

## 陸、外交

- 習近平與印度總理莫迪於印度金奈進行第二次非正式會晤，延續武漢會晤重要共識，並與尼泊爾建立戰略合作夥伴關係。
- 習近平出訪希臘，後於金磚峰會重申反對保護主義；會晤日相安倍晉三與韓國總統文在寅，強調中日要妥處敏感問題與鞏固政治基礎，中韓主張通過對話協商解決朝核問題。
- 澳洲智庫公布「全球外交指數報告」指出中國大陸外交據點數量已超越美國，反映其國力崛起，亦與推動「一帶一路」倡議有關。
- 習近平邀法國總統馬克宏及希臘總理、牙買加總理、塞爾維亞總理等多國政要出席第二屆中國國際進口博覽會及相關活動，另接見「從都國際論壇」與會政要，欲藉會議外交提升國際形象。
- 香港人權及新疆、西藏等少數民族人權、文化、宗教自由議題受到國際關注，中共斥干涉內政。
- 世界衛生組織宣布新型冠狀病毒肺炎疫情為「國際關注公共衛生緊急事件」；多國加強對陸檢疫，支持臺灣參與國際衛生組織。
- 美國副總統彭斯於智庫威爾遜中心演說批判中共，並稱與臺灣站在一起；美國參議院院會、眾議院外交委員會相繼通過版本相近的「臺北法案」。

### 一、領導人出訪與會面

#### ◆ 習近平與印度總理莫迪在印度金奈進行第二次非正式會晤，延續武漢會晤重要共識

10月12日，習近平與莫迪在金奈舉行第二次非正式會晤。新華社報導指出，印度各界對於印中關係評價甚高，此次會晤延續武漢會晤重要共識，為兩國關係發展注入新動力，在戰略層面建立更大互信（新華社，2019.10.13）。

然紐約時報指出，一位印度高層官員以「亦友亦敵」（Frenemies）一詞來形容印中關係；這是基於雙方既是鄰國、又是戰略對手。莫迪9月訪美受到川普總統熱烈歡迎，也凸顯了印度的戰略地位，而中國大陸不希望印度與美國走得更近。此外，印度希望中國大陸可以購買更多的印度商品及服務，以平衡兩國貿易關係，同時希望中國大陸暫時緩和邊界爭端。然而，本次峰會差點告吹，習近平最後一刻才證實訪印。當前中國大陸對印出口遠超過印度對中出口，雙方貿易逆差已

激增至將近600億美元，而中國大陸經濟規模已是印度五倍（紐約時報，2019.10.11）。

### ◆ 建立中尼面向發展與繁榮的世代友好的戰略合作夥伴關係

習近平10月12至13日赴尼泊爾進行國事訪問。習近平13日與尼泊爾總理奧利（KP Sharma Oli）在加德滿都進行會談。12日，習近平與班達里（Bidhya Devi Bhandari）總統宣佈建立中尼面向發展與繁榮的世代友好的戰略合作夥伴關係，其原則就是平等相待、和睦相處、世代友好、全面合作。習近平與尼泊爾總理奧利會面時強調，中、尼應該從以下幾個方面規劃兩國關係：一是深入對接發展戰略；二是加快提升聯通水準，將共建「一帶一路」與尼泊爾打造「陸聯國」國策對接；三是促進貿易和投資，推進中尼跨境經濟合作區建設；四是增進民心相通，促進教育、旅遊、地方等領域交往；五是加強執法合作，共同打擊恐怖主義和跨國犯罪，維護共同安全；六是加強多邊協調，共同支持多邊主義和自由貿易體制，維護兩國發展權利。會談後，雙方共同發表了「中華人民共和國和尼泊爾聯合聲明」（新華網，2019.10.13）。

依BBC中文網之分析，2019年4月中共正式宣佈將中國大陸與尼泊爾穿越喜馬拉雅山鐵路網列入第二次「一帶一路」論壇議題中。由於地處中、印之間，尼泊爾希望能在兩大鄰國之間保持平衡，不得罪任何一方。總理奧利特別指出，與中國大陸的戰略合作夥伴關係並非軍事或政治性質，而是經濟和社會發展的合作。但該分析指出，尼泊爾也試圖透過與中國大陸的經濟合作，降低對印度依賴，甚至未來也較能應對印度對其所實施之經濟制裁（BBC中文網，2019.10.31）。

