

## 二、中共地方「兩會」觀察

中國科技大學觀光與休閒事業管理系副教授張淳翔主稿

- 受疫情影響，疫區省份地方「兩會」推遲或縮短議程，強化防疫。
- 多省圍繞高質量發展，在科技創新、新基建、發展現代產業體系等方面加大布局力度，另強調推動「共同富裕」，平衡區域發展不均。
- 廈門推動閩南話文化保存與推廣和浙江首次提供手語翻譯服務是今年地方「兩會」特色。

### （一）前言

中國大陸每年3月的全國「兩會」召開之前例行性在年初召開的省級地方「兩會」，是觀察各地經濟社會發展的重要視窗。在疫情仍未完全控制的情況下，大多數的省級地方「兩會」仍如期在1月中下旬召開，但防疫措施及政策為此次地方「兩會」關注的焦點之一。

2021年是「十四五」計畫開局之年，亦為中國共產黨成立一百週年，地方「兩會」設有回顧及展望的議程規劃，在相關的工作報告與建議之中，可據以分析未來五年的施政方向。

### （二）疫情之下的地方「兩會」

中國大陸本土病例近期有所增加，因應疫情防控的需要，有些地區調整會議召開時間，並且縮短會期，控制會議規模。疫情反彈的地區，地方「兩會」有所延後召開。例如，河北省宣布延後原定於1月25日召開的「兩會」，遼寧省也宣布推遲召開「兩會」，具體開會時間另行決定。會議時間方面，北京市宣布人代會將縮短會期和口頭報告時長，正式會期擬減為4天半，為保證代表審議時間，每次全體會議時長控制在1.5小時以內。<sup>1</sup>

2021年省級地方「兩會」，因應疫情選擇的是壓減會期和嚴控會議規模，而非去年疫情剛爆發時，許多省份改用線上會議（視訊連線）

---

<sup>1</sup> 「河北遼寧推遲省人代會時間，多地強化地方兩會防疫」，中國新聞網，2021年1月14日，<http://www.chinanews.com/gn/2021/01-14/9386477.shtml>。

取代之。整體而言，「兩會」會議程相當緊湊，例如河南省政協與人大的會期往年多為 5 至 6 天，今年則壓縮到 3 天半，主席團會議、常委會會議、代表委員小組會議等充分利用晚上時間進行，居住在港澳地區的委員則以遠距方式參與會議。山西省今年人代會正式會期 4 天，共有 4 次全體會議、4 次主席團會議、1 次全團會議、6 次分組會議，其中 2 次代表分組審議、法制委員會會議安排在晚上進行。甘肅省「兩會」則表示要做好各類參會人員的核酸檢測工作，同時要從嚴格會議規模、壓縮工作人員數量、提前準備防疫物資、做好會場和住地賓館消毒等方面，落實疫情防控各項措施要求，籌備大會疫情防控工作。

值得思考的是，在疫情期間召開的地方「兩會」，代表委員對於防疫工作的討論與建議是否暢所欲言？對於公共衛生的相關立法及監督，是否有更多的建言被採納？民眾在疫情期間受到的諸多限制與不便，民意的代言人能否有效的發聲？

### （三）地方「兩會」重要政策

陸續召開的地方「兩會」中，科技創新、新基建和發展現代產業體系成為關鍵詞。圍繞著高質量發展主線，各地在科技創新、新基建、發展現代產業體系等方面加大佈局力度，為「十四五」規劃開局奠定基礎。<sup>2</sup>

在科技創新方面，地方「兩會」多有涉及。例如，河南省提出打造中西部創新高地，積極爭取國家重大創新平臺和重大科技基礎設施佈局，培育 100 家創新龍頭企業，爭取高新技術企業突破 1 萬家、科技型中小企業達到 1.5 萬家，加快建設現代產業體系；浙江省關於制定浙江「第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議」提出研究與試驗發展經費投入強度達到國際先進水準；蘇州聚焦科技創新和數位經濟，著力推進產業轉型升級；南京要求加快建設引領性國家创新型城市，要強化創新策源地功能；青島著重高水準打造全球創投風投中心和創業城市，加快科技型企業梯次培育，高新技術企業淨增 300

