

## 伍、軍事

- 習近平晉升9上將，大陸軍色彩回溫；簽署公布「兵役法」修正案，提高徵兵質量。
- 中共大力發展洲際飛彈發射井，增強戰略威懾，共軍003型航母2024—2025年服役，不影響美軍戰力。
- 共機擾臺單日56架次創新高，劍指美臺。美國民調首次過半支持防衛臺灣。共軍加速軍事訓練轉型，進入攻關階段。
- 中美兩軍保持戰役戰術層級溝通；俄軍首次到中國參加戰略戰役演習。

### 一、習近平與軍改動態

#### (一) 大陸軍色彩回溫

習7月5日晉升4名上將，9月6日又晉升5名上將，和以往每年1次大多在八一建軍節前夕晉升上將慣例有所不同，且西部戰區不到1年更換4任司令員，另有未屆齡將領提前去職而頗有蹊蹺（香港明報，2021.9.8）。7月5日晉升4名上將名單：南部戰區司令員王秀斌、西部戰區司令員徐起零、陸軍司令員劉振立、戰略支援部隊司令員巨乾生（中國軍網，2021.7.5）。他們分別取代袁譽柏（海軍上將65歲屆齡退役）、張旭東（58歲到任半年因病去職）、韓衛國（65歲屆齡退役）、李鳳彪（62歲調任西部戰區政委）。9月6日晉升5名上將名單：西部戰區司令員汪海江、中部戰區司令員林向陽、海軍司令員董軍、空軍司令員常丁求、國防大學校長許學強（中國國防部網，2021.9.6）。他們分別取代徐起零（到任2個月去職）、乙曉光（空軍上將63歲提前去職）、沈金龍（65歲屆齡退役）、丁來杭（64歲提前去職）、鄭和（63歲轉任國防大學政委）。

習2個月內晉升9名上將重新洗牌，說明他充分掌握軍隊。西部戰區不到1年更換4名司令員並不蹊蹺。如趙宗岐去年12月因65歲屆齡退役，張旭東接任半年後因病去職，由該戰區陸軍司令員徐起零接任亦屬正常，唯一不解的是，徐到任2個月後去職，再由曾任西藏軍區和新疆軍區司令員的汪海江接手也算適用，陣前換將兵之大忌，但共軍高層動向並無異常。幾名上將提前去職或有另用，盡在習手。據傳丁來杭可能接任國防部長（香港明報，2021.9.8）。

就戰區任務屬性而言，面向南海的南部戰區，司令員由海軍改為陸軍將領，作為戰略總預備隊的中部戰區需要快速反應，司令員由空軍改為陸軍將領，導致5大戰區司令員均由陸軍將領擔任，「大陸軍」色彩似有回溫。其中，東部戰區將領

備受重用，在這波人事異動一舉登上中部戰區（林向陽，原任東部戰區副司令員兼戰區陸軍司令員）和南部戰區（王秀斌，原任東部戰區副司令員兼參謀長）司令員，加上原有東部戰區，五大戰區囊括其三。

有消息指出，中國外交部和國防部在對外政策上時有爭議。外交部批評軍方與美國打交道過於軟弱，軍方則向習近平表達對戰狼外交的關切，稱不會為不負責任的外交言論而買單（南華早報，2021.8.9），目前沒有消息證實習立場。

## （二）習簽署公布「兵役法」修正案，提高徵兵質量

8月20日中國全國人大常委會審議通過新修訂「中華人民共和國兵役法」，習簽署公布，2021年10月1日起施行。該法共11章65條，主要從法律上強化黨對兵役工作統一領導，突出志願役的主體地位（新華網，2021.8.20）。本次修訂為適應軍事改革需要，並與「國防法」、「人民武裝員警法」、「海警法」、「現役軍官管理暫行條例」、「退役軍人保障法」、「軍人地位和權益保障法」等配套法規銜接，深化軍事政策制度改革（中國人大網，2021.8.26），預計2022年前，構建較為完備的軍事政策制度體系（中國國防部網，2018.11.15）。