### ◆ 習近平出訪希臘進行國事訪問

習近平11月11至12日赴希臘進行國事訪問，並會見希臘總統帕夫洛普洛斯與總理米佐塔基斯。習近平與希臘總統帕夫洛普洛斯會談時強調，支持文明交流互鑑，反對文明衝突謬論。中希雙方發表關於進一步加強全面戰略夥伴關係的聯合聲明，規畫雙邊關係發展藍圖，簽署投資、教育等政府間合作文件，及港口、金融、能源等領域商業協議，為中歐關係發展與共建「一帶一路」合作注入新動力。習近平與希臘總理米佐塔基斯會談時，提出四點建議：一是加強共建「一帶一路」倡議，與希臘建設重要國際物流中轉樞紐戰略對接；二是擴大雙向貿易和投資規模；三要深化人文交流；四是共同推動中歐關係發展。

這是習近平5年內第二次造訪希臘，而希臘近10年來與中國大陸關係日益密切，被視為中國大陸「一帶一路」戰略中與歐洲國家合作最穩固的橋頭堡。在2017年6月，由於希臘否決，歐盟首次未能在聯合國發布聲明批評中國大陸的人權狀

況。希臘從此被法國輿論稱為歐盟的「特洛伊木馬」。習近平訪問希臘期間，中國大陸與希臘簽署16項協議，其中最重要的是為中遠集團控制希臘比雷埃夫斯港排除障礙。中國大陸在2009年藉希臘金融危機時，由中遠集團取得該港口部份碼頭35年經營權；該項目在希臘政權更替後，因輿論抨擊政府出售國家主權而遇到障礙。雖然中國大陸購買希臘第一大港比雷埃夫斯海港、明顯得到中國大陸金融支持的希臘，面臨中國問題時，當地的輿論也相當分歧，只有百分之五十一的希臘人對其還存有好感（法國國際廣播電臺，2019.11.13）。

### ◆ 習近平出席於巴西舉行之金磚國家領導人第11次會晤，重申反對保護主義，並針對香港情勢進行首次公開談話

金磚國家領導人第11次會晤於11月14日在巴西首都巴西利亞舉行。會議主題為「經濟增長打造創新未來」，由巴西總統波索納洛主持，中共國家主席習近平、俄羅斯總統普丁、印度總理莫迪、南非總統拉馬佛沙出席。習近平發表「攜手努力共譜合作新篇章」談話，強調金磚國家要展現應有責任擔當，宣導並踐行多邊主義，營造和平穩定的安全環境；把握改革創新的時代機遇，深入推進金磚國家新工業革命夥伴關係；促進互學互鑒，不斷拓展人文交流廣度和深度。中國大陸將堅持擴大對外開放，推進高品質共建「一帶一路」，努力推動構建亞太命運共同體和人類命運共同體。強調金磚國家應合作促成：第一，營造和平穩定的安全環境；第二，謀求開放創新的發展前景；第三，促進互學互鑒的人文交流。本次會議發表「金磚國家領導人第十一次會晤巴西利亞宣言」（新華網，2019.11.15）。

習近平談話強調「應該深入推進金磚國家新工業革命夥伴關係，在貿易和投資、數字經濟、互聯互通等領域不斷打造合作成果，努力實現高品質發展。積極宣導共商共建共用的全球治理觀，推動全球經濟治理體系變革。堅決反對保護主義，維護以世界貿易組織為核心的多邊貿易體制，提升新興市場國家和發展中國家在國際事務中的發言權和影響力。推動將發展問題置於全球宏觀政策框架核心位置，堅定落實聯合國2030年可持續發展議程和應對氣候變化「巴黎協定」，實現經濟、社會、環境各領域協同發展」，可看出是以美國為主要抨擊對象。美國在過去兩年間，針對世界貿易組織爭端解決機制下的上訴機構不斷行使否決權阻止任命新法官，使得該組織最主要的任務之一無法繼續。自12月11日，上訴機構僅存的三位法官中的兩位即將退休，短期間世界貿易組織已無法滿足至少有三位法官方可開庭的基本要求，使得上訴機構之運作停擺（BBC中文網，2019.12.11）。此外，習近平與印度總理莫迪亦就雙方邊界議題以及印度退出「區域全面經濟夥伴關係

