柒、港澳情勢

- **港特首林鄭月娥發表就任後第2次施政報告，強調對分裂、危害國安的行為不會視若無睹；立法會九龍西議席補選由建制派支持的候選人陳凱欣當選，劉小麗、朱凱迪因政治立場遭取消參選資格，異議人士遭打壓事件頻傳，外界憂心香港民主及言論、傳播自由再面臨緊縮。**
- **港澳經濟環境受美中貿易衝突的影響逐漸浮現，內外成長需求趨緩，惟失業率、通膨仍在受控範圍。**
- **美國國會及行政當局中國委員會（CECC）年度例行報告認為，香港基本法所保障之自治權持續受到北京的侵蝕，憂慮香港自由遭打壓，強調香港真正實行民主關乎美中雙方利益。**
- **臺港官方互動續受兩岸因素影響，惟民間經貿及文化交流持續深化。**
- **港澳特首首次率團赴北京參加改革開放40周年活動，呼應陸港澳融合方針，習近平強調港澳支持「一國」發展大局之責任與義務。**

一、 政治面

◆香港、澳門特首提出年度施政報告

香港特首林鄭月娥於 2018 年 10 月 10 日發表 2018 年度施政報告，係其就任後第 2 次施政報告。建制派議員反應大致正面，稱報告務實進取，達至「官、商、民三贏」；惟自由黨批評報告欠缺經濟發展藍圖，屬歷來最差。泛民主派形容報告傾向「一國」而不見「兩制」，並表明反對「明日大嶼」填海計畫，指其將耗盡香港庫房儲備，認為港府在住屋、醫療方面卻「交白卷」（星島日報、香港蘋果日報，2018.10.11）。另報告針對各界關注之香港基本法第 23 條立法，重申繼續創造有利立法環境，未提出時間表與路線圖，惟強調對於分裂國家、危害國安的行為不會視若無睹。香港中文大學亞太研究所民調結果顯示，港人對施政報告評分僅 52.8 分，較 2017 年下跌 6.1 分，跌幅顯著（東方日報，2018.11.1）。

澳門特首崔世安於 11 月 15 日發表 2019 年財政年度施政報告，在強化語言、科研專業人才培育、優化澳門青年融入粵港澳大灣區等青年工作規劃上，頗受社會肯定（澳門日報，2018.11.19、2018.11.17）。惟部份輿論稱報告在治水、住屋及交通等社會長期關注議題上，欠確具體政策規劃；認為「現金分享」措施無法全面解決民生問題（澳門日報，2018.11.16、2018.11.19）。另有立法會議員稱，報告甚少提及反貪腐與高官問責制度，恐

無法避免未來的政策錯誤（大眾報，2018.11.18）。

◆香港立法會九龍西議席補選由建制派勝出

香港立法會於 2018 年 11 月 25 日舉行九龍西議席補選（源於泛民主派立法會議員劉小麗因宣誓風波，遭法院判定渠就職宣誓不真誠而褫奪議員資格，確認放棄上訴後港府啟動補選），由建制派支持的候選人陳凱欣當選，得票率 49.5%，擊敗泛民主派代表李卓人。相關評論認為，泛民主派在該區連續兩次補選落敗，反映其支持者流失並非偶然，此或因相關理念作為未符年輕人期待（明報、信報，2018.11.26）；李卓人稱將研究與本土派溝通，以利未來拓展票源（香港經濟日報，2018.11.26）。建制派則認為，選舉結果反映港人厭倦政治對立（文匯報，2018.11.26）。

◆香港本土派人士朱凱迪及劉小麗因政治立場遭取消民代參選資格

原擬參與香港立法會九龍西議席補選之劉小麗，雖簽署「確認書」（聲明擁護香港基本法及效忠香港特區等），遭港府選舉主任郭偉勳裁定提名無效；理由係追溯劉小麗 2016 年之聯署聲明，評估劉迄未改變政治立場，「一如既往地傾向支持香港獨立」（大公報，2018.10.13）。此外，香港立法會議員朱凱迪報名參加元崗新村鄉郊代表選舉，選舉主任兩度提問其港獨自決立場，朱凱迪回復稱不支持「港獨」，但堅持和平主張「港獨」是港人受基本法保障下之權利（星島日報，2018.11.27）。最終選舉主任認為，朱凱廸曾在 2016 年與香港眾志、劉小麗發表共同聲明，支持「港獨」為自決的選項，認定朱係隱晦地確認支持獨立是港人的選項之一，裁定其參加元朗元崗新村居民代表選舉的提名無效（明報，2018.12.3）。

