

## 二、中共防範國際究責散播疫情作為之觀察

中正大學戰略暨國際事務研究所教授兼所長趙文志主稿

- 國際對中國大陸的究責主要理由集中在隱匿疫情、行動不足、經濟衝擊、人命死亡。
- 各國究責者多屬地方政府或是民間層級，中央政府較少提出是類訴求。
- 中共防範國際究責的作為主要在口頭上卸除中國大陸責任；行動上強化命運共同體取向，盼扭轉外界對中國的負面觀感，強化其「負責任大國」之形象。

### （一）前言

去年（2019）底在中國大陸發生導致全球受到重創的疫情迄今（2020）仍在世界各國蔓延。各國經濟、社會、民生等各項活動都因此受到影響，許多國家仍在進行封城行動，民眾被迫待在家裡，甚至造成許多生命的損失。這樣的發展引起國際社會（特別是受創很深的西方與已開發國家）要對中國大陸究責的聲浪。中國大陸的反應也一如預期，否認有任何疏失，同時對於西方國家要對中國究責的舉動賦予陰謀論與政治化的標籤，試圖卸除相關責任。

### （二）國際究責的主要原因

首先國際社會上欲究責的國家其主要原因是認為中國大陸隱匿疫情、遏止行動不足。由於政治體制本身不透明，導致在疫情開始發生初期，中國大陸並未如實向外界說明，甚至打壓向外傳播相關訊息的醫護人員，如李文亮醫師，造成外界認為中國大陸慣性隱匿疫情，終至不可收拾，連帶影響到其他國家造成巨大損失。此外，中國大陸被認定隱匿疫情，因此也被認為延遲通報世界衛生組織並「趁機」囤積醫療物資。例如美國地方政府的檢察長向美國聯邦發院提告中國大陸，「指控中國政府蓄意欺騙及遏止疫情的行動不足，甚至惡意囤積

口罩等防護裝備導致疫情惡化，而要求賠償」；<sup>1</sup>同時指控的國家也認為中國大陸並未採取足夠的行動導致疫情如雪球般向外擴散到全世界。例如美國共和黨參議員 Chris Smith 就表示：「中國領導階層明知手頭上有致命、高傳染性疾病，直到 1 月中還告訴世衛情況在掌握中，不須採取任何預防措施，但事實並非如此。」<sup>2</sup>這樣的認知也讓西方指控國家認為其遭受到目前嚴重疫情是中國大陸隱瞞以及並未採取足夠作為所致，成為要向中國究責的首要理由。

其次是認為中國大陸隱匿疫情以及並未在一開始採取積極對策，造成疫情快速向外擴散慢延至全球，導致全世界許多國家必須進行嚴格的管制措施甚至是封城，致使西方國家經濟陷入停滯，造成嚴重的經濟損失與龐大失業人口，同時更讓許多人失去生命，而進一步強化究責聲浪。例如美國共和黨議員 Marsha Blackburn 就認為：「中共的作為帶來毀滅性代價，包含導致數兆美元經濟損失、超過 2,200 萬美國民眾失業，及全球超過 15 萬人死亡。」<sup>3</sup>也因此，對中國大陸的究責第 2 項主要原因即在於因為中國大陸隱瞞疫情並同時未採取積極作為，導致全球為了防範疫情必須採取嚴格限制經濟活動作為造成嚴重經濟損失並因為疫情快速散播致使許多人染病身亡。

另外，對於中國大陸究責的理由是認為此病毒是由中國大陸「武漢實驗室」所人工合成，由於管理不當造成病毒外洩，形成全球大流行而引發一連串後果，中國大陸應該負起責任給予賠償。例如：印度律師協會主席兼國際法學家委員會主席 Adish C. Aggarwala 表示：「中共研發大規模殺傷人類的生化武器，我們謙卑地祈求，聯合國人權委員會可以要求和命令中共，向國際社會及其成員國，作出應有的賠償。」<sup>4</sup>這種認為不負責任的作為導致全球重大損失，成為另外一種對中國

---

<sup>1</sup> 「密蘇里州開美國第一槍 提告中國隱匿疫情」，中央通訊社，2020 年 4 月 22 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202004220034.aspx>，2020 年 5 月 12 日下載。

