臺灣問題與兩岸關係則是主要的戰場。中共應對臺灣問題有其時間急迫性，除操作地緣政治與銳實力優勢，也因應臺灣選舉周期強化影響力，諸如 2018 年「九合一」大選，透過各項銳實力的操作，直接介入臺灣的輿論市場與政治日常，這種類似「政治宗主／經濟利益」的扈從或代理人模式，已經嚴重影響國家安全與民主政治的運作。或為北京未來介入提供更多想像空間。

（四）我政府「四個必須、三道防護網」回應「習五條」

為回應「習五條」談話的政治效應，蔡英文總統直接以「四個必須、三道防護網」的說法加以反擊，此兼具「戰略守勢」與「戰術攻勢」的內容即是蔡總統傳統「整體均衡」與「自由民主人權」的再現。

就戰略守勢而言，主要的訴求對象必然是國際社會，使民主國家可以充分理解北京才是破壞臺灣「主權、民主、對等、和平」的來源，臺海現狀被打破，必然也影響區域安全與權力平衡。這不僅是臺美關係的新發展或一邊倒，更是民主和平論的國際文宣與道德宣示，臺灣的公民社會才是抗衡中共銳實力的「矛與盾」。「三道防護網」則是對內呼籲，也是政策能力的實際展現，因為在民眾的生活日常中，也逐漸感受到中共對臺政策的影響，不論是豬瘟、網路操作、假新聞、經濟滲透等多已造成臺灣內部矛盾與衝擊。

（五）我政府「韌實力」對抗中共「銳實力」

蔡總統執政以來一直在「中華民國憲政體制」與「新四不」的論述中去平衡國際、兩岸與臺灣內政的均衡關係，不挑釁並維護臺灣民主主權的基本立場。蔡總統的態度，在「四個必須」與「三道防護網」的論述表露無遺，國慶講話更以韌實力作為對抗中國銳實力基礎。

具體而言，韌實力是參與國際社會的鑰匙、落實防禦性民主的盾牌，更是國人團結與自信的基礎。相較於傳統的民族主義或黨國統治論述，這是走向「公民國族主義」的象徵，中華民國在多次政黨輪替與實行憲政主義後已經蘊含新的政治意義，新的歷史記憶與想像共同體正在產生，這也是蔡總統講稿中不斷強調「中華民國在臺灣七十年」的精神。

（六）結論與展望

蔡總統在勝選感言中，呼籲對岸以「和平、對等、民主、對話」作為重啟兩岸良性互動和穩定發展的關鍵；亦在接受國際媒體專訪時強調中共必須表示對臺灣尊重、中華民國臺灣已經是主權獨立的國家、中共武力入侵將付出代價。蔡總統的論述具有重要戰略意義，希望與國際社會及藍營選民政治對話，並釐清加害者與受害者之間關係：北京才是意圖改變現狀破壞和平的元兇。習近平在外交與對臺政策採取冒進作為，不僅改變美中關係既有典範，同時也引發亞太國家的隱憂。臺灣處於第一島鏈戰略樞紐的核心位置，又與西方民主國家高舉的自

由、民主與人權等普是價值得軌，這正是各國官方與國際媒體高度關注臺灣大選與結果的原因，也應證「德不孤，必有鄰」的道理。