◆駐港解放軍遭質疑違反「駐軍法」

駐港解放軍 2018 年 10 月 13 日著軍服在香港多個郊野公園清理「山竹」風災後環境，引發爭議。港府 14 日表示未要求駐港解放軍協助，稱其係參與中聯辦舉辦的公益活動，籲各界勿過度解讀。泛民主派以去年澳門天鴿颱風後，駐澳解放軍係在澳府依「駐軍法」請求協助後方出動為例，指駐港解放軍此舉有違反「駐軍法」第 9 條（香港駐軍不干預香港的地方事務）、第 11 條（香港駐軍進行演訓等軍事活動，涉及香港利益者，應事先通報港府）及第 14 條（港府依基本法的規定，在必要時可向中央請求香港駐軍協助維持社會治安和救助災害）規定之虞（信報，2018.10.16；明報，2018.10.23）。

◆高院裁定「一地兩檢條例」合憲

廣深港高鐵（一地兩檢）條例刊憲後，多名香港市民申請司法覆核，香港高等法院法官 2018 年 12 月 13 日裁定「一地兩檢」條例未違反基本法。法官表示，香港法院不應無視中國大陸憲法，或視之為無關重要，「全國人大」常委會的決定對香港有約束力；

又稱設立「內地口岸區」的做法，正是體現香港實施高度自治。法官同時表明，「一地兩檢」屬史無前例的口岸工程，是次裁決不等於相關安排可重複套用於香港任何範圍（明報，2018.12.14）。

◆馬凱、巴丟草、馬建事件引發香港言論自由緊縮憂慮

港府拒絕香港外國記者會副主席馬凱（Victor Mallet）工作簽證續期申請，傳媒指應與其安排香港民族黨召集人陳浩天到會演講有關。馬凱所屬媒體－英國「金融時報」要求港府說明原因，並指拒續簽證的決定是令人不安的先例，破壞香港作為一個行使法治的司法管轄區的聲譽（成報，2018.10.13）。英國外交部聲明稱，如果港府未能就此一決定提供解釋，只能使其得出拒絕馬凱續簽是具有政治動機措施的結論（法國廣播電臺，2018.10.10）。美國駐香港總領事館、歐盟對外事務部及香港美國商會等亦發表聲明，關切香港新聞及言論自由，憂慮香港「中國大陸化」及「一國兩制」下香港的國際地位和信譽遭破壞；24 名民主派立法會議員聯署譴責港府，香港記協及泛民人士亦發起抗議（信報，2018.10.13、明報，2018.10.9、香港蘋果日報，2018.10.6）。馬凱後於 11 月 8 日欲以遊客身分入境香港遭拒（明報，2018.11.9）。

此外，澳洲華裔漫畫家巴丟草原訂 11 月 3 日於香港舉辦展覽，主辦單位 Hong Kong Free Press 於 2 日突發表聲明，稱因中共當局對藝術家做出威脅，基於安全考慮決定取消。另「大館」（前身為舊中區警署，現由馬會管理）8 日以不願成為個別人士促進其政治利益的平臺為由，拒絕租借講座場地予流亡海外之中國作家馬建（新作「中國夢」諷刺當代中國），惟 9 日又稱願提供（明報，2018.11.9）。

針對馬凱續簽遭拒，中共外交部駐香港特派員公署發言人稱，簽證是主權範圍內事務，外國無權干預；香港特首林鄭月娥指，入境處係按既定政策做出決定，依慣例不解釋個案（信報，2018.10.22、星島日報，2018.10.9、明報，2018.10.6）。另林鄭回應馬建事件稱，渠亦是在事件曝光後方得悉，港府完全沒有參與其中，相信只是個別場地負責人作出的判決，對事件得以圓滿解決感到高興（明報，2018.11.11）。

◆澳門立法會通過「行政長官選舉法」修正案

為因應 2019 年 1 月 1 日起澳門設立非政權性市政機構「市政署」（根據澳門基本法第 95 條和第 96 條規定設立，取代民政總署，為具有法律人格、行政及財產自治權的公務法人，職責為聯繫居民及提供政府諮詢等），澳門立法會 12 月 11 日細則性修訂通過「行政長官選舉法」，調整選舉委員會第 4 界別名額分配（整體人數無調整，僅將政協委員代表由 16 人減為 14 人，多出的 2 名作為新市政機構代表名額）。惟澳門民主派立法會議員表示反對，稱此修法僅為應付式修法，無助推進澳門民主政治（正報，2018.12.12）。

二、經濟面

◆香港 2018 年第 3 季經濟成長 2.9%

依據港府統計，香港 2018 年第 3 季經濟成長率為 2.9%，略低於第 2 季的 3.5%，但為連續第 8 季高於過去 10 年平均每年 2.7%的趨勢增長率。2018 年第 3 季經濟成長主要由貨物出口、服務輸出、內部需求帶動，分別較去年同期增加 5%、3.1%及 5.2%。港府評估，美中貿易摩擦已拖累全球經濟景氣，對香港的影響開始浮現，預測 2018 年全年經濟成長率為 3.2%（港府統計處新聞稿，2018.11.16）。

