

二、中國大陸2021年就業情勢展望

中華經濟研究院第一研究所助研究員王國臣主稿

- 2021年中國大陸就業情勢好轉肇因於低基期幻覺，惟隨時間推移，失業問題再度浮上檯面，尤其一線大型城市與青年失業率。
- 制約就業因素包括：美中貿易戰與產業鏈發酵，及債務壓力沉重，國際原物料價格飆漲及內需不振，中資企業只能縮減產能，加劇失業問題。
- 中國大陸政府提倡靈活就業，惟面對輸入型通膨顯得進退兩難；民眾悲觀看待就業前景，社會瀰漫「躺平主義」的消極氛圍。

（一）當前中國大陸就業情勢

隨中國大陸逐漸走出肺炎疫情的陰霾，就業情勢亦明顯改善。2021年前5個月，全國城鎮新增就業574萬人，較去年同期成長（年增）24.8%，且達成全年目標值（1,100萬人）的52.2%。特別是，3月底17,405萬農民工外出務工，年成長率更高達42.1%。同期，人民大學中國就業研究所估算，職缺與求職者的比值為1.66倍，較上季回落14.9%，顯示謀職趨於容易（見圖1）。

相對而言，截至2021年3月底，中國大陸城鎮登記失業率為3.9%，較上季回落0.3%。5月底全國城鎮調查失業率為5.0%，亦連續第三個月下滑。惟大型城市調查失業率，高於全國0.2%，顯示一線城市的失業問題相對嚴峻。此外，16-24歲青年失業率由2020年12月底的12.3%，攀升到2021年5月底的13.8%。換言之，就業情勢尚未完全穩固（見圖2）。

（二）影響中國大陸就業的關鍵因素

中國大陸就業好轉或只是低基期產生的幻覺。例如：2021年4月底，規模以上工業企業平均用工人數年增1.0%，增速較上月削減0.7%，且連續第三個月趨緩。究其原因，產業鏈脫鉤持續壓抑就業市場。最佳例證是，港澳臺與外資企業平均用工人數，較去年同期衰退1.8%。國有企業平均用工人數也衰退2.4%，表明國企基於績效而不

願增加人事成本。

此外，中國大陸企業經營依舊困難。如圖 3 所示，2021 年前 5 個月，共 9 家中資企業引爆 44 起債務違約，涉案金額達 511 億人民幣，其中不乏若干大型企業，舉凡海南航空、華夏幸福，以及紫光通信。同期，中資離岸債違約 37 億美元，全年違約金額或突破 2020 年甫創下的歷史記錄（83 億美元）。易言之，企業自顧不暇，實無力擴充規模。

通貨膨脹與緊縮並存，更增添失業問題的複雜性。2021 年 5 月，中國大陸生產物價指數（producer price index, PPI）年增 9.0%，創 2008 年 10 月以來新高；工業生產者購進價格（核心 PPI）更暴增 12.5%，顯示輸入型通膨壓力漸增。惟消費者物價指數（consumer price index, CPI）僅成長 1.3%，扣除食品與能源價格後的核心 CPI 更只剩 0.9%；故廠商可能自行吸收原物料上漲成本，加劇經營困難（見圖 4）。

鑑於原物料價格飆漲，中資部分製造商已拒接訂單，甚至考慮暫停營運。如圖 5 所示，2021 年 5 月，製造業採購經理指數（purchasing managers index, PMI）與非製造業採購經理指數（nonmanufacturing purchasing managers index, NMI）中的新出口訂單指數，分別落在 48.3% 與 47.6%，皆呈現連續兩個月下降的趨勢，且雙雙跌破 50% 的景氣榮枯線，顯示廠商傾向縮減產能，將加劇原已沉重的失業壓力。

（三）中國大陸就業政策

中國大陸政府已意識到失業問題的嚴重性。例如：2021 年 6 月 16 日，國家統計局坦言，就業形勢雖有所改善，但壓力依舊沉重；特別是 909 萬大專院校應屆畢業生的謀職。甚者，國家統計局尚揭露，今年城鎮新增勞動力為 1,400 萬人，年初設定的目標值僅為 1,100 萬人，顯示北京當局早已規劃 300 萬人失業；這相當於登記失業人數的三分之一。

對此，中共國務院常務會議 2021 年 5 月 12 日緊急提出，促進平臺經濟企業拉動靈活就業，含括個人經營、非全日制，以及與數位經濟相關的新就業形態。5 月 20 日人力資源和社會保障部再發布《關於延續實施部分減負穩崗擴就業政策措施的通知》，延長補貼生活費