兵役法的主要目的是提高徵兵質量。本次修訂有以下特點：實行以志願役為主體並與義務役相結合的兵役制度、放寬高素質徵兵年齡限制（大學、專門學院、專科學校及短期職業大學等畢業生徵兵年齡放寬至24周歲、研究生放寬至26周歲）、特別優秀義務役兵經批准可以提前選改為軍士（士官）、隨經濟發展提高軍人待遇、公民入伍時保留原戶籍、建立義務役兵家庭優待金制度（由中央和地方政府共同負擔）、國家對退伍義務役兵採取自主就業、安排工作、供養等方式安置（中國軍網，2021.8.27、中華人民共和國兵役法，2021.8.21）。

## 二、 戰略武器動態 / 核武與航母

### （一）大力發展洲際飛彈發射井，增強戰略威懾

據衛星圖像顯示，近來中共在西部及北部興建3處飛彈發射場，都是發射井，為部署東風-41洲際彈道飛彈之用。2處位於甘肅玉門以西和西南部的一個沙漠盆地，有119個發射井建築工地（The Washington Post，2021.6.30）。另1處在內蒙鄂爾多斯杭錦旗（旗相當於縣），發射井數量與玉門相當，顯示中共將大力發展戰略核武（The Washington Times，2021.8.12）。每個發射井部署1枚東風-41飛彈，每枚飛彈最多搭載10個核彈頭，意味共軍今後至多有2,380個核彈頭的發展空間。美國核武專家路易士（Jeffrey Lewis）指出，中共奉行「有限威懾」原則，出現這麼多發射井設施可能是一場騙局，實際上核彈頭不會太多，而是保持精幹有效。擴大核武是為提升威懾

力量，使其能夠遭美國核攻擊時能倖存發動核反擊（The Washington Post, 2021.6.30）。不過，中共官媒指出，甘肅玉門的建築工地不是飛彈發射井，而是風力發電場設施（參考消息網，2021.7.6）。

重點是，中共是否有必要發展戰略核武？截至今年1月，美國部署與儲存核彈頭3,800個，俄羅斯有4,495個，中國僅有350個，均低於美俄兩國10%（Stockholm International Peace Research Institute Yearbook 2021）。核武力量差距過大，中國不足以有效威懾美俄，把核彈頭提高2—3倍到700—1,050個數量級，接近美俄核武庫的2至3成以提升威懾力，應是北京的選擇。問題是，為何發展固定的發射井，而非車載機動發射方式？因為井式發射飛彈的推力及有效載荷均大於車載機動飛彈，射程遠、毀滅大，且座標固定反應快。發射井內恆溫恆濕，彈體壽命長；發射井夠深、發射蓋夠厚，若不被命中，或可倖存。因此井式發射有其好處，與車載機動發射各有分工。如美國陸基型民兵-3洲際彈道飛彈就是採發射井部署。

## （二）共軍003型航母2024—2025年服役，不影響美軍西太作戰能力

美俄專家指出，中共第2艘自製航母003型將在2024—2025年正式服役，排水量8萬5,000噸，最大特色採彈射系統而非滑躍式起飛（如遼寧艦、山東艦），使艦載機起降和出勤效率大增。俄羅斯軍事專家卡申（Vassily Kashin）確信，003型航母採用綜合電力推進系統（IEP），依托此類動力裝置，可安裝最新型的電磁彈射系統，並有潛力裝載更先進電子戰裝備如雷射武器。隨著固定翼空警-600預警機加入，003型航母將有能力在印度洋活動，對亞洲力量平衡產生更大影響（俄羅斯衛星通訊社，2021.1.22、2.4）。