在就業方面，2018 年 10 月至 12 月經季節性調整的失業率為 2.8%，與 2018 年 9 月至 11 月相同。各行業失業率變動幅度大致輕微，與一年前相較，大部分主要服務行業的失業情況均見改善，評估香港勞工市場短期內將維持偏緊（港府統計處新聞稿，2019.1.17）。

在物價方面，2018 年 12 月綜合消費物價指數上升 2.9%；2018 年全年基本通脹率平均為 2.6%。港府表示，通脹上行風險應會受控，惟仍會密注通脹對低收入民眾的影響（港府統計處新聞稿，2019.1.22）。

◆澳門 2018 年第 3 季經濟成長 1.6%

據澳府統計，澳門 2018 年第 3 季經濟成長 1.6%，低於第 2 季的 6%；經濟成長趨緩的主因包括建築投資持續減少、服務出口升幅明顯收窄、外部需求增長放緩、內部需求表現疲弱所致（澳門統計暨普查局新聞稿，2018.11.21）。

在就業方面，2018 年 9 月至 11 月失業率為 1.7%，較上一期（6 月至 8 月）下降 0.1%。按行業統計，運輸、倉儲及通訊、建築行業之就業人數均有增加，酒店業、博彩業則有所減少（澳門統計暨普查局新聞稿，2018.12.31）。

在物價方面，2018 年 12 月綜合消費物價指數較去年同期上升 2.94%，主要由外出用膳費用、住屋租金、公共停車收費、成衣價格上升所帶動；2018 年全年通脹率為 3.01%，較 2017 年增加 1.78 個百分點（澳門統計暨普查局新聞稿，2019.1.22）。

◆澳門博彩業經營許可到期之處理方式引發關注

澳門支柱產業─博彩業自 2016 年 8 月擺脫衰退後，持續正向成長，2018 年 1 月至 11 月博彩收入計 2,763 億元（澳門元，下同），較 2017 年同期增加 13.7%，其中 10 月的博彩業收入高達 273.2 億元，創下 2014 年 10 月以來單月新高。惟澳門 6 家博彩業之經營許可（下稱賭牌）分別將於 2020 至 2022 年陸續到期，澳門特首崔世安表示澳府將於 2022 年辦理賭牌重新競投，至於 2020 年到期的 2 張賭牌（澳博及美高梅）處理

方式刻正研究中；惟對於是否公開諮詢或留待下屆政府處理，崔世安以屆時已不在任為由，未明確回應（澳門日報、華僑報，2018.11.16）。

部分輿論認為，澳府說法似暗示以續期方式處理即將到期的賭牌，除依法有據（「幸運博彩法律制度」規定賭牌可以續期，但總體時間不能超過 5 年），有利 6 張賭牌未來同時辦理競投，並可以重新競投為手段，促美資博企（永利、威尼斯人）配合北京的對美政策（新華澳報，2018.11.17）。

三、社會面

◆香港人口急速老化，貧窮人口創新高

港府統計處發表「香港的撫養趨勢」專題文章，指過去 30 多年間香港人口持續老化，預期未來將加劇。年齡中位數將從 2018 年的 45.3 歲，至 2066 年上升為 54.4 歲；推算 65 歲以上人口比例，將由 2018 年的 17.98%，急速上升至 2036 年的 31.1%，至 2066 年則達 36.6%。文章並指人口老化將加重薪水階級的撫養重擔，預期 2066 年香港每 1.4 人，就要撫養 1 名長者（香港經濟日報，2018.11.16）。

本季港府公布 2017 年香港貧窮情況分析，2017 年香港貧窮人口近 138 萬人，貧窮率高達 20.1%，基尼係數為 0.539，在已發展經濟體中排名最高。相關評論指港府扶貧政策「越扶越貧」，貧窮人口增加或成香港社會穩定變數（香港蘋果日報，2018.11.20）。香港大學社會工作及社會行政學系教授葉兆輝認為，就業貧窮人士才是港府真正需要幫助的一群，即使香港 2017 年經濟表現強勁，但低收入民眾生活卻無太大改善，反映社會財富大多落入高收入者手中，財富再分配失效（香港經濟日報，2018.11.20）。