<sup>2</sup> 吳寧康，「咎責聲浪四起 美議員推案剝奪中國主權豁免權」，中央廣播電臺，2020 年 4 月 21 日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2060663>，2020 年 5 月 12 日下載。

<sup>3</sup> 同前註。

<sup>4</sup> 小山，「印度上聯合國人權理事會控告中國隱瞞病毒致全球蔓延 索賠 20 萬億美元」，法國國際廣播電臺，2020 年 5 月 4 日，<http://www.rfi.fr/tw/%E4%B8%AD%E5%9C%8B/20200405-%E5%8D%B0%E5%BA%A6%E4%B8%8A%E8%81%AF%E5%90%88%E5%9C%8B%E4%BA%BA%E6%AC%8A%E7%90%86%E4%BA%8B%E6%9C%83%E6%8E%A7%E5%91%8A%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E9%9A%B1%E7%9E%9E%E7%97%85%E6%AF%92%E8%87%B4%E5%85%A8%E7%90%83%E8%94%93%E5%BB%B6-%E7%B4%A2%E8%B3%A020%E8%90>

大陸究責的理由。

然而從這些指控可以發現，提出者大多是地方政府或民意機關、民間單位為主，中央政府層級提出指控同時要求賠償者相對較少，美國政府與澳洲政府是少數中央層級政府提出直接指控或是要求對於此事進行獨立調查的國家。例如川普以「中國病毒」(Chinese Virus)，稱呼病毒，並表示：「使用『中國病毒』一詞，是因中國大陸先散布『美軍傳播病毒』的錯誤訊息，他必須稱『中國病毒』表示病毒的確來自中國大陸，『這是很精確的用詞』。」<sup>5</sup>美國國務卿蓬佩奧(Mike Pompeo)亦表示：「美國『強烈認為』北京沒有及時通報疫情，掩蓋病毒引發的呼吸道疾病危險程度。」<sup>6</sup>澳洲總理甚至公開表示並積極遊說其他國家對中國進行獨立調查。<sup>7</sup>

### (三) 中國大陸回應國際究責的作為與特點

面對上述各國指控以及提出究責的要求，中國的回應與防範作為，有 2 項特點：一是口頭上卸除中國大陸責任；二是行動上強化命運共同體取向。

中國大陸透過官方正式與社群媒體等管道積極反駁外界質疑並試圖翻轉中國大陸責任。中國大陸一再以態度謹慎但立場堅定的方式，透過官方正式回應(尤其是外交部發言人在例行記者會上之回應)外界指責(但在社群媒體上中國大陸個別官方人員的回應則是呈現另外一種方式)。面對西方國家指控中國隱匿疫情、延遲通報、經濟損失、人員死亡、囤積物資、合成病毒等情事，中國大陸一一反駁與回應。在隱匿疫情指控上：中共官方一再強調中國大陸沒有隱匿疫情，是依照世界衛生組織的最嚴格標準進行防控，同時表示其他國家「有空」指責中國大陸，何不將心力投注在疫情控制上；在延遲通報的指控上，中國大陸則回

---

%AC%E5%84%84%E7%BE%8E%E5%85%83，2020 年 5 月 5 日下載。

<sup>5</sup> 張文馨，「川普再稱「中國病毒」：很精確用詞」，聯合新聞網，2020 年 3 月 19 日，<https://udn.com/news/story/6813/4426095>，2020 年 3 月 19 日下載。

<sup>6</sup> 江今葉，「川普斥中國未阻止疫情蔓延 將究責求償」，中央社，2020 年 4 月 28 日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202004280015.aspx>，2020 年 5 月 5 日下載。

<sup>7</sup> 丘德真，「中國首現疫情須接受調查 澳洲總理：沒有幻想空間」，經濟日報，2020 年 5 月 1 日，<https://money.udn.com/money/story/5599/4532434>，2020 年 5 月 14 日下載。