不過，美國智庫保衛民主基金會（FDD）資深研究員，曾擔任第5航母打擊群指揮官蒙哥馬利（Mark Montgomery）指出，003型航母到2030年肯定影響東亞和南亞鄰國，但不會明顯影響美軍在西太平洋的作戰能力。因為航母效能取決於使用它的人，美國發展航母從理論到實戰歷經數十年，優勢來自幾代人的知識與制度創新。中國使用航母仍在摸索中，而003型航母的電子戰能力是否有效，直到服役後才會逐漸浮現（Military Times，2021.9.3）。美國專家指出，中共第4艘航母最快可能2021年興建。按規劃第5艘航母採核動力，因預算和技術問題而擱置（The Center for Strategic and International Studies，2021.8.3）。

## 三、共軍（對臺）演訓特點與國際形勢

### （一）共機擾臺單日56架次創新高劍指美臺

今年7—9月共機侵擾臺灣西南防空識別區55天，其中超過10架次4天（如表1）

。10月上旬形勢劇變，10月4日高達56架次，是臺灣國防部自去年9月公布即時軍事動態以來的最高紀錄（如表2）。去年共機侵擾臺灣西南防空識別區約380架次，今年截至10月上旬超過600架次，中共軍事挑釁嚴重影響臺灣空防安全（中央社，2021.10.5）。

共機自2019年3月首次侵擾臺灣西南防空識別區以來，凡出現較大兵力擾臺事件大多與相應的國際環境有關，特別是臺美關係升級，美軍加大航經臺灣海時尤為明顯。今年10月1日前，共機單日擾臺從未超過30架次，此後接連3日打破紀錄，有其兩手策略，除持續壓縮臺灣戰略防衛空間，更有反制美國組成新海上聯盟的用意，而後者比解決臺灣問題更為緊迫。

據報導，共軍10月初大規模空中編隊由習近平下令，透過對臺施壓，對抗美英日等6國10月2至3日在沖繩西南海域實施聯合訓練（共同社，2021.10.5）。日本防衛省官員稱，多國海上訓練是劃時代舉措，有助於提高對中國的威懾力（共同社，2021.10.6）。

今年9月15日美英澳3國首腦宣布組成三邊安全夥伴關係（AUKUS）（The White House，2021.9.15）劍指中國。10月2至3日美國航母雷根號、卡爾文森號，以及英國航母伊麗莎白女王號及日本直升機護衛艦伊勢號等6國共17艘艦船，在沖繩西南海域實施罕見聯合訓練，旨在牽制中國海洋擴張（共同社，2021.10.4）。10月4至9日6國海軍聯合訓練轉向南海。據研判，共機連日侵擾臺灣西南防空識別區，意在牽制美英日等多國海上聯合訓練（共同社，2021.10.6）。

共機大規模侵擾臺灣西南防空識別區，引起美國嚴重關切歷年罕見。美國務院發言人普萊斯（Ned Price）美東時間10月3日發布聲明指出，中國在臺灣附近的軍事挑釁活動破壞區域和平與穩定，且有誤判風險，美方敦促北京停止以軍事、外交與經濟手段對臺施壓及脅迫。他表示，美國將繼續協助臺灣維持足夠的自衛能力，將恪守美中三公報、臺灣關係法與六項保證的承諾（U.S. Department of State, October 3, 2021）。

美國總統拜登（Joseph Biden）10月5日指出，他和習近平談過臺灣，雙方同意遵守「臺灣協議」（Taiwan agreement）。拜登明確表示，他（習近平）除了遵守協議，不應該做任何事」（Reuters，2021.10.6），所謂「臺灣協議」，白宮發言人莎琪（Jen Psaki）10月6日解釋說，拜登總統與習近平2次通話（今年2月與9月），重申美方立場是恪守基於臺灣關係法（Taiwan Relations Act）下的承諾，也幾乎是他在每次領袖層級與其他層級談話都會提及的一點（The White House，2021.10.6）。10月7日美國國家安全顧問

