

七、中共近期在南海軍事作為觀察

國防大學中共軍事事務所教授馬振坤

- 近期中共在黃岩島、仁愛礁、中業島等島礁海域與菲律賓船艦屢生爭端；在我南沙太平島海域攔阻干擾美艦，其採取「軍-警-民三合一海上維權機制」，對進入其宣稱擁有主權之南海島礁的外國機艦，採取強勢驅離之維權措施，且範圍涵蓋我方控制島礁，南海情勢趨緊。
- 中共今年 8 月公布新版南海十段線，在臺灣東部增劃一段線，將臺灣及巴士海峽納入 U 型線範圍內，我方除須對其推進臺海內海化之舉措進行反制外，更須慎防中共以巴士海峽屬於中國歷史性水域為由，加強管控巴士海峽。縱然目前共軍實力無法實質控制巴士海峽，但共軍仍會藉機艦常態性戰備警巡，及海警船巡航凸顯此象徵意涵。

（一）前言

近期中共在南海地區維權手段轉趨強硬，在黃岩島、仁愛礁、中業島等島礁海域與菲律賓船艦屢生爭端。在黃岩島先是在 9 月下旬發生中方在黃岩島周邊海域設置漂浮障礙攔阻菲國船隻進入，近期則有菲律賓海軍護衛艦進入黃岩島海域，遭遇共軍護衛艦對該艇進行攔阻驅離。這是近期中菲兩國在南海島礁海域對峙事態中，首次出現兩國海軍艦艇直接接觸對峙，呈現中菲南海島礁主權爭端升級態勢。

（二）中菲在南海爭端再起

在仁愛礁海域，10 月下旬發生中共海警船對欲前往仁愛礁實施補給任務的菲國補給船進行攔阻，導致雙方船隻發生碰撞，菲國補給船後柱遭撞斷，另有中共海上民兵船亦撞擊伴護的菲律賓海岸防衛艦，導致該艦左舷凹陷；近日又有包括 5 艘共艦、5 艘海警船、28 艘海上民兵船之大批中共船艦聚集仁愛礁海域攔阻菲律賓船隻，阻止其對駐守仁愛礁馬德雷山號登陸艦上之菲國陸戰隊員進行補給。中共海警局且宣稱，菲律賓 2 艘小型運輸船和 3 艘海警船未經中方允許，擅自進入仁

愛礁鄰近海域，「在向坐灘軍艦運送物資過程中，以不安全不專業方式執意衝闖，嚴重違反國際海上避碰規則」，「中方海警依法依規對菲國船隻進行規制，攔阻菲國海警船、抵近查證菲國運輸船，現場操作專業規範，正當合法」。

在中業島海域，菲律賓海軍船艦前往中業島附近的司令礁站執行定期輪換和補給任務途中，遭遇共艦攔截。這是中共海軍首次在菲律賓實質控制且駐軍之中業島海域攔阻菲國軍艦，菲軍指責共艦舉動危險且具攻擊性，要求中方停止在南海各項「不安全行為」；中共則宣稱「中業島是中國領土，菲律賓非法侵占中業島，嚴重侵犯中國主權，中國軍艦在中業島附近海域航行巡邏合理合法」。

（三）中美在南海對峙

近日在我南沙太平島海域有美艦遭共艦及海上民兵船攔阻干擾情事。由於太平島與其西南方之南薰礁相距僅約 12 浬，該處為中共實質控制且已擴建成為人工島礁。若依中共宣稱其南海島礁擁有 12 浬領海，則太平島與南薰礁之間的領海幾乎完全重疊。誠然依兩岸人民關係條例第 29 條之規定，「大陸船舶、民用航空器及其他運輸工具，非經主管機關許可，不得進入臺灣地區限制或禁止水域、臺北飛航情報區限制區域」，「前項限制或禁止水域及限制區域，由國防部公告之」。此臺灣地區所涵括範圍，包括我方制控之金、馬外離島，以及南海之東沙島及太平島。國防部於 2004 年 6 月修正並公告南沙太平島限制、禁止水域範圍，太平島自周邊基線向外延伸 4 千公尺以內之海域為禁止水域，周邊基線向外延伸 4 千至 6 千公尺之範圍屬限制水域。由於中共海軍及海警船艦屬官方武裝船隻，並不能適用此屬於兩岸民間船舶及航空器往來之規定。但礙於兩岸關係現況，中共亦不會接受與我方協商在此二島礁之間劃設等距中線作為雙方船隻活動界限。因此我方應慎防中共海軍及海警船艦、海上民兵船以在其南薰礁 12 浬領海活動為由，接近太平島一側海域甚至侵入我方禁限制水域，並將此侵擾活動常態化。

在空中部分，美國國防部於 10 月 26 日中共外長王毅抵華府與美國務卿布林肯等人會談，及拜會拜登總統之際，公布一段從狙擊手英艦

視角拍攝的 38 秒錄影，指共軍殲 11 戰機於 10 月 24 日夜間在南海上空危險攔截美軍 B-52H 轟炸機。美軍印太司令部發布聲明指出，中方飛行員「以既不安全，也不專業的方式飛行，以不受控的超高速逼近，在 B-52 下方、前方和距離不到 10 呎處飛行，展現了差勁的飛行技術，使兩架飛機面臨相撞的危險」。印太司令部表示擔憂「這名飛行員沒意識到，他離造成碰撞有多近」。這是中方戰機「不專業」行為的最新事件。

（四）結語

由近期中共在南海維權舉動轉趨強硬可知，中共採取「『軍-警-民』三合一海上維權機制」加強在南海執法，對進入其宣稱擁有主權之南海島礁的外國機艦，採取強勢驅離之維權措施，且維權範圍涵蓋我方控制島礁，南海情勢趨緊。此亦顯示中共正逐步升高在南海之維權行動強度，達到固化中方對此區域之主權及相關權利主張。

另一個值得注意者為中共對巴士海峽之定位與意圖。中共在今年 8 月公布新版南海十段線，在臺灣東部增劃一段線，將臺灣及巴士海峽納入 U 型線範圍內。若依據中共對南海 U 型線之權利主張，中國對 U 型線內島礁擁有主權，U 型線內各島礁領海以外海域則屬於中國歷史性水域，中國擁有歷史性權利。因此每當美軍航母及作戰艦編隊穿越巴士海峽時，共軍皆會出動大批機艦至相關海空域執行戰備警巡。外界多將此類共軍機艦活動解讀為對臺軍事壓迫、或是威懾美艦。其實另一層面之意涵是，共軍機艦此類活動係呈現出中共在修改南海 U 型線將九段線改為十段線後，已將巴士海峽視為其 U 型線涵括之中國歷史性水域，因此中國對巴士海峽享有相關主權權利包含管轄權，此與中共對 U 型線內其它水域之主張相同。此操作方式與其在南海東海操作模式一致，皆是先片面聲明中國權利主張，根據此主張制定相關法規地圖，再以此法規地圖作為落實其片面權利主張之法理基礎。與此同時，中共不會干涉巴士海峽正常國際航運。

在中共將臺灣及巴士海峽劃入 U 型線後，我方除了須對其推進臺海內海化之舉措進行反制外，更須慎防中共以巴士海峽屬於中國歷史

性水域為由，加強對巴士海峽之管控。縱然目前共軍實力無法實質控制巴士海峽，但共軍仍會藉由機艦常態性戰備警巡以及海警船巡航來凸顯此象徵意涵。