

四、近期中共對港作為之觀察

香港浸會大學新聞系高級講師呂秉權主稿

- 習近平是唯一一位長時間直接掌管港澳事務的中共總書記，重視香港治理問題。
- 透過改組港澳系統，明確港澳辦與中聯辦的上下隸屬關係並任命地方一把手，對接政法系統以強化維穩。
- 中共透過突破現有體制、國安立法、影響人事、敵我鬥爭、整頓教育等 5 個管道強化對港管治。

(一) 前言

中共近期對香港密集出手，政策大背景是 2019 年的「反修例運動」、中美惡鬥和 19 屆 4 中全會的精神。此外，中共總書記習近平本身的港澳工作背景亦甚為關鍵。

2008 年習近平「入常」後首件主政的要務是出任中央港澳工作協調小組組長。¹2012 年「18 大」後，中國大陸的香港問題智囊稱習仍然「對港澳工作的大局親自掌舵，對於事涉港澳問題的重大決策親自把關」。²2017 年香港「回歸」20 周年，習抵達香港機場客套話的第一句便是「香港一直牽動着我的心」³（新華社後來改動為「香港發展一直牽動着我的心」）⁴。2019 年 10 月 19 屆 4 中全會，在觀察香港「反修例風波」半年後，中央對「一國兩制」制度體系應該堅持甚麼、完善甚麼展開黨史上前所未有的論述，⁵是習對港方針的重要藍本。

由此可見習對近年香港政策起了關鍵作用，是唯一一位中共總

¹ 中國新聞網，2007 年 11 月 9 日，<http://www.chinanews.com/ga/gaynd/news/2007/11-09/1073654.shtml>。

² 齊鵬飛（2019），「習與新時代澳門特色「一國兩制」成功實踐述論」。「中國黨史研究」，12，12-21。

³ 香港電台視像新聞（2017 年 6 月 28 日）。

https://www.facebook.com/watch/live/?v=1588499564591427&ref=watch_permalink。

⁴ 新華網，2017 年 7 月 2 日，http://www.gov.cn/xinwen/2017-07/02/content_5207335.htm

⁵ 張曉明，「堅持和完善「一國兩制」制度體系」，人民網，2019 年 12 月 11 日
<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2019/12/11/c40531-31500075.html>。

書記長時間直接執掌港澳事務。因此，如果香港管得好，則歸功於他；如果管得不好，他則責無旁貸，有被指「留下香港難攤子」、「連小小的香港也管不好」之嫌。

2007 年以來香港局勢一直未見平穩且持續惡化，與中央的矛盾日益尖銳。相關事例繼有：2012 年的「反對國民教育」事件、2012-13 年起的「反內地遊客」和「水貨客」行動、2014 年「一國兩制白皮書」提出對港「全面管治權」、全國人大「831 方案」限制香港普選行政長官、9 月發生「佔領運動」、2015 年「銅鑼灣書店案」、2016 年「旺角騷亂」、全國人大就立法會議員宣誓風波釋法，及後接連有議員或候選人被 DQ（取消資格）、2018 年特區政府禁止民族黨運作、高鐵西九龍站實施「一地兩檢」（內地人員可在港執法）、2019 年「反修例」事件等。

2020 年當香港疫情漸趨平穩後，中央在港立即密集連環出手，以（1）突破現有體制、（2）國安立法、（3）影響人事、（4）敵我鬥爭、（5）整頓教育等，來克服管治香港之困，決心下重藥將香港治理得貼貼服服，以期達致中共心目中的「長治久安」。

（二）近期中共對港的作為

以下回顧中共近月對香港的連串動作、特區政府的異動。

2019 年 9 月 11 日，習在北京接見候任澳門行政長官賀一誠，中央政法委副書記、公安部長趙克志首次在席，已加入中央港澳工作協調小組，應對香港局勢⁶（政法系統加強對接香港）；同年 12 月 16 日，習在北京接見述職的香港行政長官林鄭月娥，中央政法委書記郭聲琨罕見在席，已出任中央港澳工作協調小組副組長，⁷全力維穩（政法系統加強對接香港）；2020 年 1 月 4 日，國務院免去香港中聯辦主任王志民職務，由 65 歲的全國人大財經委副主委駱惠寧接任。⁸ 消息稱王志民走得很急，要由秘書代為收拾私人物品、未及與香港建

⁶ 星島日報，2019 年 9 月 13 日，<https://bit.ly/2ZfAYTF>。

⁷ 星島日報，2019 年 12 月 17 日，<https://bit.ly/2WEe6eU>。

⁸ 國務院任免國家工作人員，中國政府網，2020 年 1 月 4 日 http://www.gov.cn/xinwen/2020-01/04/content_5466534.htm。

制派告別和在港與新主任交接⁹（港澳系統改組，人事清算）；同年 2 月 13 日，中央改組港澳系統，國務院免去港澳辦主任張曉明職務，降為副主任（分管日常工作），任命 67 歲的副國級、全國政協副主席兼秘書長夏寶龍為港澳辦主任¹⁰，港、澳中聯辦主任駱惠寧、傅自應兼任港澳辦副主任¹¹（港澳系統升格、改組）。

2020 年 2 月 22 日，港行政長官辦公室向北京提交「抗逆工作報告」，內容指政府希望藉「有效處理疫情」來贏取市民的認同和支持，為建制派創造「有利的氛圍」，「令疫情和選情（9 月的立法會選舉）都有望能轉危為機」。¹² 林鄭月娥事後沒否認報告的真確性，表示一貫不會回應或評論與中央的溝通與文書往來¹³（抗疫不忘選舉，為建制派鋪路）。