◆港人遊行抗議「明日大嶼」填海計畫、豆腐渣工程

香港民間人權陣線 10 月 1 日舉辦「拒絕危機」遊行，活動訴求包括抗議豆腐渣工程、拒絕基本法第 23 條立法。主辦單位表示參加者約 1,500 人，警方估計最高峰數字為 1,250 人。期間有示威者手持「港獨」標語，並與港府保安發生衝突（信報，2018.10.2）。另「守護大嶼聯盟」於 10 月 14 日發起遊行，反對港府「明日大嶼」填海計畫，認為該計畫嚴重損害香港財政儲備、破壞環境生態，且需大量買砂填海，利益盡歸陸商；而工程曠日費時，無法立即解決當前房屋問題（明報，2018.10.15），部分人士質疑是為大規模中國大陸來港新移民作規劃（聯合報，2018.10.11）。出席遊行之泛民主派立法會議員朱凱迪稱約有 1 萬人參與遊行；香港警方則估計最高峰時有 5,800 人參與（香港蘋果日報，2018.10.15）。

◆港人要求管控港珠澳大橋通車後湧入的陸客

港珠澳大橋開通儀式10月23日於珠海口岸旅檢大樓舉行，習近平賦予其「同心橋」等意涵，反映藉基礎建設強化融合之目的（文匯報，2018.10.23）。惟港珠澳大橋開通後，大批中國大陸旅客及旅行團湧入東涌，影響當地居民生活。多個團體 11 月 11 日於東涌地鐵站外發起抗議，沿途有團體支持陸客到東涌旅遊，雙方一度互相批評。新民黨主席葉劉淑儀到場視察，指有居民投訴近期陸客增多，影響當地衛生，渠表示將持續向港府反映居民意見（星島日報，2018.11.12）。

◆陸生占非香港本地生 8 成半

香港傳媒比對香港主要 8 所大學本學年招收學生情形，發現近 5 年的非本地生人數上升，陸生比例雖持續下降，但仍占非本地生中較大比例。本年入讀的一年級資助學士課程之非本地生中，約 51%為陸生，當中以嶺南大學所占比例最高，占該校非本地生約 85%，其次是香港教育大學；惟若以取錄陸生總數計算，則香港大學最多，有約 390 名（明報，2018.11.5）。

◆民調結果顯示港人對中國人身份認同低

香港珠海書院民意及民調研究中心公布「香港青年國家融合指數」民調結果，52.6%受訪者不認同陸港融合理念，認同者為 47.4%；44.9%受訪者不認同中國人身份，認同者僅 24.1%。研究中心總監何濼生分析，民調結果反映港人認為香港在升學及就、創業方面均較中國大陸更具優勢，惟文化及法制差異使港人對國家認同有所保留（明報，2018.11.6）。

另香港大學民意研究計劃公布的民調結果發現，港人對「香港人」認同感最高，100 分中有 80.8 分，其次是「亞洲人」74.1 分、「中華民族一分子」67.3 分、「世界公民」65.6 分，「中國人」及「中華人民共和國國民」則分別為 62.4 分及 57.1 分。6 個認同指數中，只有「中國人」指數較 6 月同類調查跌幅顯著，亦是 2014 年 12 月雨傘運動後新低（香港蘋果日報，2018.12.28）。

◆澳門科技大學發布「2018 澳門居民新媒體使用習慣調查」

澳門科技大學 12 月 13 日發布「2018 澳門居民新媒體使用習慣調查」，指澳門民眾之新媒體使用情形雖呈現多元狀態，但「微信」仍是當前澳門最主要的新媒體訊息管道，其次為新聞網站和 Facebook；在不同地區的新聞中，最受澳門民眾關注的新聞是中國大陸新聞，其後是國際新聞與澳門當地新聞。此外，關注香港、臺灣新聞的民眾分別為近 8 成及 6 成 7（澳門科技大學新聞，2018.12.13）。

四、國際面

◆美國國會報告關注中共干預香港自治權

美國國會及行政當局中國委員會（CECC）10 月 10 日發布 2018 年度例行報告，認為香港基本法所保障之自治權持續受到北京的侵蝕，導致「一國兩制」依然處於不穩定的狀態，並憂慮香港自由遭打壓，強調香港真正實行民主關乎美中雙方利益；此外，報告提出 2018 年 3 月香港立法會補選，當局對候選人過往公開言論與政治傾向進行政治審查，最後並取消渠等參選資格（美國之音，2018.10.11）。港府批評該報告針對香港部分不實指控、結論偏頗，重申「港獨」沒有討論空間。

美國美中經濟與安全審議委員會 11 月 14 日發表年度報告，指北京政府持續侵蝕香港政治制度、法治及言論自由，令香港漸與一般中國大陸城市無異；報告列舉多項北京干預香港例子，包括香港民族黨遭禁止運作、「一地兩檢」等，並指港府受北京干預，首次拒絕美國引渡逃犯之要求；建議國會指導商務部重新評估在對香港軍民兩用科技出口管制政策上，將香港與中國大陸分為兩個獨立關稅區的作法（明報、信報、香港經濟日報，2018.11.15）。