蘇利文 (Jake Sullivan) 面對媒體詢問美國是否準備採取軍事行動保衛臺灣時說，「我們現在就將採取行動，努力阻止那一天的到來」。他還說，嘗試以阿富汗撤軍為例來向其他國家證明美國對她們所做的承諾有多少，將是一個嚴重錯誤 (BBC 中文網，2021.10.8)。

10月敏感時刻，中共未做過激回應。9月底中國國防部新聞發言人吳謙指出，中方堅決反對美英澳開展核潛艇合作，謀求遏制中國注定徒勞失敗。他抨擊日本高層，以「地理鄰近」作為介入臺灣事務藉口，是對中國內政的粗暴干涉。如果美國邀請臺灣參加明天環太平洋軍事演習，鼓吹美臺軍事聯繫，更是在「玩火」(中國國防部網，2021.09.30)。針對美國國務院發言人普萊斯和拜登總統的發言，中國外交部發言人華春瑩和趙立堅均稱，美方應糾正錯誤，切實恪守「一個中國」原則和「中美三個聯合公報」規定，慎重妥善處理涉臺問題。對共機密集侵擾臺灣西南防空識別區，則稱這不是外交問題，請向主管部門詢問 (中國外交部網，2021.10.4、8)。

**表1：7—9月共機侵擾臺灣西南防空識別區單日超過10架次統計**

機型	日期			
	8/17	9/5	9/17	9/23+夜間
運-8 反潛機	1	1	1	2
運-8遠干機	1			1
運-8技偵機			1	
轟-6	2	4		2
殲-16	6	10	6	12+2
蘇愷-30		4		
殲-11			2	2+2
空警-500	1			+1
合計	11	19	10	24

取自：軍聞社，2021.8.17、9.05、17、23

**表2：10月上旬共機侵擾臺灣西南防空識別區單日超過10架次統計**

機型	日期			
	10/1	10/2+夜間	10/3	10/4+夜間
運-8反潛機	1	2	2	2
轟-6	4			12
殲-16	28	14+12	8	34+4
蘇愷-30	4	4+6	4	2
空警-500	1	+1	2	2
合計	38	39	16	56

取自：軍聞社，2021.10.1、2、3、4

10月4至9日6國海軍聯合訓練從沖繩轉向南海，共軍未出動類似在臺灣西南空域大規模空中編隊的反制行動。按理，共軍在南海西沙和南沙群島有4座3千米跑道機場，可以為大機群編隊提供後勤與中轉。但共軍沒有運用機場資源，是因為協調能力不足，或擔心引發南海周邊國家反彈，不想節外生枝，目前無從得知。

由以上數據顯示，共軍以多機種、多空層演訓侵擾臺灣西南防空識別區已經常態化，並在南海至臺海航路實施戰場經營，以各式戰轟機及電偵機混合編隊，進行制空、制海、攻陸作戰與密接支援等課目操演，逐步壓縮臺灣戰略防衛空間。同時中共空軍加緊訓練轉型，強調「低空飛到最低、載荷拉到最大、實彈打到邊界」，提高含戰量（中國軍網，2021.07.29）。

共軍東部戰區新聞發言人指出，8月17日出動多軍種力量，在臺灣西南、東南等周邊海空域實施聯合火力突擊等實兵演練，檢驗戰區部隊一體化聯合作戰能力，是對近期「美臺頻頻勾連挑釁」和臺獨勢力挑釁的嚴正回應（中國國防部網，2021.8.17）。9月17日共軍東部戰區再次發聲，在臺灣西南海空域實施聯合警巡和實戰化演練，旨在提高戰區部隊一體化聯合作戰能力，將根據臺海局勢和維護國家主權安全的需要常態組織（中國軍網，2021.9.18）。今後類似演訓更加頻繁，也愈接近臺灣，前共軍總參謀部上校岳剛說：「我們不太可能進入臺灣領空，因為我們的目標是讓他們承受精神壓力，而不是現在就開戰」（南華早報，2021.9.18）。