用、職業訓練與實習，並擴大失業保險請領範圍至 12 月 31 日。

不僅如此，中共國務院總理李克強 6 月 3 日又重申「強化就業優先政策」，重點包括：一是減稅降費，含括延長增值稅優惠期限，且將起徵點提高 5 萬人民幣。小型微利企業與個體工商戶，則減半徵收所得稅。二是優化營商環境，外商投資准入負面清單再縮減，尤其針對服務業領域。最後是完善社會援助機制，保障基本民生。

(四) 中國大陸就業市場前景

中國大陸民眾最能體會就業市場的緊縮。《城鎮儲戶問卷追蹤調查》的統計顯示，2021 年第 1 季，14.8% 的受訪者預期「形勢較佳且就業容易」，較上季回升 1.5%，惟低於美中貿易戰爆發前的水準（2018 年第 1 季為 17.1%）。反之，認為「形勢嚴峻且就業困難」的比例仍高達 34.4%。尤其是，這還未考量基期效應遞減、國際原物料價格上漲的影響（見圖 6）。

中國國家統計局的消費者信心指數（consumer confidence index, CCI），則約略反應就業市場的萎縮。2021 年 4 月，CCI 中的就業滿意與預期指數，分別為 123.5 點與 130.3 點，皆呈現連續兩個月的下滑態勢。此外，PMI 中從業人員指數，亦連續兩個月滑落；僅 NMI 中的從業人員指數微升 0.2 個百分點，但兩者仍處於景氣衰退狀態，顯示就業復甦步履蹣跚（見圖 7）。

附帶一提的是，2021 年 4 月，百度刊登一則貼文《躺平即是正義》，主張「站不起來，又不願跪著，那就索性躺平」，迅速引起中國大陸網友共鳴。這反應年輕人對現實生活的挫敗，只願意選擇做最低限度的工作，並與習近平提倡的「撻起袖子加油幹」，形成強烈反差。綜言之，「躺平主義」佐證民眾悲觀看待就業前景。

(五) 結語

即使中國大陸經濟率先全球復甦，惟就業情勢仍非常嚴峻。這尤其表現在港澳臺與外資企業，持續縮減員工規模，顯示美中貿易戰與產業鏈韌性（resilience）持續發酵。此外，中國大陸經營環境愈趨艱困，也壓抑就業市場的擴增。諸如：債務壓力沉重、國際大宗原物料價格

飆漲，以及內需動能萎縮；故國有企業都無力配合政策，更遑論其餘企業。

據此，中國大陸政府於 2021 年 5 月密集推出多項促進就業政策，舉凡靈活就業、延長就業補助，以及強化就業優先。惟民眾仍看淡就業市場前景。例如：PMI 從業人員指數與 CCI 就業滿意與預期指數，皆連續兩個月的下挫。即便 NMI 中的從業人員指數微幅反彈，但長達 33 個月都處於景氣衰退；上述數據都指向失業問題非常嚴重。

後續值得關注的是，輸入型通膨、人民幣匯率與就業間的連動關係。2021 年 5 月 21 日，中國人民銀行研究部提議，以升值對沖國際物價上揚。影響所及，人民幣兌美元匯率由 24 日 6.4408 暴衝到 6 月 1 日的 6.3572，迫使外匯存款準備率緊急上調 2%。換言之，匯率升值雖有助於壓低進口價格，卻也削減出口競爭力；兩者皆不利企業存續。此亦凸顯北京當局的政策困境。