香港多位立法會議員，包括民主黨涂謹申、自由黨鍾國斌等，均認為若取消獨立關稅區將影響香港國際地位，要求港府不要低估報告內容，盡快與美方溝通（信報，2018.11.16）。港府回應稱，香港自移交以來，一直嚴格按照基本法的規定實行高度自治，「一國兩制」得到全面和成功落實，對該報告結論偏頗、指控失實表示遺憾，重申外國議會不應以任何形式干預香港內部事務（港府新聞公報，2018.10.11、2018.11.14）。

◆美國務院與商務高級代表團訪香港

美國務院與商務高級代表團於 12 月 5 至 7 日訪香港。美方向港府官員表示，已留意到香港近期採取措施，包括實施聯合國禁運規例、制訂新例令空殼公司更難在港註冊及營運，惟仍建議香港在執法資訊交流上應作出改善，並投入額外資源執行禁令，特別是針對北韓及伊朗的禁運。美方代表團並要求香港進一步改善戰略商品及受管制物品的追蹤，就轉口限制加強執法，避免這些物品流入未獲授權的軍事用家手中，用以發展和製造大殺傷力武器（中央社，2018.12.10；信報，2018.12.11）。

◆香港可持續城市指數為亞洲第二，營商便利度全球第四，全球人才排名第十八

跨國建築設計諮詢公司凱諦思公布 2018 年可持續城市指數，香港排名第 9，在亞洲僅次於新加坡。分類排名方面，香港在經濟方面排行第 3，新加坡則排首位；生活便利方面，香港因其方便及完善之公共交通服務排行全球第 21，優於新加坡的 31 位。調查機構指，香港應繼續發展智能技術與創新科技，並抓緊機會與鄰近大灣區城市在創

科領域進一步合作（文匯報，2018.10.31）。

世界銀行 10 月 31 日發表「2019 年營商環境報告」，香港在便利營商排名榜位列全球第 4，較去年的第 5 位上升一級。報告以 10 項指標比較 190 個經濟體在便利營商方面的整體表現。10 項指標中，香港在「繳納稅款」（第 1 位）、「申請建築許可」（第 1 位）、「取得供電」（第 3 位）及「開辦企業」（第 5 位）等項目表現良好（港府新聞公報，2018.10.31）。

瑞士洛桑管理學院（IMD）公布 2018 年世界人才報告，香港排名第 18 位，較 2017 年下跌 6 名，在亞洲區內屈居於新加坡之後；報告指香港能吸引高技術人才，但未來或轉差，因其在教育之公共投資遠落後於其他經濟體。香港特首林鄭月娥強調自上任後重視培養人才，大幅增加教育開支約 1 成，並承諾將投放更多精力及資源，給予學生提升能力及加強創意的機會（信報，2018.11.21）。

◆香港與斐濟簽署海關互助合作安排，與緬甸簽署教育合作諒解備忘錄

香港海關關長鄧以海、斐濟稅務與海關署署長 Visvanath Das 於 10 月 24 日在香港簽訂海關互助合作安排。根據該項安排，雙方除執法合作外，亦將透過資料互換，促進雙方於便利貿易、進出口管制，以及精簡程序等方面的合作，為合法商貿活動締造便利營商的環境。截至目前，香港海關已經與中國大陸海關總署及 24 個海外海關組織共 25 個海關組織簽訂類似的合作協議或合作安排（港府新聞公報，2018.10.24）。

港府與緬甸 10 月 26 日簽署教育合作諒解備忘錄，加強兩地的教育協作。備忘錄由教育局副局長蔡若蓮與緬甸教育部副部長 Win Maw Tun 以文書交換方式簽署，主要內容為促進雙方教育群體之間的策略協作，包括為學生提供獎學金、專業技術和經驗交流、教育文獻、教具和示範材料交流，以及學者、教師、專家、學生及其他教學人員的交流（港府新聞公報，2018.10.26）。

◆香港與澳洲完成自由貿易協定談判

港府商務及經濟發展局局長邱騰華 11 月 15 日與一同出席第 30 屆亞太經合組織部長級會議的澳洲貿易、旅遊和投資部長，就香港與澳洲的自由貿易協定和投資協定舉行會談，會後雙方簽署意向聲明。雙方就這兩項協定的談判始於 2017 年 5 月，在 2018 年 11 月完成。澳洲是香港 2017 年第 19 大貨物貿易夥伴，雙方貨物貿易總額約為 542 億港元；澳洲亦為香港的第 19 大外來直接投資來源地，有關投資存量為 245 億港元（港府新聞公報，2018.11.15）。

