

伍、軍事

- 中共提出「2027建軍百年奮鬥目標」並印發「聯合作戰綱要（試行）」，要求加快機械化、信息化、智能化融合發展並深化軍改，向作戰型部隊轉型。
- 中共全國人大通過「退役軍人保障法」保障退役軍人安置及福利；修訂「國防法」將制止「分裂」及保護「發展利益」納入適用範圍。
- 中共晉升4名上將，符合以軍銜為主導的軍官等級制度格局。
- 中共發展「量子科技」，惟關鍵元器件發展仍有不足；美憂中共打擊太空系統，其跨越式發展逼促美軍全面擁抱機器人和人工智慧。
- 共軍持續侵擾我西南空域，以「灰色地帶」衝突削弱我抵抗意志；另擴充登陸大型島嶼作戰能量，形成有人與無人系統立體登陸作戰模式。
- 中美兩軍舉行首次危機溝通工作組視訊會議管控危機；中俄空軍實施第二次聯合空中戰略巡航；中印第九輪軍長級會談或延後。

一、習近平與軍改動態

（一）中共「五中全會」提出建軍百年奮鬥目標，企加快智能化發展

習近平在中共第19屆「五中全會」提出，加快機械化、信息化、智能化（智慧化/AI化）融合發展，全面加強練兵備戰，確保2027年實現建軍百年奮鬥目標（新華網，2020.10.29）。該目標涵蓋4方面：首先是建設智能化軍事體系，搶占世界軍事變革主動權；其次是加快軍事理論、軍隊組織、軍事人員和武器裝備現代化；再次是提高軍事系統運行效能和國防資源使用效益；最後是促進國防實力和經濟實力同步提升（中共國防部官網，2020.11.26）。

共軍指出，目前已經基本實現機械化，信息化（資訊化）建設也取得重大進展。這和2019年7月的說法「機械化建設任務尚未完成，信息化水平亟待提高」大不相同（新時代的中國國防，2019.07.24）。短短一年多，出現飛猛精進，究係政治需要或反映真實情況，尚難以鑒別。不過共軍承認中國大陸雖是世界第二大經濟體，國防實力却不能與之匹配，也不能適應其國際地位和安​​全戰略需求（中共國防部官網，2020.11.26）。所謂2027年實現建軍百年奮鬥目標，應以加快智能化，搶占世界軍事變革主動權為主，防止與美國形成「軍事形態差」。

（二）印發「聯合作戰綱要（試行）」，為共軍第五代作戰條令

經習近平批准，中共中央軍委印發「聯合作戰綱要（試行）」並於2020年11月7日起施行（中國軍網，2020.11.14）。這是習近平推動軍改後的首部作戰條令，也是共軍第五代作戰條令。前四代條令內容宏觀龐大，操作條款太少，共軍成爲生活型和管理型部隊（一點資訊，2018.6.27）。推此綱要，意味共軍向作戰型部隊轉型。此後，共軍施行軍事訓練將有3個轉變：從被動應對戰爭向主動設計戰爭轉變；從各軍兵種自成體系向一體化聯合作戰轉變；從機械化和信息化複合式發展向智能化牽引發展轉變，提高以網絡信息（網路資訊）體系爲基礎的聯合作戰能力（中共國防部官網，2020.11.14）。

該綱要既是軍改產物，又深化軍改；既瞄準未來戰爭，又推進共軍新的4大使命任務：「爲鞏固中共領導和社會主義制度；爲捍衛國家主權、統一與領土完整；爲維護海外利益；爲促進世界和平與發展等領域提供戰略支撐」，又稱「四個戰略支撐」（中共國防部官網，2020.11.26）。顯然，該綱要以鞏固中共領導爲根本，以捍衛主權和統一爲優先，以維護海外利益和爭取世界強權地位爲新增目標，特別是最後一項涉及境（海）外用兵，將考驗共軍真實的聯合戰力。