## （二）美國民調首次過半支持防衛臺灣

自2016年起中共增加對臺恫嚇，共軍海空兵力在臺海增強演訓，兩岸緊張局勢加劇。美國獨立智庫芝加哥全球事務委員會（The Chicago Council on Global Affairs）8月底公佈一份民意調查顯示，如果中國入侵臺灣，52%的受訪者贊成美國派軍防衛臺灣。這是該智庫自1982年首次提出這個問題以來，民調記錄最高的一次。在派軍防衛臺灣方面，52%受訪者傾向戰略模糊，46%傾向戰略清晰（The Chicago Council on Global Affairs,2021.8.26）。

除此，60%的受訪者認為臺灣是與美國利益和價值觀相同的盟友，以及必須在戰略上合作的必要夥伴，但34%的人並不瞭解美臺關係。有關臺灣地位，69%的受訪者支持美國政府承認臺灣為獨立國家；65%支援臺灣加入國際組織，包括聯合國和世界衛生組織；53%支持美國與臺灣正式結盟。美國民眾支持臺灣，是對中國威脅認知的一種演進過程。隨著美中大國競爭時代來臨，更加強化這種認知。強弱之間，支持防衛臺灣是最敏感，也是最核心的觀察指標。

該民調從今年7月7日至26日舉行，樣本為2,086名居住在美國50個州和哥倫比

亞特區的18歲以上成年人，抽樣誤差幅度為正負2.33個百分點。受訪人橫跨全美各州，涵蓋民主、共和兩黨及無黨派人士，具有一定代表性。該民調若持續進行，累積到一定數量，就有可能反映美國多數民眾對防衛臺灣的立場，進而影響美國政府的決策。

### **(三) 共軍加速軍事訓練轉型，進入攻堅階段**

共軍正加速軍事訓練轉型，啟動全軍清單組合式訓練大綱編修試點工作，顯示軍事訓練轉型進入攻關階段，主要任務是建立訓練內容標準體系。由於部隊類型不同，清單組合式訓練大綱，是在現行訓練大綱的基礎上，按不同類型部隊的特有任務、戰場與能力需求，提出可供自主選擇的訓練課目清單，並有配套的標準指標、戰場環境、訓練方法和訓練保障等資料庫，便於部隊實施針對性訓練（中國軍網，2021.8.17）。近來共軍在臺海周邊加強演訓，檢驗東部戰區部隊一體化聯合作戰能力，應是探索臺海作戰特點，建立訓練內容標準和體系練兵模式，應對臺海形勢變化。

共軍構建新型軍事訓練體系正推動4大轉變：由被動應對戰爭轉向主動設計戰爭、由注重當面對手轉向敢於直面強敵、由各軍兵種自成體系轉向全軍聯合作戰、由機械化資訊化複合式發展轉向智慧化牽引（中國軍網，2020.12.15）。今年10月初共軍大規模侵擾臺灣西南空域，既有壓縮當面對手（臺灣）戰略防衛空間，更有直面強敵（美國）的用意，反映軍事訓練轉型要求。

## **四、軍事外交**

### **(一) 中美保持戰役戰術層級溝通**

今年夏秋臺海周邊緊張形勢升高，美中兩軍並未斷線。8月19日美國國防部中國事務助理部長蔡斯（Michael Chase）透過美中防務電話連線，與中共中央軍委國際軍事合作辦公室副主任黃雪平舉行視訊會議。這是拜登總統今年1月上任以來美中兩軍首次會談，雙方聚焦在風險管理（Reuters，2021.8.28）。9月28、29日蔡斯與黃雪平以視訊會議，共同主持第16次美中國防政策協調會談（Defense Policy Coordination Talks，中方稱國防部工作會晤）。雙方重申保持溝通管道暢通的共識，美方明確表達維護與印太地區盟邦與夥伴共同原則的承諾（U.S. Department of Defense, September 29, 2021）。中國國防部發言人稱，這兩次會談說明中美兩軍面臨不少困難和挑戰，但兩軍之間始終保持溝通（中國國防部網，2021.9.30）。

