

# 五、拜登訪日韓及參加「四方安全對話」觀察

臺灣大學政治系廖小娟副教授主稿

- 拜登上任後首次亞洲行選擇韓日，意圖鞏固並強調與盟友關係，並藉日韓及四方安全對話等聯合聲明，強調集體對臺海安全與穩定的關注。
- 「印太經濟繁榮架構」正式成立，啟動「臺美 21 世紀貿易倡議」等行動顯示，拜登正在落實印太戰略中「塑造中國周邊環境」的目標。

## （一）前言

美國總統拜登於 5 月 20 至 24 日，展開上任以來首次訪問亞洲，第一站選擇訪問韓國，會見新任總統尹錫悅，並且在第一天（5/20）就和南韓總統共同參訪三星晶圓廠，第二站抵達日本，先與天皇、首相會面後，隔日（5/23）在東京正式宣佈「印太經濟繁榮架構」（Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity, IPEF）成立，最後參加「四方安全對話」（Quad）峰會後，結束亞洲行。

## （二）首次亞洲之旅選擇與韓國、日本領袖峰會，展示美國對其重視，並聯合盟友提升對臺海安全的關注

除了重申與盟友的安全承諾外，也向亞洲國家展現美國對於印太地區的承諾不變。半導體等重大敏感高科技產業供應鏈是拜登此次出訪最大重點；因此，拜登在訪問南韓時首先訪問三星晶圓廠，結束後拜登發表演說表示，為了避免在經濟和國家安全方面依賴價值觀不同的國家，有必要確保關鍵供應鏈的安全，南韓新任總統尹錫悅也表示希望韓美能夠強化經濟與安全的合作，透過半導體產業鏈結實現「韓美全球全面戰略同盟」。

美韓雙方 5 月 21 日舉行峰會後，會後共同聲明除重申鞏固安保同盟，還提及將討論擴大聯合軍演規模，否定川普時欲暫停軍演的想法，雙方並表示必要時將會部署核武增加嚇阻，但同時美國也表示不會放棄用外交手段解決北韓核開發問題，保留「拜金會」的可能性；雙方並討論加強經濟同盟等議

題，訪韓最後一天（5/22）拜登也參觀韓國企業現代汽車，宣布和現代集團共同投資電動車計畫。

隨後在訪日時，5月23日先是拜訪日本德仁天皇，然後與首相岸田文雄舉行會談，會談中拜登將美日同盟的重要性提升至全球意義，並討論如何透過美國的核武和傳統戰力參與日本防衛以加強延伸嚇阻的效果，以安撫日本國內對於北韓與日漸進的核開發能力。

在美韓與美日的峰會中比較特別的是，雙雙於聲明中提及臺海情勢，強調臺海安全穩定是自由繁榮印太的關鍵。尤其是5月23日拜登在東京表示，若北京發動武力侵略，美國將會動用武力軍事防衛臺灣，並警告中國，共軍軍機靠近並繞行臺灣是在玩火。

### （三）「四方安全對話」加強區域間夥伴安全合作與聯繫

拜登訪日最後一天參加「四方安全對話」（Quad）的領袖高峰會，除美日外，印度總理莫迪與澳洲新任總理艾班尼斯（Anthony Albanese）皆與會，莫迪與美日領袖還分別舉行場邊雙邊會談，推進盟友與夥伴之間在新冠病毒、氣候變化、新興技術、網絡安全等方面的合作。對美國來說，如何讓印度擺脫俄國供應的軍事設備，以及如何透過國防援助讓印度得以和其他盟友間的安全合作更緊密，是此次會談的重點之一。

會後的聯合聲明中，強調將持續關注「具有包容性、強韌性的自由開放印度太平洋」，強調四國將會堅持守護幾個原則：「自由、法治、民主價值、主權及領土的完整性，不訴諸以武力進行威嚇、動武，或任何片面想改變現狀的企圖，並將以和平方式解決紛爭。」，認為這些原則在印太地區乃至整個世界的和平穩定都是不可或缺的。由於印度的態度，並未公開明確指出俄羅斯的侵略等，但四國對烏克蘭的紛爭、人道危機的回應和印太地區的影響等都進行討論並列入會後聯合聲明，強調國際秩序的中心是包括聯合國憲章在內的國際法以及對所有國家的主權及領土完整性的尊重，所有國家都應該遵守國際法，以和平的方式解決紛爭。四國也譴責北韓開發並試射洲際彈道飛彈等在內的彈道飛彈。

此外，這次四方安全對話聲明也對海洋秩序多有著墨，表達四國將會對抗包括東海和南海在內，對基於規則的海洋秩序所造成的挑戰，支持對國際法（尤其是聯合國海洋法公約）的尊重，並擁護維持航行及上空飛行的自由。聲明中雖未明確點出中國，但表達四國將會強烈反對對於有爭議地物的軍事化、以危險方式使用海上保安機關的船舶或海上民兵、及妨礙他人能源開發等試圖改變現狀或升高地區緊張的行動。

此次會議另一亮點是針對印太地區非法捕魚提出一「海事監控倡議」，也被認為是美國欲拉攏太平洋島國的戰略之一。在倡議中提出使用衛星技術，連接在新加坡、印度，與太平洋地區的現有監控中心，建立一套監控非法捕魚的追蹤系統，意指中國漁船的非法捕魚。美國官員更曾表示印太地區 95% 的非法捕魚是中國船籍。