（三）制定「退役軍人保障法」穩定軍心；「國防法」適用範圍納入制止「分裂」及保護「發展利益」

中共全國人大常委會2020年11月11日通過「退役軍人保障法」，經習近平簽署公布，自2021年1月1日起施行。該法是中國大陸首部關於退役軍人的專門法律，凡退役軍人最關注的退役安置、教育培訓、就業創業、撫恤優待等問題皆以法律規範，使軍人成爲全社會尊崇的職業（中共國防部官網，2020.11.28）。據統計，中國大陸有5,700多萬名退役軍人，並以每年幾十萬人的速度遞增。此前，退役軍人安置和福利問題因缺法律保障，往往激起民變，此法將有助於化解各類矛盾風險（法制網，2020.11.26）。共軍退將羅援說：該法是穩定軍心、維護軍人權利的準繩，如何活用，是一項重要政治任務和基礎性工作，重在落實，重在細節，將有利於國家的長治久安（人民網，2020.11.20）。

2020年12月26日中共全國人大常委會通過新修訂「國防法」，習近平同日簽署公布，自2021年1月1日起施行（中共國防部官網，2020.12.31）。自1949年起，中共未曾進行全國性國防動員，也從未宣布國家進入戰爭狀態。共軍退將指出，當前中國大陸東部、南部、西部三個戰略方向局勢同時緊張，情勢一旦嚴重進入戰爭狀態，全民動員將有新的依據（今日頭條，2020.10.23）。如同向全國吹響總動員的號角（自由亞洲電臺，2020.10.29）。

新版「國防法」增加「分裂」和「發展利益」等關鍵詞，將其納入該法適用範圍。為制止分裂和國家發展利益遭到威脅時，可作為國防動員和戰爭狀態的重要依據（中華人民共和國國防法，2020.12.27）。「分裂」是針對兩岸形勢，「發展利益」除海外利益，應涵蓋改革開放大局被破壞，或國家發展進程如「一帶一路」被打斷等風險，一旦出現就可能使用武力、動員開戰（自由亞洲電臺，2020.10.29）。

新版「國防法」把接受國防教育的對象擴及「全體」公民，還加上「強化憂患意識」，以及提高全體公民的「國防技能」。同時新增「普通高等學校和高中階段學校，應當按照規定對學生實施軍事訓練」。另規定「公職人員」積極參與國防教育，發揮「模範帶頭」作用（中華人民共和國國防法，2020.12.27）。可以說，「黨政軍民學，東西南北中」都納入全民國防教育範圍。

（四）晉升上將人事符合以軍銜為主導的軍官等級制度格局

習近平2020年12月18日晉升4名上將：軍委後勤保障部政治委員郭普校、西部戰區司令員張旭東、戰略支援部隊政治委員李偉、武警部隊司令員王春寧（新華網，2020.12.18）。從軍改意義上說，這是按照2019年12月公布「關於先行調整軍級以上軍官軍銜晉升有關政策的通知」，確立以軍銜為主導的軍官等級制度格局下所晉升的一批高階將領。此後凡晉升正戰區職，隨即晉升上將軍銜，不必如以往須滿足「擔任正戰區職滿2年、晉升中將軍銜滿4年」的條件。同時，上將成為正戰區級的唯一對應軍銜，而不再是上將、中將並行（大公網，2020.12.20）。該項改革先從指揮管理類軍級以上軍官施行，再向師級以下軍官、專業技術類軍官軍銜晉升政策調整。

二、軍事科技與大國博弈

（一）中共量子科技發展或影響未來軍事平衡，惟關鍵元器件實力仍待加強

量子科技的快速發展成為世界新一輪科技和產業革命的前沿領域。中共中央政治局2020年10月16日就量子科技應用前景舉行第24次集體學習。習近平強調，要加強量子科技發展戰略謀劃和系統布局，對保障國家安全至關重要（中國軍網，2020.10.17）。美國專家指出，中國在通信安全、量子雷達、高精度導航和抗干擾成像等領域取得顯著進展。2016年8月中國發射全球首顆量子衛星「墨子號」更顯其決心。