◆香港與世界氣象組織簽署備忘錄；與亞投行簽署特別基金撥款協議

香港天文臺臺長岑智明 10 月 2 日與世界氣象組織秘書長簽訂諒解備忘錄，進一步加強雙方在氣象領域的合作。根據諒解備忘錄，天文臺將支持世界氣象組織的倡議，

建立全球多災種預警系統。為配合有關倡議，天文臺推出新版本的惡劣天氣信息中心網站（SWIC 2.0），並正更新世界天氣信息服務網站，以匯集各地官方氣象服務機構就重大天氣、水文和氣候事件發出的權威警告信息（港府新聞公報，2018.10.2）。

港府財經事務及庫務局局長劉怡翔10月22日與亞投行副行長Joachim von Amsberg博士，分別代表港府和亞投行簽署「項目準備特別基金」的撥款協議。港府財政司司長陳茂波表示，香港將向亞投行「項目準備特別基金」提供一千萬美元資金，為低收入國家提供支援，期待亞投行善用香港作為中心，尋找投資機會、潛在投資者和融資夥伴（港府新聞公報，2018.10.22）。

五、臺港澳關係

◆香港友我人士、社團舉行雙十慶祝活動

2018 年 10 月 10 日，香港友我人士、社團逾 350 人於香港中山公園外慶祝雙十節暨辛亥革命 107 年；同日，陸委會香港辦事處舉行雙十酒會，香港政經界人士、僑團領袖、臺商、臺灣居港鄉親及在港臺生約 600 人參加（中央社，2018.10.10；香港蘋果日報，2018.10.11）。惟媒體報導指，中國大陸外交部駐港特派員公署發出外交備忘錄，要求在港的外國領事館勿出席我國慶日相關活動（香港自由新聞，2018.10.11）。

◆香港舉行「告臺灣同胞書」發表 40 周年紀念大會

中國和平統一促進會香港總會於 2018 年 11 月 13 日在香港舉行「告臺灣同胞書」發表 40 周年紀念大會，香港特首林鄭月娥、「全國政協」副主席董建華、香港中聯辦主任王志民等人與會。林鄭致辭表示，香港是兩岸交流的重要參與者和推動者，在兩岸關係中一直扮演重要而特殊的角色；港府高度重視並務實推動臺港關係穩定發展，對促進兩岸關係發展發揮了積極的作用，未來將繼續穩步推進臺港關係（新華社，2018.11.13）。

◆港府拒發閃靈樂團工作簽證

臺灣閃靈樂團原訂於 2018 年 12 月 23 日赴香港出席「我們正在音樂節」表演活動，惟遭港府入境處拒發工作簽證。傳媒指原因或係閃靈之「臺獨」立場，及支持「港獨」、「藏獨」；入境處罕見發給樂團主唱林昶佐說明信，稱渠「不符具備香港所需而又缺乏的特殊技能、知識及經驗的要求」。惟香港高等法院於 2011 年處理法輪功團體「神韻」案件，已裁決「特殊技能」不適用於訪港表演的團體；另多數輿論均認本次顯係基於政治考量阻止閃靈赴港表演（中央社，2018.12.22；環球時報，2018.12.24；香港蘋果日報，2018.12.25）。

◆「2018 臺灣高等教育展」在澳門舉行

「2018 臺灣高等教育展」於 10 月 13 至 14 日在澳門舉行，該項活動由澳門中華科研教育推廣交流協會主辦，陸委會澳門辦事處、海外聯合招生委員會協辦。今年共有 53 所臺灣大專院校參展，向有意赴臺升學的澳門學生提供各類升學資訊。陸委會澳門辦事處處長陳雪懷表示，臺澳教育的交流合作，為澳門經濟多元發展規劃提供優秀和寶貴的人力資源，是臺澳期友好關係的堅定基礎（濠江日報，2018.10.13）。

◆內政部放寬港澳畢業生延長居留期限

陸委會香港辦事處表示，內政部近期修正發布「外國人停留居留及永久居留辦法」第 22 條、第 22 條之 1 及「臺灣地區無戶籍國民申請入國居留定居許可辦法」第 18 條，自 12 月 5 日起，到臺灣留學的海外人士及臺灣地區無戶籍國民，在居留效期屆滿前，可以書面敘明理由向移民署申請延期，總延長居留期間最長可達 1 年。港澳生亦適用相關規定，港澳生畢業後，經許可者，其臺灣地區居留證或臺灣地區居留入出境證之有效期間，自原居留效期屆滿翌日起延期 6 個月；延期屆滿前可再申請延長 1 次，總延長居留期間最長為 1 年(香港 01，2018.12.18)。