不過，美中軍事高層至今尚未對話（視訊通話）。媒體披露，美國國防部長奧斯汀（Lloyd Austin）曾3度要求與更具實權的中共中央軍委副主席許其亮對話，而非國

防部長魏鳳和。美方官員指出，近來印太地區緊張局勢加劇，特別是南海與臺海，找許其亮對話最為合適。但中方未回應。美國參謀首長聯席會議主席密利（Mark Milley）也未與他的同級官員中共中央軍委聯合參謀部參謀長李作成對話（The Financial Times, May 21 2021）。

目前美中軍事高層戰略對話尚未開通，戰役戰術層級則保持不斷線狀態。尤以去年10月28、29日美中兩軍舉行首次危機溝通工作組（Crisis Communications Working Group）視訊會議最為關鍵，雙方討論危機溝通、危機預防和危機管理等概念。雙方一致認為，在危機中建立及時溝通機制的重要性，以及需要保持定期溝通管道，以預防危機並進行危機後評估（U.S. Department of Defense, October 29, 2020）。最近該工作組是否舉行會議無從得知。這是中美風險管控的一個新的機制，以往雙方的協議或磋商都是討論各種意外相遇造成的事故或事件，從未出現危機溝通的概念。前共軍國防部國際軍事合作辦公室安全合作中心主任周波指出，舉行該工作組會議是一大進步，最難的是管理危機，今後中美衝突一旦爆發如何平息？兩國政府如何控制民意沸騰？如何防止媒體推波助瀾？將極大考驗兩國政府智慧（中國新聞網，2021.01.20）。

## （二）俄軍首次到中國參加戰略戰役演習

中俄8月9日至13日在寧夏青銅峽合同戰術訓練基地舉行「西部•聯合—2021」演習。這是共軍連續3年參加俄軍年度戰略演習後，首次邀請俄軍到中國參加由中方主導的戰略戰役演習，也是俄軍首次成規模使用中方主戰裝備參演，除檢驗雙方聯合行動能力，更在於鞏固發展中俄新時代全面戰略協作夥伴關係（中國軍網，2021.8.19）。

中方參演部隊以西部戰區為主，俄軍以東部軍區為主，共同使用中俄雙語版指揮資訊系統，指揮鏈路從聯合指揮部直達單兵平臺末端，一改往年人工傳遞互換文書方式。兩軍混合編組，共同實施空中打擊、裝甲突擊、掃殘破障、機降奪要、無人機斬首等5個聯合行動課目。兩軍投入1.3萬多人、各型飛機200多架次、裝甲裝備200多臺、火炮100多門。共軍殲-20、運-20、蜂群攻擊無人機等新質作戰力量首次參演，新裝備占81.6%（中國軍網，2021.8.19；俄羅斯衛星通訊社，2021.8.13）。

不過，雙方對演習名稱表述不同。中方稱「西部•聯合—2021」演習，俄方則稱「西部•互動—2021」演習（Запад/Взаимодействие—2021），「聯合」與「互動」意涵不同。中俄「海上聯合」系列演習亦然，俄文是「海上互動」（морское взаимодействие），並非海上聯合之意（國防安全研究院雙週報，2021.9.3）。印度學者賴潔希（Rajeswari Pillai

Rajagopalan) 指出，面對西方的孤立，俄羅斯別無選擇，只能強化與中國的戰略夥伴關係。儘管俄羅斯長期對中國保持警惕，但此刻中俄兩國需要抱團取暖 (The Diplomat, 2021.8.6)。

(元樂義主稿)