

七、中共高層對經濟政策分歧觀察

中華經濟研究院第一研究所副研究員吳明澤主稿

- 習近平上任後，李克強權力被大幅削弱。習近平面對中美貿易戰、疫後經濟復甦及洪災，勢將更加集權、打擊異己，李克強與其他高層勢力將再次被削弱。
- 習、李推行的經濟策略分歧、執政風格相異，李克強近期更屢次揭示中國大陸經濟實況，打擊習近平的「中國夢」及脫貧目標。

(一)前言

習、李不合傳聞，自兩人上任後不曾間斷。尤其習近平上任後大權獨攬，不但擔任中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席，也身兼軍委聯指總指揮與中共黨內 7 個領導小組負責人。尤其在經濟決策權力部分，中共財經決策的最高領導單位為中央財經領導小組，自趙紫陽以後，該小組的領導人通常為國務院總理，且李克強本身亦具經濟學博士財經背景，理應由李克強擔任中央財經領導小組的組長。然「十八大」後由習近平擔任。「十八屆三中全會」後成立「全面深化改革領導小組」（2018 年改組為深改委），主導中國大陸經濟體制改革，該小組業務範疇多涉及國務院職責，惟組長仍由習擔任。

李克強名義為國務院總理，對經濟政策的制定卻時常難以施展，甚至有時「疑似」遭習近平阻擾。習近平上任後，除將經濟大權集中在自己身上，並削弱李克強權力，培養自身的財經人馬（劉鶴）。

李克強本身具有經濟背景，崇尚市場機制。其上任之初，宣稱不會使用大規模刺激經濟政策，避免重蹈 2008 年「四萬億」擴大內需的覆轍。李克強推動簡政放權，減少政府審批項目，提出「營改增」等租稅改革、減稅降費，降低政府介入市場的程度。然 2016 年 5 月中共黨媒「人民日報」在頭版刊登不具名「權威人士」受訪文章（媒體猜測為劉鶴），對國務院的經濟施政多有批評。爾後新浪網亦出現評

論文章，點名批評李克強在進行供給側改革不力，此為習近平積極推動的政策。

2017 年底中共舉行「十九大」，將「習近平新時代中國特色社會主義思想」寫入中共黨章，與毛澤東、鄧小平並肩，為中共思想史重要人物。2018 年修憲取消國家主席連續任期限制。習近平大權獨攬，李克強的國務院總理職位愈來愈不重要。

(二) 習近平面對內憂外患，不滿聲浪四起

習近平上任後，除政經權力一把抓外，亦提出對未來經濟發展「偉大」的宏圖，如「一帶一路」、「中國製造 2025」等戰略規劃，並在 2018 年 3 月推出「厲害了，我的國」紀錄片，宣揚政績。然中共一連串高調的言行，亦使國際對中共崛起有所顧忌。

2018 年 3 月美國宣布對中國大陸商品加徵關稅，中方並在同年 7 月對美第一部分關稅加徵生效，美中貿易戰開打。美中談判迄今續行，中方態度起先相當強硬，隨關稅戰的深化，中方發現其實力仍難與美抗衡，尤其當美把戰火轉移至科技與金融領域。

中方在中美經貿戰趨於劣勢，習近平在內部開始遭受許多責難與不滿的聲浪，加之年初爆發的疫情，再次重創中國大陸經濟，民間對習近平的不滿大幅上升，對其批評持續接踵而來。如 2018 年 7 月女子在上海對習近平畫像潑墨¹、中共著名太子黨任志強指習近平「剝光了衣服也堅持當皇帝的小丑」²等。知識分子亦出現批習聲浪，如清華大學法學教授許章潤發言反對主席終身制與平反六四³，甚至網路流傳一篇「關於立即召開緊急政治局擴大會議的建議」的匿名文章，要求習近平不再擔任會議的任何職務⁴。

除大權獨攬與美中貿易戰處理不當外，2020 年初爆發的疫情、

¹ 芋傳媒，2018 年 7 月 15 日，<https://taronews.tw/2018/07/15/66014/>

² 壹電視，2020 年 3 月 10 日，

<http://www.nexttv.com.tw/NextTV/News/Home/Politics/2020-03-10/136928.html>

³ 天則觀點，2018 年 7 月 24 日，<http://http://unirule.cloud/index.php?c=article&id=4625>

⁴ 蘋果日報，2020 年 3 月 24 日，

<https://tw.appledaily.com/international/20200324/TBUKGBWR7DHCA7J5WZPBO5TUWY/>

對港問題的處理，乃至近期洪災與三峽大壩潰堤危機等，均使習近平執政威望大受打擊。近日屢傳政變傳聞，如 4 月 3 日網路出現大批軍人坐巴士進京與槍響⁵、6 月傳太子黨逼宮不成，習近平大肆報復⁶等，顯見習近平所面臨的危機。