六、陸港澳關係

◆港澳特首率團赴陸參加改革開放 40 周年活動；另循例赴北京述職

2018 年 11 月 12 日，習近平於北京會見香港特首林鄭月娥、澳門特首崔世安率領之港澳慶祝改革開放 40 周年代表團，習肯定港澳在改革開放進程發揮之六大作用（投資興業、市場經濟示範、體制改革助推、雙向開放橋樑、先行先試、城市管理借鑑），提出四點希望（助力國家全面開放、融入國家發展大局、參與國家治理實踐、促進國際人文交流），並強調「自覺維護國家安全」，部分傳媒與評論認為習係暗示促港訂立國家安全條例（大公報、香港蘋果日報，2018.11.13）。

另林鄭月娥、崔世安於 12 月 15 至 18 日循例赴北京述職，習近平與李克強肯定兩人工作表現，讚賞林鄭積極作為，期許澳門調整經濟結構多元發展。傳媒評論習李未如去年提及國安議題，或是滿意港府遏止「港獨」成效（大公報、明報、香港經濟日報，2018.12.19）。

◆中國大陸與港澳簽署 CEPA 貨貿協議

中國大陸與香港、澳門分別於 12 月 14 日、12 日簽署 CEPA 之貨物貿易協議；除擴大港澳產品零關稅項目及相關認定，並設置粵港澳大灣區便利化措施專章，及提出多項優化貨物通關措施。媒體評論本次簽署之意涵，除係在陸港澳 CEPA 簽署 15 年之

際，完成「十三五」規劃設定之整體升級目標；並因應美中貿易摩擦之不確定性，為可能衝擊預作鋪墊，減緩港澳商界憂心（大公報、信報、香港經濟日報，2018.12.15、澳門日報，2018.12.13）。

◆陸港、陸澳舉行經貿合作委員會首次會議

中國大陸與澳門、香港分別於 2018 年 12 月 12 日、14 日舉行經貿合作委員會首次會議，同時宣告正式成立陸港、陸澳經貿合作委員會（由中國大陸商務部國際貿易談判代表兼副部長傅自應分別與港府財政司司長陳茂波、澳府經濟財政司司長梁維特共同主持）。

陸方與港府於會中討論了推進 CEPA 的升級和落實、支持香港參與「一帶一路」建設、共同推進粵港澳大灣區經貿合作、支持香港參與區域經濟合作，以及加強兩地其他經貿交流等事宜。另就下一階段開放服務貿易的工作目標達成共識，包括進一步擴大中國大陸對香港在服務貿易領域的開放、修訂「服務貿易協議」減讓表，以及推動 CEPA 在金融、教育、旅遊、文化等服務貿易領域擴大開放的政策措施在粵港澳大灣區內率先實施等。此外，雙方亦將法律服務（將中國大陸與香港合夥聯營律師事務所的設立範圍由廣州市、深圳市、珠海市推廣至中國大陸全境）、檢測認證（允許認可機構所認可的香港檢測機構，承擔在中國大陸加工或生產的中國強制性產品認證目錄內所有產品的檢測任務）方面之新開放措施納入「服務貿易協議」，自 2019 年 3 月 1 日起實施（港府新聞公報，2018.12.14）。陸方與澳府亦就推進 CEPA、粵港澳大灣區建設、澳門參與「一帶一路」等合作內容交換意見，並提出支持澳門建設中葡平臺（中國大陸商務部網站，2018.12.12）。

◆陸港澳海關簽署港珠澳大橋口岸合作互助備忘錄

中國大陸國家海關總署廣東分署主任李書玉、香港海關關長鄧以海，以及澳門海關關長黃有力 11 月 13 日於拱北共同簽署海關總署港珠澳大橋口岸合作互助備忘錄。根據三地政府於 2010 年簽訂「港珠澳大橋建設、營運、維護和管理三地政府協議」，港珠澳大橋口岸實施「三地三檢」模式。本次簽署的備忘錄主要措施包括：建立三地海關的口岸聯絡機制、將目前已在香港及深圳口岸實施的「跨境一鎖」快速通關模式應用於港珠澳大橋的香港與珠海口岸、實施三地海關查驗結果參考互認合作，提高通關效率，及開展三地海關於不同領域的調查及執法合作（港府新聞公報，2018.11.13）。

◆陸港召開海關業務聯繫會議

香港海關關長鄧以海 11 月 28 日率團赴北京與中國大陸國家海關總署舉行「2018 年度海關總署與香港海關業務聯繫會議」，回顧過去兩年雙方海關合作計劃落實情況，肯定雙方在通關便利、打擊走私、情報交流、新口岸建設和培訓交流等多方面取得豐碩成果；雙方並就未來兩年海關合作計劃達成共識，將加強「信息互換」、「監管互認」、

