

七、共軍近期臺海演訓及周邊軍事動態觀察

國防大學國際與國防事務學院戰略研究所副教授兼所長郝瑞麟主稿

- 解放軍近期在臺海的演訓活動，顯示其正設想透由灰色地帶方式逐步對臺施壓，且將「有限封鎖」視為作戰假定方案；並藉在臺海周邊執法強化管轄權，以維護其「一中」論述。
- 共軍跨越海峽中線，並由多個方位試圖侵入我周邊 24 浬限制水域（鄰接區）已成常態，造成嚴重飛航安全顧慮。
- 我方宜平衡現階段強化地面作戰與國家韌性的建軍思維，建構必要的海空軍載臺，以應對共軍「圍島鎖臺」與頻繁灰色襲擾。

（一）前言

共軍軍改後不斷強調實戰化訓練，在 2020 年頒布的開訓動員令中又新增了「實案化」訓練，即對假定的作戰方案進行驗證的戰訓活動。2021 年與 2022 年的訓令則加入了加強「戰訓耦合」的要求，要求作戰部隊的戰鬥與訓練要能相互銜接，強化部隊以演轉戰的能力。基此，筆者以共軍近年的開訓動員令重點，而非政治動機，去理解共軍近年在臺海周邊的演訓活動與軍事動態。本文認為共軍自去（2022）年 8 月至今年 9 月間的幾次針對性軍演，顯示中共目前所演練的假定對臺作戰方案即是搭配「反介入／區域拒止」（Anti-Access /Area-Denial, A2AD）與「聯合封控」的「圍島鎖臺」作戰，而近期臺海周邊的軍事動態，也更加強硬的維護其所認定臺灣是中國的一部分的「一中」論述。

（二）共軍近期臺海演訓重點

共軍近期在臺海周邊的幾次大型演訓分別為：去（2022）年 8 月「圍臺軍演」、今（2023）年 4 月「聯合利劍」演習、8 月「海空聯合戰備警巡」、9 月創單日上百架次與 20 多艘軍艦的「海空聯合抗擊外軍」演訓，重點分述如後：

去年 8 月因應美國前眾議院議長裴洛西來臺，共軍在臺灣周邊 6

處舉行實彈演習。當時的操演科目包括聯合封控、聯合制空、制海、聯合對陸地打擊、聯合保障行動等。中共不但公開宣稱否認海峽中線的存在，且將部分操演區跨進我國領海，嚴重影響我國主權。

今年4月針對蔡總統訪美，共軍舉行聯合戰備警巡與「聯合利劍」演習，模擬對臺灣周邊海空域實施聯合精準打擊、聯合封控與構建「圍島鎖臺」態勢，共軍航艦—山東艦亦配合進行相關演練。此外，本次演習也結合了中共海上執法單位，由其福建海事局平潭海事監管基地先啟動「臺灣海峽中北部聯合巡航巡查」專項行動，揚言其海事執法人員將對兩岸直航貨船、小三通客貨船實施檢查。

今年8月針對賴副總統過境美國，共軍在臺灣周邊組織海空聯合戰備警巡，舉行海空等兵力聯合演訓，重點演練艦機協同、奪取制權等科目，檢驗戰區部隊聯合作戰實戰能力。共軍東部戰區派遣驅逐艦、護衛艦、導彈快艇，空軍殲擊機、預警機、干擾機編隊，火箭軍常導火力單元等兵力，企圖塑造「全向圍島進逼」之勢。

今年9月共軍單日軍機創下上百架紀錄，同時有包括山東艦在內的20多艘軍艦於臺海周邊活動。中共國防部聲稱係為年度計畫內的正常安排，旨在檢驗部隊聯合訓練成果、提高多軍兵種聯合作戰能力；並聲稱解放軍將常態化組織此類演練，強化軍事鬥爭、一線練兵，堅決捍衛國家主權領土完整。依據該演訓活動的兵力與實施方式、地點研判，應為模擬抗擊外軍（反介入／區域拒止）的實案化演習。

綜上，共軍這4次的演習皆與其所宣稱的圍島鎖臺目的具有明顯相關性，可視為共軍利用灰色地帶進行軍事威懾行動，同時也進行有限封鎖，或稱為隔離（Quarantine）作戰的實戰化演練。共軍現已將此類操演定名為「聯合戰備警巡」，並視為常態化演練，未來可能配合海上執法單位於臺海周邊，隨著政治的需要以決定操演範圍與時間，甚至可能以演轉戰成為有限封鎖作戰，逐步施壓，迫我接受政治談判。

（三）共軍近期在臺周邊軍事動態

去年共軍公開否認海峽中線後，其兵力不斷的跨越海峽中線並於多個方位試圖侵入臺灣周邊24浬限制水域（鄰接區），成為一種「新

常態」。我方軍機（艦）為阻擋其進入，會嘗試以各種方式要求其轉向飛（駛）離我 24 浬海空域，故雙方軍機（艦）常會接近到具有飛（航）安顧慮的距離。

今年 6 月美軍飛彈驅逐艦「鍾雲號」與加拿大皇家海軍巡防艦「蒙特婁號」穿越臺灣海峽時，共軍飛彈驅逐艦「蘇州號」在距離 150 碼（約 137 公尺）處橫切美艦船頭，造成航安顧慮。

今年 10 月媒體報導共軍軍艦與日本軍艦於臺灣東北部海域對峙。美國國防部 10 月也公布一系列畫面，指控中國人民解放軍軍機近年來在東海與南海上空的脅迫與危險行為急遽增加，過去 2 年共進行近 200 次攔截。危險行徑包括投放干擾絲、發射照明彈，或快速逼近美機，這類脅迫性行為恐導致擦槍走火，或引發不必要的飛航意外。

隨著中國大陸軍事科技進步，共軍機（艦）現代化已大幅提升，共軍為了維護其周邊海空域的安全，既使外國軍機（艦）未進入其領空、領海，共軍也會將此類抵近偵察活動視為對中國大陸的不友善行為，並藉著危險逼近的方式迫其遠離。這類活動目前有擴及到臺灣西南部與東北部區域的跡象，顯示中共欲藉此類活動強化臺灣是中國的一部分的「一中」論述，並讓外國軍機艦遠離中國大陸包括臺灣在內的海空域範圍。

（四）結語

政治或可決定演習的強度大小，但演習的科目與想定卻是早已計畫完成的軍事專業。共軍近期在臺海的演訓活動與諸多軍事動態，顯示中國大陸目前可能設想透過灰色地帶方式逐步對臺施壓，並將「有限封鎖」作戰視為對臺作戰的一項假定方案；另藉著在臺海周邊進行執法活動強化管轄權，以主張臺灣是中國的一部分的「一中」主張。

近期共軍在臺海周邊的危險行為激增，甚至有擴大到臺灣東北部與南部巴士海峽的跡象。共軍的相關行為易導致發生飛（航）安意外，我方除持續譴責此類行為外，亦須思考建立兩岸飛航危安防範與處理機制，避免意外肇生或擴大事端。

現階段我國軍建軍指導方針多朝向強化地面作戰與國家韌性的方向進行，但中共近期的軍演模式明顯走向「圍島鎖臺」與灰色地帶襲擾的模式；對此，我方宜平衡建軍思維，建構（更新）必要的海空軍載臺，或改變現有的對應方式，以因應共軍的威脅挑戰。