(三)習、李經濟政策分歧

習李互動與近來的表現，明顯透露兩人在經濟政策有相當的分歧，如習近平主張要將國有企業做大做強，李克強一貫支持民營企業與中小企業發展；習近平要求黨管一切、推動企業混合所有制改革，李克強崇尚市場經濟、簡政放權。

近期雙方分歧點，在防疫的立場上，習近平較為強硬，要求大規模封城，在疫情仍存在風險時，要求解封復工，盡快恢復經濟生產活動，李克強態度相對保守，著重在保民生與就業。其次，李克強在「全國人大」三次會議閉幕上提倡「地攤經濟」，赴山東考察時稱地攤經濟是中國大陸的生機，使中國大陸各地掀起「地攤熱」。李克強欲藉「地攤經濟」提高消費，並解決嚴重的失業問題，增加民眾收入。然時隔不到 10 日，北京市委機關報「北京日報」發文反對北京實施地攤經濟，而北京市委書記蔡奇為習近平心腹人馬。另官媒央視亦發表評論，對特大型城市而言，不應「盲目跟風」，人民日報評論稱「滿街的地攤可能引發交通、衛生和食物品質的監管問題，應冷靜思考」⁷。

第三個例子是 2015 年習近平提出「全面脫貧」政策，2020 年實現 7,000 萬貧困戶脫貧，即使在疫情嚴峻下，習近平仍堅決如期實現。李克強在「全國人大」三次會議的記者會表示，中國大陸現行人均可支配收入為人民幣 30,000 元，但有 6 億人月收入僅 1,000 元人民幣，打擊習近平的「中國夢」與全面脫貧。中共中央機關刊物「求是」雜

⁵ Newtalk 新聞，2020 年 4 月 4 日，<https://newtalk.tw/news/view/2020-04-04/386121>

⁶ 年代新聞，2020 年 7 月 1 日，

<http://www.era.com.com.tw/EraNews/Home/HotNews/2020-07-01/195784.html>

⁷ 中央通訊社，2020 年 6 月 8 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202006080125.aspx>

誌火速刊登習近平 2019 年發表題為「關於全面建成小康社會補短板問題」文章，稱整體經濟表現較去年來得好。李克強 7 月 6 日前往貴州銅仁考察，提及許多廠房閒置，企業要多招當地農民工，顯示中國大陸經濟尚未從疫後恢復。

此外，中國大陸自 6 月初迎來暴雨持續至今，各地洪災、土石流、山崩等災害頻傳，然身為中共最高領導人的習近平卻近乎神隱，李克強雖前往災情不太嚴重的貴州視察，但官方媒體報導亦相當低調，習近平 7 月 17 日主持中共中央政治局常委會時強調其在 5 月 19 日已要求各地重視防汛，似有將責任「甩鍋」意味。

(四)習、李兩人執政風格迥異

整體而言，習近平身為國家最高領導人，希望與毛澤東、鄧小平留名青史，在目前民間對其不滿的情緒高漲下，欲鞏固領導地位，自然不希望留下污點。然李克強身為國務院總理，是真正面對人民的執政者，需要解決人民所遭遇的問題，以建立其威望。

習李在執政風格具相當差異。習近平行事高調，作為較為激進，善於塑造個人英雄主義。李克強行事較為低調，技術官僚作為，較不冒進，可由其主張的經濟調控作為見端倪。

現在中國大陸的情況，想起 1960 年代中國大陸發生的大饑荒（中國大陸稱之為「三年困難時期」），毛澤東力推大躍進等冒進改革，農村人力大量流失，人民公社造成農業生產誘因下降，加上除四害使農田害蟲失去天敵，進而造成極嚴重糧食欠收的饑荒問題。當時周恩來、劉少奇等人反對冒進政策，但卻也無能為力。大饑荒後，毛澤東不得不暫時退卻，讓劉少奇等人收拾殘局。

然如前所述，習近平面對國內外接踵而來的挑戰，與其黨內風起雲湧的逼退聲浪，鞏固自身的領導權力變得更為重要，因此習近來大規模清算反對勢力與人士（如前海軍司令員吳勝利、清華大學法學教授許章潤被以嫖娼名義被公安帶走等），如果前述的逼宮、政變屬實，習近平勢

會更加集權以預防類似事件再度重演，李克強與其他高層的勢力將會再次被削弱，短期間李克強無法抗衡習近平。