「執法互助」等領域的合作（港府新聞公報，2018.11.28）。

◆陸港簽訂中醫藥合作協議及文化交流意向書

港府食物及衞生局局長陳肇始10月26日與中國大陸國家衞生健康委員會黨組成員兼國家中醫藥管理局黨組書記、副局長余艷紅簽署「關於中醫藥領域的合作協議」。根據該協議，雙方同意在香港中醫醫院建設、中醫藥國際標準化等方面加強合作，及拓展中醫醫療服務及中醫藥教育領域之交流，以及加強在醫療服務模式、專業發展、中西醫協作、醫院管理、院校教育等方面的合作。雙方亦會開展多種形式的中醫藥科研合作，並在中醫醫療服務管理資訊化領域建立溝通與培訓機制（港府新聞公報，2018.10.26）。

港府康樂及文化事務署署長李美嫦與中國國家博物館館長王春法、南京博物院院長龔良12月18日分別簽訂合作協議書和文化交流與合作意向書。未來5年，雙方將在展覽策劃、文物研究和科技保護等領域交流經驗和推動培訓，並研究共用博物館資訊化平臺，探討開發文化創意產業，發揮各自的文物資源優勢，推進文化交流（港府新聞公報，2018.12.18）。

◆港府與四川簽訂投資推廣合作備忘錄

港府代理投資推廣署署長蔣學禮及四川省商務廳廳長劉欣11月7日簽署投資推廣合作諒解備忘錄，推動雙方在金融服務、展覽、貿易、商業及零售和物流等領域上的合作。蔣學禮表示，簽署這份備忘錄標誌着兩地在投資推廣合作的新里程，未來香港將為四川企業提供國際商業平臺，在金融服務、專業服務及調解服務方面提供有效的支援（港府新聞公報，2018.11.7）。

◆香港發行200億元人民幣票據

中國人民銀行10月31日宣布在香港發行共200億元人民幣票據，其中3個月期及1年期的票據各占100億元人民幣。港府財政司司長陳茂波表示，在香港發行人民幣票據，有助支持鞏固香港作為全球離岸人民幣業務樞紐的地位，促進人民幣的國際化，並進一步推動香港債務市場的發展。其並指出，目前中國大陸在香港發行的國債所收取的利息或利潤，均可獲豁免徵收利得稅，未來會研究擴大豁免範圍，以涵蓋中國人民銀行在香港發行的債務票據（港府新聞公報，2018.10.31）。

◆「滬港大學聯盟」成立；中國科學院在香港設立院屬機構

香港特首林鄭月娥11月6日出席在復旦大學舉行的「滬港大學聯盟」成立儀式。林鄭致辭表示，2017年到中國大陸交流的香港學生當中，超過三成是以上海作為目的地；強調「滬港大學聯盟」將有效深化兩地大學在教學、研究和科技成果轉化，以及

學生交流等方面合作，為兩地提供高水平的教育和科技支撐，同時為高等教育創新作出更多貢獻（港府新聞公報，2018.11.6）。

香港特首林鄭月娥和中國科學院院長白春禮教授 11 月 8 日簽署「關於中國科學院在香港設立院屬機構的備忘錄」，確立中科院將在香港設立院屬機構，推動其廣州生物醫藥與健康研究院和自動化研究所，分別落戶香港科學園的「醫療科技創新平臺」和「人工智能及機械人科技創新平臺」，開展研發工作。該院屬機構亦會推動科研成果轉移轉化、協調中科院與本地大學的合作，以及進行科技教育和推廣工作（港府新聞公報，2018.11.8）。

◆港澳合作推行銀行人才發展及流通

香港金融管理局與澳門金融管理局 10 月 26 日簽署合作備忘錄，共同推行銀行專業資歷架構的專業培訓及資格互認，以加強兩地的銀行業人才發展及流通。根據合作備忘錄，香港金管局與澳門金管局將委託香港銀行學會及澳門金融學會合作執行相關的專業培訓和資格互認，同時為於兩地流動的銀行從業員分別提供香港和澳門的相關法規銜接課程（港府新聞公報，2018.10.26）。

◆港澳辦副主任、澳門中聯辦主任異動

鄧中華（原任中紀委駐中國社科院紀檢監察組組長，接替屆退之馮巍）接任港澳辦副主任，傅自應（原任商務部國際貿易談判代表兼副部長，接替因憂鬱症自殺之鄭曉松）接任澳門中聯辦主任；兩人分別為中共 19 屆中紀委委員、中央候補委員（香港 01，2018.12.31）。澳門輿論對澳門中聯辦主任之人事安排多持正面立場，認為傅自應具國際經貿談判背景，可協助澳門發展與葡語國家的經貿夥伴關係，有助澳門經濟多元化（星島日報、新華澳報、信報財經新聞，2018.12.29）。

（港澳蒙藏處主稿）