目前美國戰略界重點關注中國的量子通信及密碼與解碼技術對美國國家安全的影響。美國專家科斯特洛（John Costello）認為，隨中國將其最敏感的軍事、

政府和商業通信轉向量子網路，可能增強資訊安全並挫敗美國網路間諜和信號情報能力，而美國尚未提出解決方案。今後中國在量子科學的進步可能影響未來的軍事與戰略平衡，甚至超越美國傳統的軍事技術優勢，並擔心中國可能成為「量子霸權」（「Quantum Hegemony?」, Center for a New American Security, September 12, 2018）。

就總體實力而言，歐洲量子通信泰斗吉森（Nicolas Gisin）指出：「中國在量子通信方面技術非常領先，但在量子電腦和量子晶片等領域還有進一步提升的空間。（第一財經，2020.10.18）」清華大學副校長薛其坤表示：「在量子技術上中國的短板和中國在信息技術的短板有點類似，所以要加強關鍵核心元器件這種高端的技術材料和設備研發，這都是我們需要解決的一些短板（環球網，2020.10.21）。」

（二）美擔憂軍事對手攻擊太空系統；另稱美軍須擁抱機器人及人工智慧，以保持對共軍優勢

2020年12月初，美國參謀首長聯席會議主席米利（Mark Milley）參加布魯金斯學會主辦的網路對話研討會中表示，太空已經成為美國的一個脆弱領域。對手一旦從太空先發制人，破壞衛星，美國就會陷入失明狀態，從指管、通信到導航等系統相繼失靈，有可能產生毀滅性影響。因此，下一次珍珠港事件有可能在太空發生。美軍為此做出準備，適應在太空資源受到攻擊或在降級的條件下，仍能保持運作（The Brookings Institution, December 2, 2020）。

美國對「太空版珍珠港事件」的警告，早在倫斯斐（Donald Rumsfeld）2001年1月出任美國國防部長前夕，向國會國家安全太空管理和組織評估委員會提交一份報告中做出說明，指出美國在太空領域的脆弱性有可能成為「太空版珍珠港事件」（Space Pearl Harbor）的目標。其中的可能案例，就是臺海一旦衝突，美國除了尋求外交手段，還要通過軍事行動來嚇阻事態升級，而美國太空系統的脆弱性令人擔憂（Report to the Commission to Assess United States National Security Space Management and Organization, January 11, 2001）。如今，這種擔憂依然存在。

根據美國憂思科學家聯盟（Union of Concerned Scientists）數據顯示，截至2020年7月底，全球在軌衛星2,787顆，美國1,425顆，占全數51%；中國382顆，占14%；俄羅斯172顆，僅占6%（Union of Concerned Scientists, July 31, 2020）。美國太空軍首任司令雷蒙德（John Raymond）指出，2023年全球在軌衛星約有5,000顆，到2040年全球太空經濟規模可能超過1兆美元。他說，美國需要快速設計、測試和採用新技術和創新經營理念，這是太空競爭的必勝之道。大國競爭的時代已經來臨，已非過去的反恐戰爭（The Atlantic, December 20, 2020）。

美國參謀首長聯席會議主席米利於2020年12月初，在美國海軍研究協會(U.S. Naval Institute) 華府國防論壇線上座談會中指出，世界的戰爭角色正在發生根本性變化，機器人技術已在商業領域廣泛使用，未來幾年它強大的技術應用將令人難以置信，還有人工智慧、高超音速武器，以及5-10項即將要來的新技術，將對軍隊的組織、準則和訓練產生深遠影響。共軍想在2035年趕上美軍，希望到本世紀中葉能夠擊敗美軍。中國大陸已經成為美國制定下一階段安全規劃的主要對手(U.S. Naval Institute News, December 4, 2020)；另稱如果美軍要保持對中國大陸的優勢，就必須全面擁抱機器人和人工智慧 (AFP, December 4, 2020)。

目前尚難判斷共軍在機器人和人工智慧的發展實力。美國新美國安全中心(CNAS) 客座研究員卡尼亞 (Elsa Kania) 認為，這可能是共軍戰略方針重大轉變的開始，以抵消美國優勢為導向 (offset-oriented) 的競爭方式創新，不太可能尋求線性式發展，或跟隨美國軍事現代化的軌跡，而是走一條不同的道路，尋求「跨越式發展」(leapfrog development)(Battlefield Singularity: Artificial Intelligence, Military Revolution, and China's Future Military Power, November 2017)。

