四、2019 年日韓領導人訪中與成都峰會評析

臺灣大學政治學系教授張登及

- **北京對成都峰會目標是力求避免日韓向美「一邊倒」; 對日、韓而言是在美方鞏固安全聯盟與公平貿易等壓力下，保持避險空間。**
- **美國與北韓 2019 年的多次較量沒有成果，使日韓仍感受到半島核危機的壓力。北京可藉「朝鮮牌」維持三方關係趨向穩定，而日韓則打「中國牌」換取美方對兩國減壓。**
- **再度確認習近平將於 2020 年春訪問日韓是此次安倍、文在寅訪中的成果之一，中共外交部稱肺炎疫情不會影響習訪日計畫。**

（一）前言

2019 年 12 月中日韓領導人成都峰會，是 2008 年首度舉行峰會以來的第 8 次會議，也是繼 2016 年峰會中斷後，2018 年東京峰會以來第二次恢復舉行的三邊高峰會。北京方面安排在蜀漢首府成都召開會議，並在「杜甫草堂博物館」舉辦中日韓合作 20 周年紀念活動。日本安倍晉三首相則對「新三國」概念做了一些發揮。這顯示三方有意在美中競爭升高與國際秩序不確定性攀升之際，穩定三邊與區域局勢。對習近平當局而言，是力求避免日韓向美「一邊倒」；對安倍、文在寅兩方政府而言，卻是在美方鞏固安全聯盟又索求軍費與公平貿易等壓力下，保持避險的空間。

（二）中美貿易戰暫時趨緩的大背景

中美結構性矛盾逐漸檯面化，始於歐巴馬（Barrack Obama）政府第二任期「亞太再平衡」（Rebalancing）和習近平推出「一帶一路」新亞歐地緣戰略方案之競爭，至川普（Donald Trump）上任並漸次升高對中「貿易戰」、加強南海「自由航行」行動，以及積極封堵華為等通訊、資訊類大型國企的國際擴張後，矛盾益加深化。不過美中雙方目前仍希望透過非軍事的競爭贏得優勢，加上雙方高層也有自己的政治議程，所以仍不時採取一些階段性降溫措施。

美中降溫最明顯的舉措是去年 12 月 13 日雙方宣布達成第一階

段經貿協議，內容涵蓋智財權、技術移轉、農業、金融、匯率、貿易爭端解決等。美方暫時取消原定要對 1,560 億美元中國商品加徵 15%關稅，9 月已經增加 1,200 億美元商品的關稅從 15% 降為 7.5%；中共則取消 12 月原定對美商品加徵關稅的措施，並承諾擴大採購農產品、強化對著作權的保護，並取消強迫技術移轉（“What’s in （and Not in）the U.S.-China Trade Deal,” New York Times, January 15, 2020.）。

在此之後，川普與習近平 12 月 20 日進行通話，是美中達成第一階段協議後兩人首次通話。川普在通話中同意有協議是一件好事，習近平則呼籲雙方應在「新的歷史條件下」推動中美經貿關係向前發展，並就朝鮮半島問題「交換意見」。不過習近平也坦承雙方通電中，北京嚴重關切美方在涉臺、涉港、涉疆問題干涉內政，損害互信。這可以看出，第一階段貿易協議是各取所需，而且限制停火範圍，美國勢必不會放棄在臺、港、新疆與 5G 科技、海洋、太空等議題和中方強勢競爭（「川普習近平通話」，中央社，2019.12.21）。對於中國大陸周邊國家而言，美中保持競爭又衝突降溫，勢必需要一種「親美和中」的細膩操作；成都峰會正好提供日、韓這樣的平台。

（三）安倍與文在寅先行訪問北京，習規劃 2020 年訪日韓

成都峰會的大背景是美中貿易戰暫時趨緩，小背景則是中日與中韓兩組雙邊關係調整的需要。安倍首相與文在寅總統都在前往成都前，於 12 月 23 日先到北京與習近平進行會談，其重要性不亞於成都的三邊會議。

12 月 23 日北京「習安會」可說是 6 月 27 日習近平出席 G20 大阪峰會後的日方回訪，也是 2018 年 10 月安倍正式訪中後的第二次訪問。G20 大阪峰會場邊舉行的習安會，安倍一開始就表明「日中關係完全回到了正常軌道」，他還希望 2020 年櫻花開放之際，邀請習作為國賓訪日，「把日中關係提升至下一個高度」，習近平表示「原則同意」（「相約「櫻花綻放時」，安倍晉三邀習近平」，東森新聞網，201.6.27）。當時中日領導達成十點共識，重點包括「恪守中日四個政治文件確立的各項原則，踐行中日互為合作夥伴、互不構成威脅的政治共識，本著化競爭為協調的精神；推動「第三方市場合作」取得成果；積極引領