協議」(RCEP)之決定進行交流。

11月14日，習近平更就香港局勢表明立場，表示「止暴制亂、恢復秩序是香港當前最緊迫的任務」。這是香港抗議運動持續5個月以來，習近平首次公開就香港局勢表態。11月4日，習近平在上海出席第二屆中國國際進口博覽會期間，會見香港特首林鄭月娥，曾表示支持特區政府。BBC中文網指出，對比兩次措辭，習近平對「止暴制亂、恢復秩序」的措辭，從「最重要的任務」變成了「最緊迫的任務」(BBC中文網，2019.11.15)。

### ◆ 習近平分別會見日本首相安倍晉三以及韓國總統文在寅

習近平11月23日在人民大會堂會見日本首相安倍晉三及韓國總統文在寅。習近平歡迎安倍晉三出席第八次中日韓領導人會議，並稱在雙方共同努力下，中日關係自2019年6月大阪會晤後持續改善發展。習近平強調，運籌新時代的中日關係，首先需要明確戰略共識，應堅持以全球大視野思考和謀劃兩國關係，堅持在相互尊重、求同存異基礎上加強溝通協調，積極推動構建攜手合作、互利雙贏的新格局，成為雙方發展新時代中日關係的共同戰略指引；另指出雙方要把握正確方向，恪守中日四個政治文件確立的各項原則，妥善處理有關重大敏感問題，鞏固兩國關係政治基礎，這是雙方發展新時代中日關係必須始終堅守的根本，任何時候都不能含糊和動搖；雙方應該踐行中日「互為合作夥伴、互不構成威脅」的政治共識，本著「化競爭為協調」的精神，推動兩國關係始終沿著正確軌道持續向前發展。安倍晉三表示，今年日中兩國之間保持頻繁高層交往，增進相互理解。日中關係發展勢頭良好，兩國關係的發展對於地區及世界的和平、穩定和繁榮具有重要意義；另表示日方高度重視並期待習近平主席明年春天對日本進行國事訪問，日方願同中方密切溝通，確保訪問圓滿成功，構建契合新時代要求的日中關係；此外，日方希望雙方繼續擴大經貿、投資、創新、旅遊、文化、體育等領域務實合作，日方願同中方積極推進第三方市場合作，就地區問題加強溝通協調(新華網，2019.12.23)。

習近平會見韓國總統文在寅時指出，中韓都是亞洲乃至世界上有分量、有影響的重要國家，兩國在推動雙邊關係實現更好發展、促進地區和平穩定繁榮、捍衛多邊主義和自由貿易體制等方面擁有廣泛共識，一直是緊密合作的朋友和夥伴。過去兩年多來，中韓關係保持了穩定發展的大方向。面對當今世界百年未有之大變局，中韓應深化和發展戰略合作夥伴關係，照顧彼此核心利益和重大關切，推動雙邊關係邁上更高水準。

文在寅祝賀中共建政70週年。文在寅表示今年對於韓、中兩國是具有歷史意義的年份，韓中關係取得重要進展。韓方希進一步擴大兩國經貿、文化、體育、環保等領域合作，推進「一帶一路」倡議與韓「新南方新北方政策」對接，加快推進聯合開拓協力廠商市場合作。韓方願與中方加強溝通，繼續做好在韓中國人民志願軍烈士遺骸交接工作。韓方認為，無論香港事務還是涉及新疆的問題，都是中國的內政。兩國元首還就朝鮮半島形勢交換了看法。習近平指出，中韓在朝鮮半島問題上的立場和利益契合，都堅持維護半島和平穩定，主張通過對話協商解決問題，是維穩促談的堅定力量。中方支持韓方繼續同朝方改善關係，為推動半島和談進程注入動力。文在寅表示，韓方讚賞中方為解決朝鮮半島問題發揮的重要作用，半島問題出現的和平解決機遇來之不易，韓方願同中方一道為推進半島和平進程作出共同努力（新華網，2019.12.23）。日、韓雙方皆與中方論及香港情勢與新疆問題。然相較於安倍晉三，文在寅則認為這些議題均為中國大陸內政問題。

