

陸、外交

- 中共領導高層在不同場合強調多邊主義之重要性，美中在高層戰略對話針對以規則為基礎的國際秩序展開激辯。
- 楊潔篪訪問中東及非洲四國，王毅訪問東南亞四國、中東六國；持續疫苗外交及深化「一帶一路」及經貿關係的拉攏路線。
- 拜登政府協調盟友應對中國挑戰，美國提出「太平洋威懾倡議」及與中國競爭下的貿易新路線，並與日澳印法四國進行聯合軍演；英國、法國、德國將派遣軍艦至南海巡航。
- 美國、加拿大、歐盟、英國針對中國新疆人權問題祭出制裁。

一、中共領導人重要交流出訪與國際會議參與

(一) 習近平視訊參與世界經濟論壇

習近平2021年1月25日透過視訊會議方式在世界經濟論壇致詞，對「新冷戰」及「對立對抗」提出警告，呼籲各國應堅持多邊主義，不應在國際上搞小圈子，從而才能共同應對全球性的挑戰（德國之音中文網，2021.1.25）。

(二) 習近平出席中法德及氣候變遷領袖峰會

習近平2021年4月16日出席中法德領導人氣候視訊峰會，強調中國願就應對氣候變化與法德加強合作；應對氣候變化是全人類的共同事業，不應該成為地緣政治的籌碼、攻擊他國的靶子、貿易壁壘的藉口（德國之聲，2021.4.16）。4月21日習以視頻方式出席氣候變遷領袖峰會，重申力爭2030年實現「碳達峰」，2060年實現碳中和；強調共同但有區別的責任原則；維護以聯合國為核心的國際體系，並歡迎美國重返多邊氣候治理進程（自由時報，2021.4.23）。

(三) 習近平出席博鰲亞洲論壇

習近平2021年4月20日在博鰲亞洲論壇演講，倡議亞洲和各國攜手共克疫情，加強全球治理，高質量共建「一帶一路」；強調世界前途命運應該由各國共同掌握，不能把一個或幾個國家制定的規則強加於人，也不能由個別國家的單邊主義給整個世界帶節奏（聯合報，2021.4.21）。

(四) 習近平與梅克爾通話

習近平2021年4月7日與德國總理梅克爾通話，強調中國發展對歐盟是機遇，盼歐盟正確判斷，真正實現戰略自主，並反對將疫苗政治化或搞「疫苗民族主義

」，願與國際社會促進疫苗公平合理分配（德國之聲，2021.4.7）。

（五）楊潔篪訪問中東及非洲四國

中共中央外事工作委員會辦公室主任楊潔篪2021年2月19至23日出訪卡達、烏干達、尚比亞和科威特等國。這些國家的共同之處即他們都是中國在「一帶一路」基礎建設上的合作重點國。值得注意的是，印度外交部長蘇杰生也在2月20日訪問與印度海軍長期有海上安全合作關係的馬爾地夫和模里西斯，與中國互別苗頭（聯合報，2021.2.18；上報，2021.2.24）。

（六）王毅訪問東南亞四國，疫苗經貿雙管齊下

中共國務委員兼外長王毅2021年1月11至16日訪問緬甸、印尼、汶萊、菲律賓。此行主要透過兩個手段加強與東協國家的連結：第一，提供疫苗及醫療協助；第二，承諾深化貿易與投資關係。王毅特別強調中國已經與相關國家針對南海問題達成妥善處理爭端的共識，並在「南海行為準則」的談判取得一切程度的進展（Voice of America，2021.1.19）。

（七）王毅視訊會見聯合國大會安理會改革政府間談判機制共同主席

王毅2021年1月27日在北京視訊會見第75屆聯大安理會改革政府間談判機制共同主席、波蘭常駐聯合國代表維羅涅卡和卡達常駐聯合國代表阿爾薩尼。王毅表示，安理會改革關乎聯合國未來發展和廣大會員國切身利益，並應增加發展中國家的代表性和發言權，讓更多中小國家有機會參與安理會決策；強調改革必須逐步累積共識，在穩妥有序的步調下找到各方都能接受的「一籃子」解決辦法（中共外交部，2021.1.28）。

（八）王毅訪中東六國

王毅於2021年3月24至30日起訪問沙烏地阿拉伯、土耳其、伊朗、阿拉伯聯合大公國、巴林及阿曼等中東六國。一般認為，王毅此行最大的目的除了討論伊朗核問題以外，還會在疫苗外交及一帶一路的促進上加以發揮。需要指出的是，王毅是自2016年習近平訪問伊朗之後，對伊正式訪問的中國最高層級官員（中國時報，2021.3.25）。