區域一體化，加快中日韓自貿談判進程，力爭完成區域全面經濟夥伴關係（RCEP）協定談判。

不過當年 11 月「東協加六」（ASEAN+6）會議各國雖達成 RCEP 談判，但印度總理莫迪（Narendra Modi）卻在最後一刻決定不簽署，日本則堅持未來需要印度參加，方能既牽制中國，又反過來施壓美國重回「跨太平洋全面進步協定」（CPTPP）（“The Implications of India’s RCEP Withdrawal,” The Diplomat, November 14, 2019.）。日本此規劃未能落實，使安倍 12 月「習安會」失去不少槓桿，只是提到「對香港的憂慮」，及歡迎習明春訪日；習則是重申大阪會晤達成的「互為夥伴、互不構成威脅」的共識（「習近平會見日本首相安倍晉三」，新華網，2019 年 12 月 23 日）。

文在寅亦在安倍抵達前數小時到北京會見習近平，其背景是日韓因適逢韓國「三一運動」100 週年之際，民間及政府要求日本正視慰安婦、強徵勞工判決等糾紛，導致雙方發生貿易戰，首爾甚至一度暫止「韓日軍事情報保護協定」（General Security of Military Information Agreement, GSOMIA）的運作，後因美國施壓，韓方才在 11 月底停止「廢約」程序。面臨美韓、日韓關係趨緊，文在寅企圖在中韓關係有所斬獲。據陸媒報導，文在寅呼應習近平在會談中主張新疆、香港為內政；此雖有助中韓關係，卻引起廣泛批評。青瓦臺後來澄清，文在寅是「正面注意到」（well noted）中方立場，並非「支持」（endorse）（“South Korea rejects China’s version of President Moon’s Hong Kong remarks,” South China Morning Post, December 25, 2019.）。儘管韓方有此澄清，但文在寅的韓國政府仍是較少批評香港問題的國家，文與習會談時稱「兩國是命運共同體，雙方關係發展具有『天時、地利，現在再加上人和』」，得到習「中韓在朝鮮半島問題上的立場和利益契合」，以及同意次年春訪韓的回覆。

（四）成都峰會：象徵多於實質

12 月 24 日，安倍晉三與文在寅抵達成都，上午與李克強舉行正式峰會，討論推動朝鮮半島無核化進程和經貿合作等議題，發表「中日韓合作未來十年展望」，通過「中日韓+X」早期收穫專案清單。在

此前後，李克強也禮貌性地與韓、日兩國領導人單獨會談，內容幾乎都是重申維護多邊主義和自由貿易、推動 2020 年如期簽署 RCEP、加快中日韓自貿區談判等等。由於安倍抵達較晚，李克強特別在會後安排兩人參觀古蹟都江堰的活動，也作為安倍 2018 年在北海道接待李克強的回禮。

成都峰會的象徵性意義也體現於會後三人在「杜甫草堂博物館」出席三方合作 20 周年紀念活動，在杜甫故居按下啟動球為首日封揭幕並親自簽名。李克強特別表示杜甫身居茅屋心懷天下；安倍則稱三國「並非三國時代的魏、吳、蜀，不是相爭關係」,「希望攜手共築『新的三國時代』。」三國領導人並共同種下一棵桂花樹（「安倍：三方不是魏蜀吳，要共築新三國」，上報，2019 年 12 月 25 日）。會議活動較值得注意是「中日韓+X」早期收穫專案清單，主要內容包括 1.中日韓+蒙古沙塵暴防治；2.中日韓+緬甸、柬埔寨熱帶病防控；3.中日韓+東協腫瘤登記工作能力提升；4.中日韓+東協應對海洋塑膠垃圾；5.中日韓+相關國家低碳城市合作；6.中日韓+蒙古、東協減災技術能力建設。這些合作都是非傳統安全與低敏感功能領域項目，可見三方心態確實「務實」（「中日韓+X 早期收穫專案清單」，新華網，2019.12.25）。

（五）結語：新冠肺炎將衝擊習近平出訪安排

2019 年 12 月的第八次中日韓三方領導人成都峰會的背景是美中競爭，中方爭取改善東北亞情勢與中韓、中日關係，以及日、韓採行避險戰略，各自爭取在國際秩序不確定情勢下的最大政治、經濟利益。

北京抓緊「朝鮮牌」並減低對「薩德」問題、東海問題的批判，日韓則希望透過中方牽制北韓，畢竟 2019 年從開春，川金「河內會談」破局以來，美朝在無核化談判上一直沒有明顯進展。朝鮮全年已進行 13 次導彈發射試驗，川普卻沒有對無核化問題表明態度，誠為日韓面臨的共同威脅。

並藉由「中國牌」反向爭取美國放鬆在貿易等領域的施壓，因此不可能達成根本改善三邊關係，甚至達成所謂「命運共同體」的目標。這也從韓方恢復「韓日軍事情報保護協定」、安倍行前（12 月 21 日）致電川普商討朝鮮半島局勢，可以窺見（“Trump and Abe hold 'thorough'

talks on North Korea," Nikkei Asian Review, December 21, 2019.）。因此，也可以看到在成都峰會上，當三位領導人致詞時，只有安倍使用讀稿機，顯示日方慎重的態度。畢竟北京、東京、首爾都知道，未來東北亞局勢的演變還要看川普和習近平如何博奕。如果川普在大選年繼續大幅對中共施壓，日韓避險的空間仍會逐步縮小。另新型冠狀病毒肺炎雖在大陸流行，但中共外交部仍稱肺炎疫情不會影響習近平訪日計畫。