---

<sup>2</sup> 「瞄準三大關鍵詞，多地十四五路綫圖明晰」，中國證券報，2021 年 1 月 21 日，[http://www.xinhuanet.com/fortune/2021-01/21/c\\_1127006970.htm](http://www.xinhuanet.com/fortune/2021-01/21/c_1127006970.htm)。

家。

為推動經濟高質量發展，新基建成為多地黨委關於制定當地「第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議」的熱詞。北京市委提出，深入實施北京大數據行動計畫，加緊佈局 5G、大數據平臺、車聯網等新型基礎設施；上海市委提出加大第五代移動通信、工業互聯網、大數據中心等新型基礎設施投資；河北省委提出系統佈局新型基礎設施，抓好第五代移動通信、工業互聯網、大數據中心等建設。

在發展現代產業體系方面，多地黨委關於制定當地「第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議」中，紛紛提出建構現代產業體系路線圖。上海市委提出深入推進以現代服務業為主體、戰略性新興產業為引領、先進製造業為支撐的現代產業體系建設；湖北省委提出加快形成戰略性新興產業引領、先進製造業主導、現代服務業驅動的現代產業體系。

去年是中國大陸全面建成小康社會、脫貧攻堅，「十三五」規劃收官之年，消除絕對貧困、脫貧摘帽之後，「共同富裕」則是發展方向。浙江省「兩會」中多位委員提出均衡發展，讓「共同富裕」更為具體。浙江省政府工作報告明確提出：率先推動全省人民走向共同富裕，全面推動協調發展，加快提升均衡發展水準，民建浙江省委會提出重點針對山區、海島、鄉村和城際節點發展相對薄弱的情況，率先破解省域發展過程中的不平衡不充分問題。浙江省人均 GDP 差距仍較大。2019 年浙江人均 GDP 達 10.76 萬元，其中杭州 15.25 萬元，麗水、衢州、溫州三地人均 GDP 分別僅為 6.69 萬元、7.11 萬元和 7.12 萬元。

有一些省份則是公開徵求社會公眾對政府工作報告和政府工作意見建議。例如安徽省啟動「我為政府工作報告寫幾句」活動，民眾可登錄安徽省人民政府網站，從「經濟金融」、「創新和人才」、「營商環境」、「教育醫療」等方面進行建言獻策；貴州省政協也已發佈消息，向社會公開徵集省政協十二屆四次會議提案。民眾可就全省經濟、政治、文化、社會、生態文明建設等方面提供建議。

較有特色的是，去年通過的首部地方文化保護專項法規「廈門經

濟特區閩南文化保護發展辦法」，有助於閩南話音樂的傳承發展。「兩會」期間，廈門市政協委員陳飛建議廈門可結合金雞獎等大型活動，舉辦配套的閩南話歌曲賽事，增加閩南話音樂曝光度，進一步啟動閩南傳統文化資源，搭建世界性閩南話歌曲賽事平臺，擴大閩南文化影響力，也建議今年計畫在廈門舉辦的首屆世界閩南話金曲頒獎盛典可以常態化，透過歌聲讓世界認識廈門。<sup>3</sup>。另外，浙江「兩會」首次加入手語翻譯，有助於浙江 103 萬聽力障礙人士了解新聞內容，也是對於無障礙環境推動的一項具體作為。

#### （四）結語

「因疫制宜」下的地方「兩會」，似乎仍具有建言之功能；脫貧攻堅亦已初步達成，外界關切各地經濟社會發展的年度成績單。但值得持續關注的是，在疫情尚未完全控制的情況下，若干貧困縣是否仍有返貧的可能？城市的貧富差距，也是另一種「共同富裕」應解決的課題。「十四五」規劃的藍圖宏大，人大代表與政協委員多數點讚，各項報告高票通過。但是不同意見表達在地方「兩會」的缺席，代議機關的安全閥功能也就無法彰顯。手語直播則是有助於增進聽障人士的知情權。浙江省「兩會」首次進行手語翻譯，也是對於無障礙環境推動的一項具體作為。增加透明度，保障所有民眾的知情權，應是「兩會」期間應有之義。

---

<sup>3</sup> 「代表委員為廈門城市發展建言獻策」，廈門日報，2021 年 1 月 18 日，<http://fj.sina.com.cn/news/2021-01-18/detail-ikftpnx8686970.shtml>。