（九）中國與美國舉行高層戰略對話

楊潔篪、王毅與美國國務卿布林肯、總統國家安全事務助理蘇利文於2021年3月18至19日在阿拉斯加舉行中美高層戰略對話。雙方在會議中唇槍舌戰。會後，楊潔篪在中方記者會上表示，會議是「坦率的，建設性的，有益的」，但也指出，

雙方仍存在重要分歧。布林肯則在會後形容對話是「艱難而直接的」。布林肯指出，中國對新疆、香港和臺灣的行動，對美國的網絡攻擊，以及對美國盟友的經濟脅迫，都威脅到維持全球穩定的基於規則的秩序，美國必須要加強以規則為基礎的國際秩序（rule-based international order）。楊潔篪則反駁，認為中國以及國際社會所遵循的是以聯合國及國際法為核心的國際體系，而不是一小部分國家所鼓吹的以規則為基礎的國際秩序。從此次中美高層戰略對話可以看出，加強以規則為基礎的國際秩序將是拜登政府在短期內對華政策的其中一個主要任務，而中國則會持續挑戰美國作為以規則為基礎的國際秩序守護者的正當性（端傳媒，2021.3.22；BBC中文網，2021.3.24；Newtalk新聞，2021.3.19）。

（十）美氣候變遷特使訪中

美氣候變遷特使凱瑞（John Kerry）4月14至17日訪上海、首爾，與中國大陸氣候變化事務特使解振華會談，會後發表聯合聲明稱將共同因應氣候變遷危機，包括強化各自行動，並在聯合國氣候變遷綱要公約與巴黎協定等多邊協議合作（今日新聞，2021.4.18）。

二、國際對中國之戰略反制

（一）美國印太戰略架構報告解密

前美國國安顧問歐布萊恩在2021年1月12日，拜登政府就任前一週，將「美國印太戰略架構」報告解密，其中主張讓印度加速崛起，並強化臺灣對抗來犯的實力，以反制中國。這份報告認為中國在人工智慧等先進科技的優勢地位和掠奪式的經濟競爭手段將對自由社會構成深遠威脅，美國必須和全球盟友合作，對抗中國。在東亞安全方面，報告指出中國有意瓦解美國在本地區的同盟和夥伴關係，藉這些關係減弱間隙乘虛而入，美國必須與盟邦和志同道合的國家密切合作，防堵中國取得軍事和戰略實力。在兩岸關係方面，則預測中國將採取「漸進強硬」措施，強制達成兩岸統一（聯合報，2021.1.13）。

（二）拜登政府協調盟友應對中國挑戰

美國總統拜登上任後，恢復由美國、日本、澳大利亞以及印度組成的「四方安全對話」（Quad），主要參與的對象四國主要負責外交之官員，包括美國國務卿布林肯、印度外長蘇杰生、澳大利亞外長潘恩及日本外務大臣茂木敏充。四國外長在2021年2月18日舉行電話會議。根據美國國務院發表聲明，四國外長討論對抗假信息、反恐、海上安全以及急需恢復緬甸民選政府等事宜，並宣稱會加強合作促

進亞太地區自由開放，包括支持航行自由和領土完整。儘管美國在與日、澳、印三國的聲明未有提及中國，不過據日本「共同社」報導，四國外長在會上達成共識，強烈反對「中國試圖憑藉力量單方面改變現狀」，並指此舉旨在牽制中國在東海和南海的活動。同一天，布林肯也與法國、德國和英國外長舉行線上會議，除重點討論伊朗問題，亦同意密切協調以應對中國為全球帶來的挑戰。此外，美國務卿布林肯及國防部長奧斯汀3月15至18日訪問日本、南韓。3月16日美日「2+2」會議，雙方會後聯合聲明表示確認日美同盟為印太和平、安全、繁榮基石，將續維印太區域基於規則的國際秩序（自由亞洲電臺，2021.2.19、3.17）。美日領導人峰會4月16日舉行，會後聯合聲明強調臺海和平與穩定的重要性，將共同面對中國大陸在東海及南海的挑戰（自由時報，2021.4.17）。