應第一時間就通報世界衛生組織，同時與全球各國分享包括病毒基因序列在內的所有訊息，同時也與其他國家展開疫情控制的合作；在經濟損失與人員死亡的指控上，中國大陸則是回應自身也是受害者，中國大陸本身也在經濟與人員死亡上同樣蒙受重大損失；過去中國大陸並沒有因為美國引起全球金融危機或是其他病毒所造成的損失向美國求償，表達出這樣的要求中國大陸並不接受；而在囤積物資與合成病毒的回應上，中國大陸則表示，這是一個科學問題，應該透過科學原則釐清，同時透過武漢實驗室相關人員出面說明否認這樣的說法。對於囤積物資指控，中國大陸以對美國援助為例，其表示中國大陸反而提供大量防疫醫療物資給美國，以此回應外界對於中國大陸囤積物資的指控。

然而在社群媒體或是其他管道上，中國大陸駐外外交人員的個別反應與立場相較於官方態度則是強硬與激烈許多。例如外交部發言人趙立堅在 twitter 上質疑病毒是由美國帶入中國，美國才是禍首，其指出：「新型冠狀病毒可能是由去年（2019）10 月訪問武漢的美國軍人帶進來的美國疾病。零號病人是什麼時候在美國出現的？有多少人被感染？醫院的名字是什麼？可能是美軍把疫情帶到了武漢。美國要透明！要公開數據！美國欠我們一個解釋！」<sup>8</sup>

此外，中國大陸也試圖將這些控訴導向是一項「政治操作」與「政治化的指控」，削弱這些指控的正當性，藉此為中國大陸所引發的疫情卸責。

在具體作為上：除了在言詞上回應或是反駁西方國家對於中國指責外，中國大陸更時是採取具體作為來展現出自己對於疫情合作上的貢獻以及展現所強調的「人類命運共同體」取向，包括向其他國家提供醫療物資，中國大陸外交部發言人即表示：「目前中國疫情並未結

---

<sup>8</sup> Steven Lee Myers, 「中國推動陰謀論，稱新冠病毒可能源自美國」, 紐約時報中文網, 2020 年 3 月 15 日, <https://cn.nytimes.com/china/20200315/coronavirus-china-conspiracy-theory/zh-hant/>, 2020 年 3 月 19 日下載。安德烈, 「中國外交部驚人指控 美軍把新冠病毒帶到武漢」, 法國國際廣播電台, 2020 年 2 月 9 日, <http://www.rfi.fr/tw/%E4%B8%AD%E5%9C%8B/20200313-%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%A4%96%E4%BA%A4%E9%83%A8%E9%A9%9A%E4%BA%BA%E6%8C%87%E6%8E%A7-%E7%BE%8E%E8%BB%8D%E6%8A%8A%E6%96%B0%E5%86%A0%E7%97%85%E6%AF%92%E5%B8%B6%E5%88%B0%E6%AD%A6%E6%BC%A2>, 2020 年 3 月 19 日下載。

束，對醫療物資需求也很大，此外中國還積極為有需要的國家提供防疫物資，至少有 120 個國家和 4 個國際組織接受了中國的醫療物資援助」；<sup>9</sup>另外，中國大陸也派遣相關醫療團隊到其他國家進行協助，根據中國大陸外交部網站資料顯示，截至今年 3 月至 5 月為止，其總共向 13 個國家派出醫療團對協助這些國家對抗疫情，其中還包括了義大利、俄羅斯等經濟發展情況較好國家；還有捐款給世界衛生組織，中國大陸在美國宣布暫時中止對於世界衛生組織捐款後，宣布捐款 2 千萬美元給 WHO 進行相關抗疫活動，藉此凸顯中國大陸非但沒有向外界指責他的情勢，同時還用具體行動協助國際社會抗疫，呼應中國大陸外交上「人類命運共同體」的訴求。

#### （四）結語

從中國大陸引起的疫情全球大流行，造成自天安門事件以來對中國大陸最強大的批判聲浪，面對國際間指責的聲音，中國大陸一方面口頭上一一反駁這些指責；另一方面也試圖透過具體行動強化其「負責任大國」之形象，藉此希望構築一道堅實「防火牆」，避免「形成趨勢」、「造成輿論」，進而傷害中國大陸苦心建立的形象以及新的「八國聯軍」對中國的究責。

---

<sup>9</sup> 盧伯華，「遭控囤積醫療物資 華春瑩：已向 120 國提供大量援助」，中時電子報，2020 年 3 月 31 日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20200331005691-260409?chdtv>，2020 年 5 月 14 日下載。