#### ◆ 習近平訪緬甸與多位高層會晤並發表聯合聲明

習近平1月17日赴緬甸進行國事訪問。分別與緬甸總統溫敏（Win Myint）、國務資政翁山蘇姬（Aung San Suu Kyi）會談並出席雙邊合作文件交換儀式。習近平此行強調中緬兩國胞波情誼，共同構建中緬命運共同體、加強互聯互通。翁山蘇姬表示，緬方願積極推進「緬中經濟走廊」建設，全力落實皎漂專案，加快推進交通、能源、產能、人文、邊境、地方等領域合作。溫敏表示，緬方支持習近平主席宣導構建「人類命運共同體」，願同中方積極構建「緬中命運共同體」。另雙方發表聯合聲明，其中緬方重申堅定奉行「一個中國」政策，中方公布中文版本聲明載明「緬方認為臺灣、西藏、新疆是中華人民共和國不可分割的部分」；緬方英文聲明僅稱「緬方認為臺灣、西藏、新疆是中國不可分割的部分」。

## 二、大國外交

#### ◆ 中國外交據點數量已超越美國，反映國力迅速崛起，亦與其推動「一帶一路」之倡議有關

澳洲智庫「洛伊國際政策研究所」於11月27日公布最新「全球外交指數報告」指出，就外交據點（diplomatic outposts）數據來看，中國大陸已超越美國，反映了中國大陸國力迅速崛起。該報告前次統計為2017年，而所謂外交據點包括大使館、領事館、常駐代表團（permanent mission）以及在無邦交國設立之辦事處等在內，本年度中國大陸在全球設有 276 個外交據點，而美國為 273 個，兩國的大使

館數量相等，但中國大陸的領事館數量高於美國。該中心研究員進一步指出，此等發展與中國大陸積極推動「一帶一路」倡議有關（Lowy Institute，2019.11.27）。

### 三、會議外交

#### ◆ 法國總統馬克宏及希臘總理、牙買加總理、塞爾維亞總理等多國政要出席第二屆中國國際進口博覽會及相關活動

第二屆中國國際進口博覽會於11月5日至10日於上海舉行。習近平除主持開幕式並發表演說外，亦會見包括馬克宏夫婦在內的各國領導人，並隨其進行博覽會參訪。習近平於開幕演說強調，「要以更加開放的心態和舉措，共同把全球市場的蛋糕做大、把全球共用的機制做實、把全球合作的方式做活，共同把經濟全球化動力搞得越大越好、阻力搞得越小越好」，並提出幾點倡議：第一，共建開放合作的世界經濟。第二，共建開放創新的世界經濟。第三，共建開放共用的世界經濟。」並強調中國大陸將堅持對外開放的基本國策，堅持以開放促改革、促發展、促創新，持續推進更高水準的對外開放。

#### ◆ 習近平接見「從都國際論壇」與會政要，企圖提升國際形象

「從都國際論壇」12月1至2日於廣州進行，國家副主席王岐山出席開幕式並致辭。該論壇於2014年成立，由「中國人民對外友好協會」主辦。12月3日習近平於北京會見外賓時表示，中國特色社會主義道路是中國能夠不斷發展穩定的最根本原因，得到全中國人民的衷心擁護和支持；將堅定不移繼續沿著我們選擇的道路走下去。中國將繼續堅持改革開放，如期實現「兩個一百年」奮鬥目標。對於當前國際秩序，習近平表示現行國際秩序並不完美，但不必推倒重來，也不需另起爐灶，而是應在悉心維護的基礎上改革完善。各國應承擔起各自使命責任，開展建設性對話，堅持求同存異，堅持多邊主義，為實現構建人類命運共同體這一宏偉目標發揮正能量。參與本會議的重要外賓包括：拉脫維亞前總統弗賴貝加、坦尚尼亞前總統姆卡帕、日本前首相鳩山由紀夫、波黑主席團前成員伊萬尼奇、美國前總統老布希三子尼爾·布希、斯洛維尼亞前總統圖爾克等（新華網，2019.12.3）。中共欲藉由會議外交邀訪各國政要，以提升國際形象