（三）美國與盟友合作，打造「無中國」半導體及電動車供應鏈，並對抗中國疫苗外交；美日印澳合推疫苗外交

根據日經新聞報導，為了擺脫對中國供應鏈的依賴，美國希望藉由與同盟國及具有戰略合作關係的國家攜手合作，攜手打造以半導體、電動車電池、稀土和醫療品為中心的供應鏈，進而擺脫對中國的依賴。半導體部分美國預估將和關係良好的臺灣及日本、南韓合作；稀土部分，美國考慮和澳洲等亞洲各國合作（科技新報，2021.2.24）。同時，印度與美國、日本和澳洲正規畫一項疫苗在美國研發、在印度製造、並由美國和日本資助，及澳洲支持的架構。這四國期盼透過資助印度大量生產疫苗，再把疫苗分送到印度太平洋地區各國，以對抗中國的疫苗外交（中央社，2021.3.13）。另英國金融時報報導，美國正與日本、印度與澳洲等亞太地區國家研究制定一項向亞洲國家派發新冠肺炎疫苗的計畫，藉此來對抗中國在亞洲的影響力。這個計畫可以被視為美國聯合亞洲盟國對抗中國在亞洲的影響力大戰略的其中一個子計畫（自由時報，2021.3.4）。

（四）美國貿易代表戴琪勾勒與中國競爭下美國的新貿易路線

美國貿易代表提名人戴琪於2021年2月25日出席美國參議院財政委員會提名聽證會表示，中國需要履行美中第一階段貿易協議承諾。過去的美國官員雖曾嘗試推動中國經濟結構改革，卻面臨障礙，戴琪認為拜登政府需要探索所有選項。從戰略的角度上來說，美國需有更多戰略投資、強化供應鏈韌性、貿易執法，以反制北京的戰略和野心，同時她認為關稅可以作為反擊中國國家驅動經濟模式的合法工具。美國應和盟友合作大幅度地翻修全球貿易規則，以消除遭中國利用的灰色地帶和終結損害勞工及環境的向下競爭（自由時報，2021.2.27）。

(五) 美國提出「太平洋威懾倡議」

美國印太司令部3月向國會提出從2022至2027會計年度的軍事投資計畫，即「太平洋嚇阻倡議」(Pacific Deterrence Initiative; PDI)。該倡議是由美國海軍上將菲爾·戴維森提出，主要針對壓制中國威脅而來，除了提高聯合部隊的殺傷力、加強與盟友與夥伴的關係，還要沿著第一、第二島鏈部署軍隊、設置飛彈防禦網，並且要求國防預算加倍。顯示美軍日益擔憂中國在臺灣、東海與南海的蠢蠢欲動。根據日本日經亞洲(Nikkei Asia)報導，美軍印太司令部認為「對美國而言，未來最大的危險就是常規威懾力的削弱」，因為「沒有令人信服的有效威懾力，中國就會在該地區大膽採取行動，試圖取代美國的地位。隨著印太區域的軍事平衡變得更加傾斜，也讓美國負擔額外的風險，這可能鼓勵對手單方面試圖改變現狀」。未來未來6年美國總計投入274億美元(風傳媒，2021.3.5；中央社，2021.3.10；自由時報，2021.3.11)。

(六) 臺美簽署海巡合作備忘錄

臺灣與美國於2021年3月26日簽署簽署「設立海巡工作小組瞭解備忘錄」。海巡署將透過此備忘錄與美國海岸巡防隊建立更密切合作，以共同確保印太地區的海域安全及海洋資源永續發展。(中央社，2021.3.29)。臺灣駐美代表蕭美琴表示，臺美海巡部門多年來在搜救及漁業執法等議題密切交流，期待雙方成立「海巡工作小組」後，能締造更強韌的夥伴關係，為維護自由開放的印度太平洋做出更多貢獻(聯合報，2021.3.26)。並強調臺灣作為印太地區負責任的利害關係人，願隨時在海洋議題上做出貢獻。美國在臺協會表示，此一新架構將促進雙邊溝通、建立合作，以及共享訊息。此一合作備忘錄的簽署一般認為其目的在於反制中國自2月開始實施海警法後的擴張作為。

(七) 英國將派航空母艦亞太巡航；法國派遣核動力攻擊潛艦巡航南海；德國欲派遣軍艦至印度洋和南海巡弋

英國首相強生在下議院宣布，英國航空母艦「伊麗莎白女王號」將在今年稍晚巡航印太；強生則將於4月訪問印度，為英國脫歐後首次海外出訪行程。這些計畫主要根據英國最新印太戰略制訂。根據英國最新的「外交與國防政策檢視報告」，中國是英國的系統性競爭者(systemic competitor)，中國的經濟量體、人口基數、科技實力成長和野心(如「一帶一路」等計畫)都讓其在世界舞臺上的影響力越發提高。自由貿易的經濟體如英國需要與中國多加接觸，開放與中國的貿易與投資，但我們同時也須使用手段保護自己的安全、繁榮與所堅信的價值不被中國所侵犯(中央社，2021.3.17)。