最後，四國也明載要推動合作的具體內容，包括 COVID-19 防疫，未來五年對於基礎建設相互投資至少 500 億美元、綠色能源領域、生技與量子技術等新興技術領域，5G 等新通訊標準網絡和打造具競爭力的半導體市場等，尤其是共同建造半導體供應鏈，在關鍵技術與設施「排除有疑慮的供應商」。最後，四國也表示將會定期召開 Quad 的峰會和外相層級的會面。

#### **（四）以「印太經濟架構」（IPEF）對抗中國為首的 RCEP**

拜登在去（2021）年 10 月首次公開提出「印太經濟架構」（IPEE）的構想，該架構不以關稅減讓或市場准入為目標，而是欲促成在應對數位經濟、國際供應鏈和綠能等新興貿易議題在擁有相同價值夥伴之間的合作，被認為是為了牽制中國為首的區域全面經濟夥伴協定（RCEP），以防中國主導印太區域的經濟秩序。尤其是在烏俄戰爭爆發後，美國對於擁有民主價值觀的夥伴間相互支援網絡更加重視，希望透過參與成員之間供應鏈的互相連結，若遇到如烏俄戰爭或新冠疫情等重大挑戰時，這些擁有相同價值觀的成員在原料和製程上可以相互支援和調度。

因此，在拜登這次訪問日本的第二天（5/23），就如預期在東京正式宣布「印太經濟繁榮架構」（Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity, IPEF）的成

立，創始會員國包括日本、印度、澳洲、汶萊、印尼、馬來西亞、紐西蘭、菲律賓、新加坡、南韓、泰國以及越南等 13 個創始國，但不包括中國，成員加總 GDP 為全球的 40%。聲明中表示：「將共同致力於一個自由、開放、公平、包容、互相連結、具有韌性、安全以及繁榮的印太地區」，並且強調透過深化各夥伴間的經濟交往，「對於持續成長、和平以及繁榮至關重要」。這個架構將透過數位經濟、供應鏈、潔淨能源基礎設施及反貪腐措施等四個領域中，已經在現行國際來往被同意的標準進行整合，目標是成為在這四大領域貿易密集往來的經濟集團。

各參加會員國對於 IPEF 的態度不盡相同，對於美國而言最重要的是降低各國對中國貿易的依賴，並確保供應鏈的安全。日本、澳洲、紐西蘭樂觀並支持 IPEE 的成立，南韓原先擔憂中國反應，直到拜登訪韓之前，新任總統尹錫悅才表示將會向拜登表達加入意願，但同時其總統辦公室也表示將不會和中國脫鉤。印度對於參與強化供應鏈相當有興趣，總理莫迪強調一個彈性的供應鏈應該有三特性：信任、透明度和及時性，對於其他部分則可能採取保留立場。其他東南亞國家雖然大致持正面立場，但觀望態度；印尼表示希望 IPEF 能符合東協的「印度洋太平洋地區展望」（AOIP），認為 IPEF 應該要有具體與互利的合作，且不要給印太國家帶來新的挑戰；新加坡李顯龍表示 IPEF 應該要有包容性，並且要有實質利益才能吸引東協國家參加；馬來西亞表示目前還是寄望透過 RCEP 吸引外資，前馬來西亞總理馬哈迪甚至表示 IPEF 應該邀請中國加入，才能增加吸引力。

## （五）結論

這次拜登亞洲之旅除了重新確認與日韓間的堅定夥伴關係，值得注意的是印度在拜登印太戰略中地位的提升。尤其是美國的印太策略背後的思量是為了降低中國在此區制定規則的能力和影響力，然而此區在物質力量上有潛力與中國抗衡的，印度乃最佳人選，因此美國似乎有意協助「印度崛起」以在區域中制衡中國。而印度則是有意強化其在半導體供應鏈的角色，似乎背離以往奉行不結盟的外交政策，較為積極參加美國的相關布局。

我國作為半導體和其他高科技產品供應鏈的重要一環，這次雖然不能加入 IPEF，可以看出是美國有意降低 IPEF 的政治性，避免其他國家過於忌諱中國的反對而未邀請我國。不過，臺美雙方在 6 月 1 日宣布啟動「臺美 21 世紀貿易倡議」（U.S.-Taiwan Initiative on 21st-Century Trade），推動供應鏈改善和技術出口控管，提倡雙方數位貿易、潔淨能源和勞工權益等，並尋求共同應對非市場行為與政策，透過雙邊模式討論半導體和供應鏈等高科技議題，如此一來，可以降低中國和各國對於 IPEF 政治敏感度，也能滿足臺美雙方貿易與技術密切的需求。

整體來看，此次拜登亞洲之旅確實成果豐碩，如拜登多次公開講話中表示，中國是美國的主要競爭對手，因此此次出訪和會談的重點，不論是否言明中國作為威脅或挑戰，從受訪或聯合聲明的立場看來，都是圍繞因應中國在印太區域所造成的影響，符合拜登在印太戰略中表示「美國的目標並非要改變中國，而是要塑造中國的周邊環境」，不管是安全上從鞏固美韓、美日關係，定期化「四方安全對話」的角色和聯合能力，從經濟上則是以 IPEF 以及與我國的貿易倡議啟動，都可看成是拜登為落實印太戰略的具體作為。