圖 1 中國大陸城鎮就業情勢（2018 年 6 月至 2021 年 5 月）

A. 城鎮新增就業人口

B. 城鎮勞動力市場供需

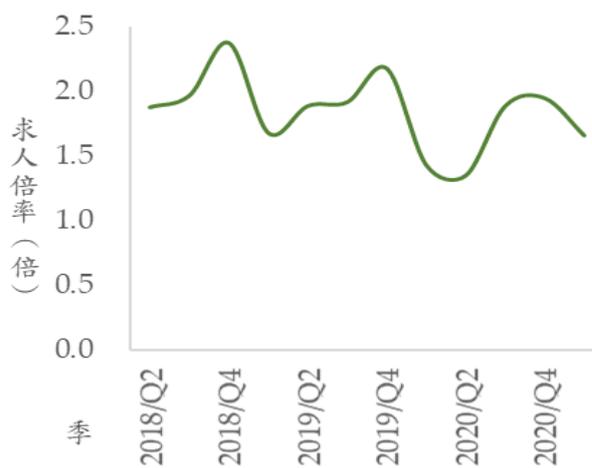


圖 2 中國大陸城鎮失業率（2018 年 6 月至 2021 年 5 月）

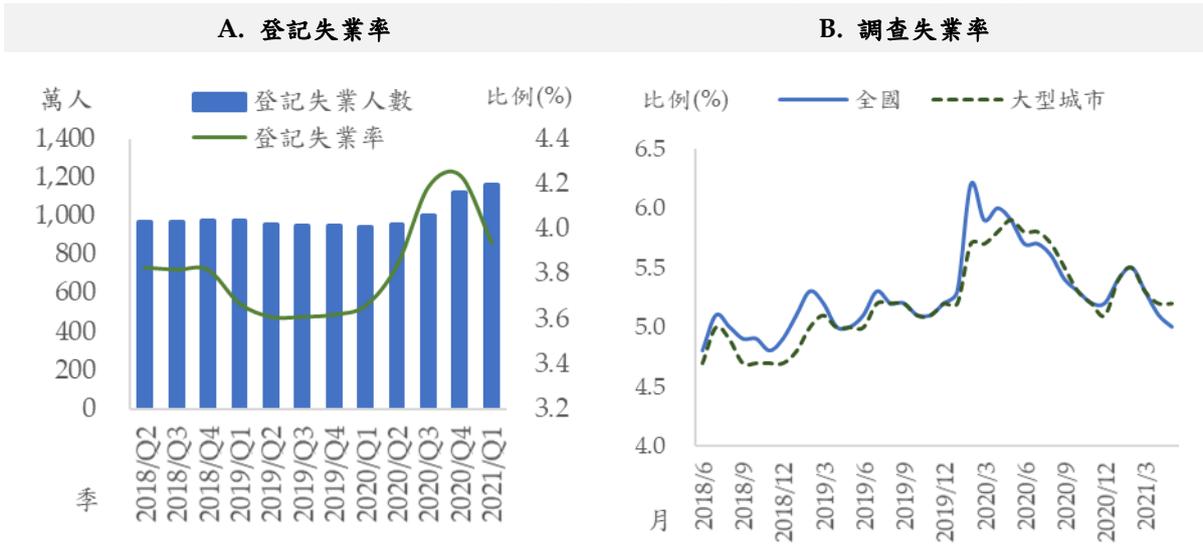


圖 3 中國大陸企業債務違約（2018 年 6 月至 2021 年 5 月）



圖 4 中國大陸物價水準（2018 年 6 月至 2021 年 5 月）

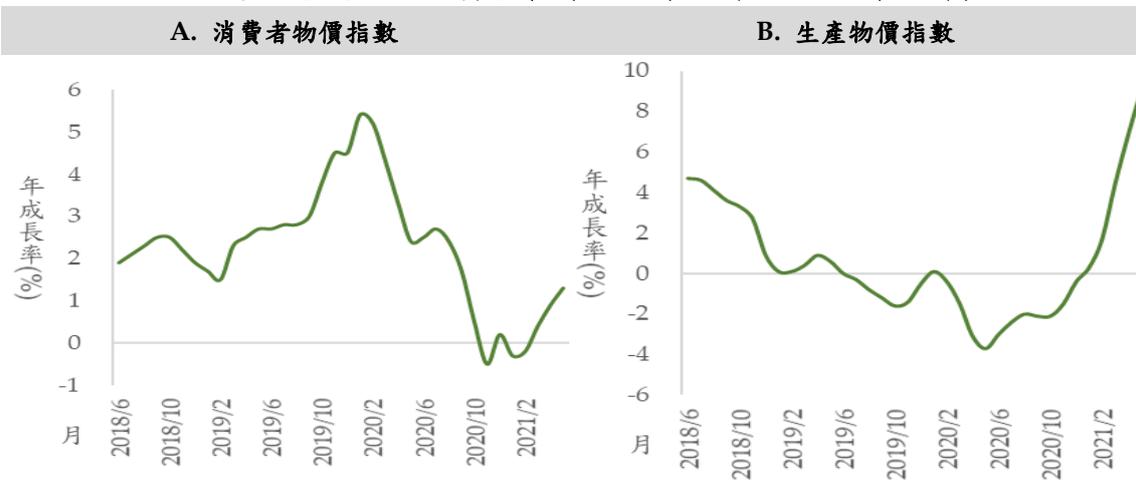


圖 5 中國大陸新出口訂單指數 (2018 年 6 月至 2021 年 5 月)