### 四、人權外交攻防

#### ◆ 美國通過「香港人權與民主法案」

自香港爆發「反送中」運動以來，港府鎮壓民眾示威侵犯人權狀況受到國際

關注。美國參、眾議院11月19、20日均以壓倒性多數分別通過「香港人權與民主法案」、「保護香港法案」，要求美國國務院每年就香港自治情況提出報告，評估是否繼續給予香港特殊貿易地位、要求制裁違反香港人權的官員等；另禁止對香港警察輸出催淚瓦斯等特定用品（中央廣播電台，2019.11.21）。美國總統川普27日簽署上述法案後，中共外交部表示此舉嚴重干預香港事務及中國內政，是赤裸裸的霸權行徑；中共國務院港澳辦和香港中聯辦表示強烈譴責；港府則聲明表示強烈反對，並稱兩項法案明顯干預香港的內部事務，損害香港和美國之間的關係和利益（BBC中文網，2019.11.28）。

### ◆ 新疆及西藏等少數民族人權及宗教自由議題受到國際關注

紐約時報與國際調查記者同盟（International Consortium of Investigative Journalists, ICIJ）分別在11月16、23日公布中共內部文件，透露中共在新疆通過「再教育營」及科技監控等方式，大規模侵害維吾爾等少數穆斯林民族的人權，引起國際關注。美眾議院12月3日通過「2019年維吾爾法案」，要求制裁中共涉侵害新疆人權的黨政官員，並限制用於侵害人權商品出口中國大陸等。此外，澳洲及歐盟考慮仿美「全球馬格尼茨基法案」立法制裁侵害人權相關人員（中央社，2019.12.4、10）。英、法、瑞士、德國呼籲北京允許聯合國觀察員立即且不受限制地前往新疆查訪（法廣，2019.11.28）。中共外交部則稱涉疆問題是反暴恐和反分裂問題，並批評美眾議院「2019年維吾爾法案」挑撥民族關係、抹黑且在反恐上雙重標準等（中共外交部，2019.12.4）；另動員新疆黨政機關及中國伊斯蘭協會等發表聲明批判美方，並製作播送多部紀錄片強調新疆暴恐情況。

而在西藏部分，美國眾議院外交委員會12月18日審議通過「西藏政策及支援法案」（Tibetan Policy and Support Act），並於2020年1月28日於眾議院表決通過。該法案明定達賴喇嘛等西藏宗教領袖的辨認及就職是純粹宗教事務，中共干預相關程序為侵害宗教自由，並授權對相關官員進行經濟、簽證制裁措施；另要求在美方於拉薩設立領事機構前，中共不得在美新設領事機構。中共外交部表示強烈抗議，要求美方停止利用「涉藏問題」干涉內政（新華網，2020.1.29）。

## 五、國際應對新型冠狀病毒肺炎疫情

### ◆ 世界衛生組織宣布「國際關注公共衛生緊急事件」；中共回應稱已採取最嚴格防控措施

自中國大陸2020年1月爆發大規模新型冠狀病毒肺炎疫情後，引起國際關注

。世界衛生組織（WHO）緊急委員會1月22日召開會議，24日表示武漢新型冠狀病毒肺炎在全球尚未成為緊急情況，未宣告為「國際關注公共衛生緊急事件」（Public Health Emergency of International Concern, PHEIC）；另該會議邀請目前有境外移入的國家，惟獨漏臺灣引發批評（中央社，2020.1.24）。世界衛生組織總幹事譚德塞（Tedros Adhanom Ghebreyesus）28日赴北京會見習近平、王毅，譚德塞肯定中共防疫舉措，並表示不主張各國撤僑（中新社，2020.1.28）；同日，WHO表示新型冠狀病毒肺炎疫情在全球層級為高風險，之前23日到25日報告中稱全球風險「一般」是「措辭有誤」（中央社，2020.1.28）。30日，WHO宣告疫情為「國際關注公共衛生緊急事件」，惟強調宣佈疫情為緊急事件並非不信任中國，而是擔心疫情在衛生條件不佳的國家擴散，並強調不建議且事實上反對任何旅遊及貿易的限制（BBC中文網，2020.1.30、中央社，2020.1.31）。中共外交部及衛健委31日回應稱，已採取最嚴格防控措施並超出「國際衛生條例」要求，有信心、能力戰勝疫情（中共外交部，2020.1.31）。

