

五、中印邊境摩擦觀察

政治大學國關中心助理研究員陳純如主稿

- 中印 6 月爆發 45 年來首次衝突致人員傷亡，雙方相互指責改變現狀；印度並掀起反中浪潮。
- 中印內部尚有經濟、蝗災等問題亟待解決，均不願多面作戰；然雙方歷經兩國特別代表、軍方高層對話後，區域緊張態勢並未緩解。

(一)發展概況

2020 年 5 月初起，印度與中共在邊境爭議地區拉達克 (Ladakh) 東部陸續發生衝突。起初只是士兵拳腳衝突，惟雙方 6 月 15 日於加勒萬河谷 (Galwan valley) 地區，爆發自 1975 年以來最嚴重軍事衝突，雖然一槍未開，但至少 20 名印度軍人死亡，亦為 45 年來邊境衝突首次出現傷亡。對確實死傷人數，雙方回應迥異，印度軍方及媒體立即公布死亡人數，中方卻遲未透露或確認傷亡人數。

同時，印度官方及媒體高調斥責中方越界、使用殘暴的武器對付印軍等。總理莫迪 (Narendra Modi) 聲明不會讓子民平白犧牲。中共外交部聲稱為印度挑釁，官媒低調不提，甚至印度媒體稱「解放軍正副指揮官陣亡」，中共官方亦未證實或否認。僅環球時報總編輯胡錫進在微博提及中方不公布傷亡人數，是為避免引發雙方的民族主義情緒。環球時報等官媒稱讚莫迪一些言論降低衝突。中共國防部發言人吳謙 6 月 24 日記者會稱，事件起因於印度邊防部隊 4 月間片面修建設施，完全是因為印方在中國領土「違背共識、單方面挑釁」，將責任完全推給印方。

雙方自 6 月初起進行 4 次軍事指揮官協商，印方向中方提出七大要求，主要包括中方從班公湖 (Pangong Tso) 北岸撤軍；中方從加勒萬河谷撤軍，並在重要戰略地區恢復原狀；減少在爭議邊界一側的「縱

深地區」部署；恢復基阿姆溫泉（Gogra-Hot Springs）地區原狀；停止在爭議地區的軍事集結；恢復 4 月初以前的部署；印軍並稱已做好全面戰爭準備，不再遵守兩國軍隊在對峙時不使用熱兵器、鋒利冷兵器的有關協定，並已授權印軍前線指揮官在中印邊界上與中方打交道的「完全自由」。

雙方協商未有重大突破，甚至在 7 月 1 日第三次協商後，外界發現雙方反而加速在衝突地區佈署。印度陸軍增派 3 個師及幾個前線坦克中隊，兵力達 36,000 人，另傳印度要求俄羅斯、法國、美國和以色列更早交付武器，並於 6 月 27 日與日本在印度洋舉行海上聯合演習。衛星照片則顯示解放軍部隊及武器坦克大砲的移動，以及新的軍營和建築。

印度國內更是掀起前所未有的反中潮，民眾上街焚燒五星旗，抵制中貨，印度官方祭出嚴厲措施響應抵制，以國家安全和隱私疑慮為由，從 Android、iOS 的應用程式商店下架 59 種中國手機應用程式，包括抖音、微信。印度政府並表示，將不允許中國企業及合資企業參與印度道路與高速公路建設。

(二)中印考量因素

中印邊界爭議一直存在，對峙衝突亦未曾停歇，惟中印關係 1980 年代後期回溫，雙方領導人為打造經濟發展穩定的環境，達成和平解決爭議的共識，協議不在邊境地區使用槍械或打獵，以免造成意外。然領導人的權力穩固與否始終為中印邊境騷亂問題的關鍵。

習近平在 2012 年「十八大」接任中共中央總書記，2013 年接任國家主席，急需鞏固權力地位。2013 年 4 月拉達克地區發生為期約 3 週的帳篷對峙，時值李克強將訪問印度，爾後類似事件層出不窮。2014 年 9 月，習近平訪印前後，解放軍突然進入中印邊境實控線印方一側 3 公里處駐紮。外界對解放軍越界的原因感到好奇，亦有一說是為吸引領導人的注意。習上臺前幾年，主要以打貪和改革為名，掃除政敵

與重整軍隊，2013 年薄熙來入獄，習更是致力掃除軍中反對勢力，2016 年並將七大軍區改為五大戰區。

根據美媒報導（US News & World Report）引述情報消息，此次死傷衝突是西部戰區司令員趙宗岐授權部隊攻擊印軍，意在「給印度一點教訓」。趙宗岐與西藏軍區（現包括在西部戰區內）淵源甚深，主張加強西藏邊防哨所建設及大練兵，趙在 2016 年被任命為西部戰區司令員，呼應習近平「解放軍要會打仗」的要求，若習近平為鞏固對軍隊的控制，默許其在印度邊境動作，亦非不可能。

莫迪受其他政黨和民意輿論的監督，言論顯得前後不一。莫迪想與中共維持和平關係，以發展經濟，避免刺激中共言論；惟其在強大的反中民意下，無法顯得軟弱，再加上所屬之印度人民黨，本以發揚印度民族主義為號召，始有稱子弟血不會白流一說。然其在 6 月 18 日與 20 個政黨會議，表示「沒人侵入我們的邊界，印度的哨所也沒有淪陷」，引發國內批判。7 月初印度禁止使用微博，其亦退出微博帳號。7 月 3 日並親赴前線慰勞士兵，赴醫院探視在邊境衝突受傷的士兵，並暗指中國「擴張主義的時代已過去」，表明印度不會在衝突中輕易投降。

(三)後續發展

2017 年洞朗對峙，從 6 月中至 8 月底，延續 73 日，中印在金磚五國峰會前數日撤軍。2020 年衝突，如依據 2017 年的模式，雙方亦可能會在金磚五國第 12 屆峰會前撤軍。惟原定 7 月 21 日舉行的峰會因肺炎疫情已無限期延後，在疫情仍在國際蔓延之際，中印無理由繼續對峙，且雙方還有經濟、蝗災、洪災等內部問題亟待解決，均欲避免多面作戰。

軍方對可能的衝突升級具備因應對策，惟緊張態勢很可能在領導人的克制下解除。7 月 4 日兩國特別代表印度國安顧問多瓦爾（Ajit Doval）和中共外長王毅進行電話會談，中共外交部表示，雙方認為維

護邊境地區和平與安寧對長遠關係發展至關重要，應避免分歧上升為爭端，將保持對話磋商，緊抓落實雙方邊防部隊軍長級會談達成的各項共識。印度媒體 6 日報導解放軍已從加勒萬河谷後撤，惟實際效果仍需持續觀察。邊界問題的解決遙遙無期，兩國軍長協商持續進行，印度防長辛格（Rajnath Singh）7 月 17 日訪問前線，向中共釋放強硬信號，表示印度不會迴避使用武力；印度將和美澳等國進行軍演的消息亦不斷傳出，區域內的緊張態勢將持續一段時間。

這次邊界衝突所引發的民族情緒及反中風潮在印度境內是近年來少有的，印度人民對於中共的不信任感再度加深。中印的經濟衝突才將開展，實際的影響面恐怕將遠大於邊境摩擦。