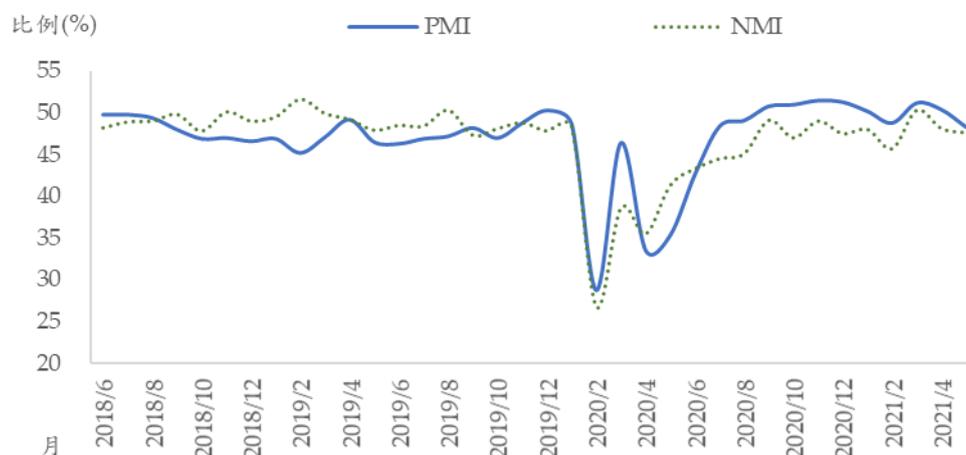


圖 6 中國大陸城鎮儲戶就業預期調查 (2018 年第 2 季至 2021 年第 1 季)

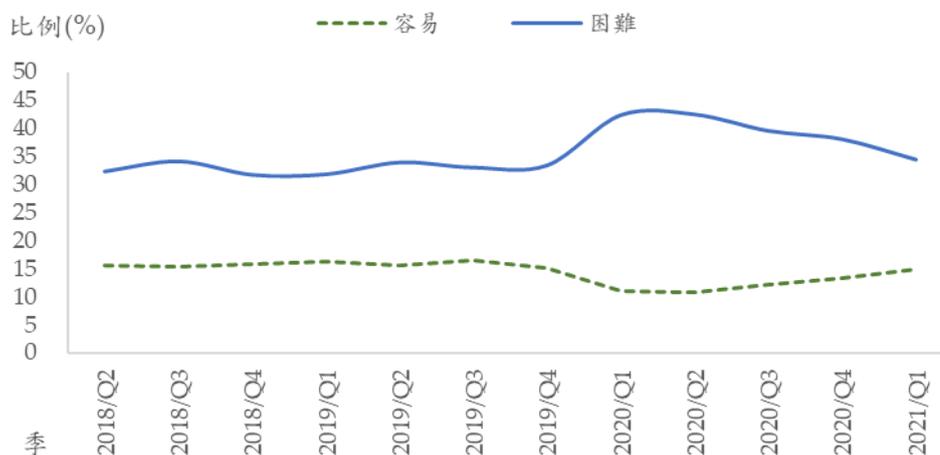
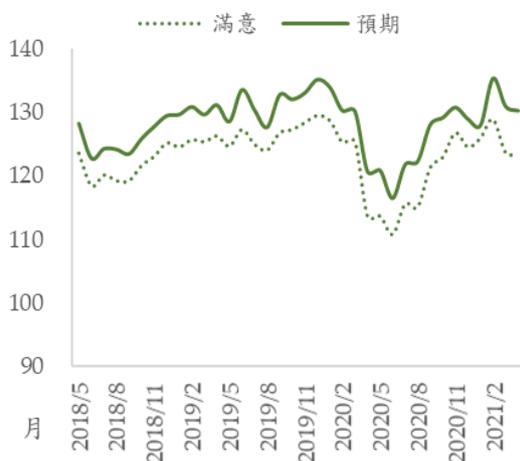


圖 7 中國大陸就業市場景氣 (2018 年 5 月至 2021 年 5 月)

A. 消費者信心指數



B. 採購經理指數