#### ◆ 多國撤僑並限制旅客入境，呼籲支持臺灣參與世界衛生組織；中共將包機接回滯留海外湖北公民

由於中國大陸新型冠狀病毒肺炎疫情持續蔓延，美、日、韓、澳、法、德等國開始計畫撤離武漢僑民，亦有多國對入境大陸旅客擴大健康篩檢或限制入境；北韓、蒙古、俄羅斯及哈薩克則關閉與中國相鄰邊界（美國之音，2020.1.28、中央社，2020.1.29、蘋果日報，2020.1.31）；多國航空公司亦停飛往來中國大陸航班，亦有外國民眾呼籲該國政府禁止陸客入境，或出現拒絕接待華人等歧視情緒（中央社，2020.1.29、美國之音，2020.1.31）。此外，歐盟對外事務部（EEAS）外交安全政策發言人巴圖-恩利克森（Virginie Battu-Henriksson）1月30日表示臺灣應被納入WHO，日相安倍晉三30日亦表示有必要讓臺灣參加世界衛生組織，加拿大總理特魯多29日表示支持臺灣以觀察員身分參與世界衛生組織會議（世界之聲，2020.1.31）。中共外交部31日公布及提醒海外公民留意各國入境管制措施，並將派包機接回滯留海外的湖北公民（中共外交部，2020.1.31）。

## 六、對臺外交作為

#### ◆ 美國副總統彭斯於智庫威爾遜中心發表演說批判中共，並稱與臺灣站在一起

美國副總統彭斯10月24日於智庫威爾遜中心發表演說，除批判中國大陸外，更指出：「我們跟臺灣站在一起，捍衛臺灣得來不易的自由，川普政府授權更多的對臺軍售，並認同臺灣是世界主要貿易經濟體，更是中華文化和民主的燈塔。」

」、「儘管川普政府將持續遵守一中政策，遵守中美三個聯合公報和臺灣關係法，但中國透過金錢外交，在過去一年再誘使兩國與臺斷交，改與中國建交，藉此對臺灣民主施壓。國際社會永遠不該忘記，它與臺灣的交往不會威脅到和平，而是會保衛臺灣及整個區域的和平。美國將始終相信，臺灣擁抱民主，為全體華人展現出一條較好的道路。」

中共對此表達強烈抗議，中共外交部發言人華春瑩表示，中國的朋友遍天下，任何想給中國扣上這樣那樣的帽子、離間中國與世界其他國家關係的圖謀都不會得逞，只會自取其辱；另稱奉勸美國一些人「好好照照鏡子，認清自己的問題，管好自己的事情，不要再滿世界大放厥詞，早點收起那套損人不利己的把戲」

#### ◆ 美國參議院院會、眾議院外交委員會相繼通過「臺北法案」

美國參議院10月29日通過「臺北法案」，美國眾議院外交委員會30日亦通過版本相近的「臺北法案」。參院版本要求美國行政部門應強化與臺灣與友邦的政治外交關係，以及與無邦交國的非正式夥伴關係，同時，對於損害臺灣的國家，美國將降低與該國的經濟、安全及外交關係。中共外交部發言人耿爽9月曾表示該法案嚴重違反「一中原則」與中美三個聯合公報的規定，且粗暴干涉中國內政，中方對此表示反對。耿爽表示，「一中原則」是人心所向，大勢所趨，也是國際社會普遍共識。世界上已有179個國家與中國建交，美國早在40年前就已同中國建交，現在卻阻撓其他主權國家與中國發展正常國家關係，這毫無道理，也自相矛盾。

（盧業中主稿；人權外交攻防、新型冠狀病毒肺炎疫情部分由綜合規劃處主稿）