三、對臺演訓動向

(一) 共機持續侵擾我西南空域，增強監偵力度及反潛演練

從2020年1月起至10月7日，共機入侵臺灣防空識別區 (ADIZ) 含逾越臺海中線1,710架次，船艦1,029艘次。國防部長嚴德發說：「我們用2,972架次對他們1,710架次」，也就是以多出共軍74%的架次應對共機侵擾。為此，空軍耗費預算約255億元新臺幣 (約9.03億美元)，海軍耗費約57億元新臺幣 (約2億美元)。中共機艦對臺侵擾創30年來新高 (聯合新聞網，2020.10.07；中央社，2020.10.07)。

我國防部指出，2020年臺海情勢複雜，共機持續性挑釁侵擾臺灣西南空域，年度近380餘架次 (軍聞社，2020.12.30)。其中，2020年10-12月侵擾99架次 (如表1)，以運-8反潛巡邏機高占46.5%，運-8遠程干擾機和運-8技術偵察機分占17.2%位居二、三，反映全年新的侵擾態勢，顯示共機從2020年起明顯增強在臺灣西南海空域監偵力度，進行艦機協同反潛對抗演練 (中國軍網，2020.11.24)，以輪戰方式測試及疲擾臺灣空防警戒與應處能力 (今日頭條，2020.12.15)。共軍侵擾臺灣西南空域，可為封閉臺灣海峽南口，演練保護共軍登陸臺灣船團側翼安全，亦能針對巴士海峽海空通道，嚴防美軍機艦靠近並威脅中國大陸沿海或進入南海爭取戰略主動，一舉多得。

美方人士指出，共軍正採取「灰色地帶」戰爭 (gray zone warfare) 的非常規手

段，發動一波又一波的空中擾臺行動，可與兩棲登陸演習、海軍穿越臺海、網路攻擊和外交孤立等做法，相輔相成，以削弱臺灣的抵抗意志。臺灣不需要在每次共機侵擾西南空域時緊急出動戰機，以減輕不必要的負擔。因為多數共機距離臺灣本島100英里以上，還不足以構成威脅（Reuters, December 10, 2020）。

表 1. 2020 年 10-12 月共軍侵擾臺灣西南防空識別區統計

	10 月	11 月	12 月	合計（占總比）
侵擾天數	20	21	19	60（65%）
侵擾總架次	27	40	32	99
運-8 反潛巡邏機架次	15	16	15	46（46.5%）
運-8 遠程干擾機”	3	8	6	17（17.2%）
運-8 技術偵察機”	2	7	8	17（17.2%）
運-9 通信對抗機”	4	3	2	9（9.1%）
運-8 電子偵察機”	1		1	2（2%）
空警-500 預警機”	2			2（2%）
蘇-30 戰機”		2		2（2%）
殲-16 戰機”		2		2（2%）
殲-10 戰機”		2		2（2%）

資料來源：軍聞社

作者自行整理

（二）共軍續擴充登陸大型島嶼作戰能量，形成有人與無人系統立體登陸作戰模式

2020年10月初，共軍東部戰區陸軍第73集團軍實施多兵種聯合立體渡海登陸演練，由所屬兩棲合成旅、陸航、特戰、電子對抗、無人作戰等新型作戰力量組成聯合立體登陸群，全面檢驗部隊立體渡海登陸戰力（央視網，2020.10.10）。演練主力是陸軍兩棲合成旅，並非海軍陸戰隊，顯示共軍為登陸大型島嶼（臺灣）作戰擴充能量。這次演練動用20多架各型直升機，按偵察預警、運輸投送、火力突擊等作戰模塊進行空中編組，以低空跨海突防方式向外海某陌生島礁機動，形成垂直登陸而非傳統水平登陸新的作戰模式。尤其，這次演練首次使用無人破障船前出近岸海域，破除水際灘頭障礙，為後續部隊開闢通路（央視網，2020.12.26）。顯示共軍有人與無人系統立體登陸作戰模式正在形成。