法國國防部長帕利2021年2月8日於推特上發布核動力攻擊潛艦「綠寶石號」和支援艦「塞納號」(Seine)巡弋南海的消息。法國的媒體引述學者分析指出，此舉背後涵義指這是法國無懼中國，且將捍衛自身利益的訊號(自由亞洲電臺，2021.2.14、國防安全研究院，2021.2.20)。

根據德國法蘭克福廣訊報報導，一艘德國巡防艦8月初將啟程前往亞洲，執行為期半年的任務。根據規劃，這艘軍艦在穿越印度洋和麻六甲海峽後將前往澳洲，接著到朝鮮半島監視對北韓的禁運，隨後航經南海返國，任務目的是凸顯德國對印太區域安全的重視。不過，這艘軍艦將不會穿過中國聲稱擁有主權的島嶼或地區的12海里範圍內(中央社，2021.3.4)。

(八) 美日澳印法聯合軍演

「四方安全對話」成員國美國、日本、澳洲和印度，4月5日與法國在孟加拉灣展開3天海上聯合軍事演習，這是該聯盟首度參加法國主導的軍演，盼藉此在印太地區加強合作抗衡中國(聯合報，2021.4.6)。另日本朝日新聞報導，日本、美國、法國計畫於今年5月在日本九州的陸上自衛隊霧島演習場及相浦駐屯地、九州西方海空域進行聯合演訓。法軍若參與，將是法軍首度在日本參與演訓。這次聯合軍演的目的雖未言明，但一般認為是為加強合作，以牽制中國(中央社，2021.4.3)。

三、各國針對中國新疆問題之制裁

(一) 美國全面禁止進口新疆棉花及蕃茄

美國海關和邊境保護局(CBP)2021年1月13日宣布禁止進口中國新疆地區的棉花、及蕃茄，包括在第三國加工或生產的原纖維、服飾、紡織品、蕃茄加工品、種子等(鉅亨網，2021.1.14)。CBP官員表示，美國去年從中國進口價值90億美元棉花製品，和1,000萬美元的蕃茄。

(二) 美國、歐盟、加拿大及英國等國因新疆問題制裁中國，中國反制

美國財政部2021年3月22日表示，美國對中國高級官員實施制裁，這是懲罰北京侵犯以穆斯林為主的維吾爾少數民族人權(美國官員稱其為種族滅絕)的多國行動的一部分。制裁是在拜登政府與中國官員在阿拉斯加激烈交鋒數天後，與歐盟、英國和加拿大協調進行的，專家認為可能會加劇華盛頓和北京緊張關係。美國財政部表示，美國對新疆生產建設兵團黨委書記王君正和新疆維吾爾自治區公安廳廳長陳明國實施制裁措施，因他們在拘留和嚴重虐待維吾爾族穆斯林和其他少數民族中所起到的作用。該行動將凍結這些官員在美國持有的所有資產。在美國採取行動

的數小時前，歐盟、英國和加拿大對在新疆侵犯人權的中國官員和實體實施了制裁。歐盟針對的是四名中國官員以及新疆公安廳。英國和加拿大也做出同樣的決定。值得注意的是，這次制裁是英國以及歐盟30幾年內首次因為人權問題而制裁中國的官員。中國則對包括歐洲議會議員在內的10名歐洲人士實施制裁，以回應歐盟的舉動（紐約時報中文網，2021.3.23）。

（三）美擬抵制新疆太陽能

拜登政府擬仿照「新疆棉」模式抵制「新疆太陽能」，主要的作法即是禁止進口新疆產製之多晶矽。幾位美國參議員要求太陽能產業協會（SEIA）清查美國供應鏈對於新疆太陽能的依賴。SEIA更建議美國太陽廠商最快6月前將供應鏈移出新疆，並建立一套追蹤系統，確保採購產品無涉相關爭議。目前全球太陽能多晶矽有8成來自中國大陸，新疆更占45%部分。根據相關專家猜測，美國不久就會祭出制裁令（經濟日報，2021.4.13）。

（傅澤民主稿）