四、主要軍事外交

（一）美中兩軍視訊會議討論危機溝通機制及管道，惟中美海上軍事安全磋商機制小組會議和將軍級年度會晤未如期舉行

2020年10月28日至29日，中美兩軍舉行危機溝通工作組視訊會議（中共國防部官網，2020.10.29）。美國國防部指出，這次會議首次舉行，雙方討論危機溝通、危機預防和危機管理等概念，並同意在危機期間建立及時溝通機制的重要性，以及保持定期溝通渠道，以預防危機和進行危機後評估的必要性。雙方參與人員在戰區層級，包括美國印太司令部和中共南部戰區聯合參謀部的代表（U.S. Department of Defense, October 29, 2020），說明南海問題最為緊迫。

不過，原定在12月中旬以視訊方式舉行中美海上軍事安全磋商機制小組會議和將軍級年度會晤並未如期舉行。美國印太司令部司令戴維森（Philip Davidson）發表聲明指出，中方失約「這應該成為今後所有要跟中國達成協議的國家的一個警示」（Reuters, December 17, 2020）。中方則稱，美軍改變年度會晤性質，強壓中方參加，損害中共海軍與印太總部之間的信任（中國軍網，2020.12.17）。總體而言，共軍認為2020年中美關係雖經歷波折，但雙方保持戰略溝通和風險管控，兩軍關係總體穩定。進入2021年，中方希望繼續在戰略溝通、機制對話、衝突預防、危機管控等領域加強合作，共同推動中美兩軍關係穩定發展（中共國防部官網，2020.12.31）。

（二）中俄空軍實施第二次聯合巡航，延長「關於相互通報發射彈道導彈和航天運載火箭協定」

中俄兩國空軍2020年12月22日實施第二次聯合空中戰略巡航。聯合編隊由中方4架轟-6K轟炸機（比2019年多2架）與俄方2架圖-95轟炸機組成，前往日本海與東海等有關空域。雙方宣稱，這次行動旨在進一步發展中俄新時代全面戰略協作夥伴關係，提升兩軍戰略協作水平和聯合行動能力（中國軍網，2020.12.23）。日本防務專家指出，中俄彰顯密切的軍事合作，或意在牽制日美韓（共同社，2020.12.23）。北京匿名人士表示，未來雙方戰略巡航規模有所增強，可能出現空中加油機，使航程更遠。與俄軍合作，有利於磨練共軍遠海巡航能力（環球網，2020.12.22）。

俄羅斯此次派出多型戰機編隊，包括蘇-35S戰機護航、圖-95轟炸機、A-50預警機等15架軍機（韓聯社，2020.12.22；Business Insider, December 23, 2020），規模和協同難度高於共軍，有利共軍取經。除此，中俄防長把2009年兩國「關於相互通報發射彈道導彈和航天運載火箭協定」有效期延長10年，強化雙方戰略協作。「協定」自2020年12月15日生效（中共國防部官網，2020.12.31；中國政府網，2020.12.15）。

（三）中印第九輪軍長級會談仍待決定協商時間，中共建黨百年不會在中印邊境問題妥協

在中印衝突方面，共軍指出中印兩軍2020年11月舉行第八輪軍長級會談後，雙方一線部隊在邊界衝突中就脫離接觸保持協商，加強部隊管控，使邊境局勢總體穩定，同時為舉行第九輪軍長級會談進行協商（中共國防部官網，2020.12.31）。不過，印度軍方人士透露，共軍西部戰區最近換上新司令員張旭東，他可能需要時間掌握邊境情況後才會決定協商時間，而他從未在西部戰區任職。印方認為，2021年是中共建黨百年大慶，為宣傳盛世北京不會妥協而對中印邊界持續施壓（Hindustan Times, December 29, 2020）。數據顯示，2020年共軍在高原實施軍事訓練比上年增加約30%（中共國防部官網，2020.12.31）。

（元樂義主稿）