4 月 13 日，港澳辦就高等法院對「禁止蒙面規例」司法覆核裁決表態。同日，港澳辦和中聯辦強烈譴責民主派立法會議員郭榮鏗故意拖延內務委員會選舉主席（拖延半年），指其涉嫌公職人員行為失當。在立法會主席尋求外部法律意見後，5 月 8 日，建制派重奪內會控制權（對民主派鬥爭、支持特區政府依法止暴制亂）。

15 日「國家安全日」，中聯辦主任駱惠寧稱「要盡快在維護國家安全的法律制度和執行機制層面下功夫，該制定的制定，該修改的修改，該激活的激活，該執行的執行，決不能讓香港成為國家安全的風險口」。建制派續撐「基本法」第 23 條立法¹⁴（要求國安立法）。

⁹ 孫嘉業，「中國評論：王志民出了什麼突發狀況？」，明報，2020 年 1 月 8 日
<https://bit.ly/3bKgEMS>。

¹⁰ 「全國政協要聞」，新華網，2020 年 5 月 19 日。
<http://www.cppcc.gov.cn/zxww/2020/05/19/ARTI1589888638326166.shtml>。夏寶龍 5 月 18 日起不再擔任全國政協秘書長（仍保留全國政協副主席職務），被視為專注港澳。

¹¹ 「國務院任免國家工作人員」，中國政府網，2020 年 2 月 13 日，
http://www.gov.cn/xinwen/2020-02/13/content_5478067.htm。

¹² 香港蘋果日報，2020 年 2 月 22 日，
<https://hk.appledaily.com/local/20200222/2N2J3KSNA2L5FVKFUU5S2QZMNQ/>。

¹³ 「行政長官於行政會議前會見傳媒開場發言及答問內容」，香港特區政府新聞公報，2020 年 3 月 3 日，
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202003/03/P2020030300380.htm>。

¹⁴ 「基本法」第 23 條：「香港特別行政區應自行立法禁止任何叛國、分裂國家、煽動叛亂、顛覆中央人民政府及竊取國家機密的行為，禁止外國的政治性組織或團體在香港特別行政區進行政治活動，禁止香港特別行政區的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫」。

17 日，中聯辦就「基本法」第 22 條澄清，指所謂「中央干預香港內部事務」是故意曲解基本法；稱港澳辦和中聯辦是中央授權專責處理香港事務的機構，不是基本法第 22 條（「中央人民政府所屬各部門、各省、自治區、直轄市均不得干預香港特別行政區根據本法自行管理的事務」）所指的一般意義上的「中央人民政府所屬各部門」，當然有權代表中央政府，就涉及中央與特區關係事務、基本法正確實施、政治體制正常運作和社會整體利益等重大問題，行使監督權，關注並表明嚴正態度（突破現有體制）。有分析指中聯辦「自行釋法」令兩辦不受該條文約束，可干預香港內部事務。

18 日，15 名泛民人士（李柱銘、吳靄儀、何俊仁、李卓人等）因涉嫌組織參與或公告去年未經批准的遊行被捕（鬥爭民主派和外國勢力）。

20 日，政制及內地事務局長聶德權就兩辦角色的 3 篇新聞稿（4 月 18、19 日）出錯、混亂「深感抱歉」。翌日，林鄭月娥稱「已留意到相關局長已致歉」、「特區政府相關官員或辦事處，對基本法的認識，特別是針對近日的爭議未必完全透徹」¹⁵（突破現有體制）。

21 日，港澳辦罕有連發 3 稿（連「反修例運動」期間都沒有），分別就「堅定支持香港警方依法拘捕黎智英等犯罪嫌疑人」、「中央有權力有責任維護香港特別行政區憲制秩序」、「郭榮鏗議員蓄意違背誓言、嚴重濫權行為涉嫌公職人員行為失當」申明立場¹⁶（顯示全面管治權）。

22 日，進行歷來最大規模的主要官員調動，5 名主管民政、選舉、內地合作、公務員事務、財金和創新科技的問責官員換人¹⁷（影響人事）。

5 月 2 日，中聯辦譴責極端激進分子在「五一」假期再次發動違法聚集、滋擾商鋪和擲汽油彈等違法活動，批「黃色經濟圈」¹⁸（敵我鬥爭）。

¹⁵ 「政府就新聞稿引起混亂致歉」，香港政府新聞網，2020 年 4 月 21 日

https://www.news.gov.hk/chi/2020/04/20200421/20200421_103754_378.html?type=ticker。

¹⁶ 國務院港澳辦新聞發布，2020 年 4 月 21 日，https://www.hmo.gov.cn/xwzx/xwfb/xwfb_child/。

¹⁷ 中國政府網，2020 年 4 月 22 日，http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/22/content_5505043.htm。

¹⁸ 中央駐港聯絡辦，2020 年 5 月 2 日，http://www.locpg.gov.cn/jsdt/2020-05/02/c_1210601685.htm。

5 日，全國政協副主席、前特首董建華和梁振英帶頭成立「香港再出發大聯盟」（協調建制力量，支持特區政府）。

6 日，港澳辦批「黑暴」和「攪炒」（兩敗俱傷），高度讚賞「香港再出發大聯盟」，並表示中央有足夠的誠意和信心確保「一國兩制」方針不會變、不動搖，同時也有足夠的決心和能力確保「一國兩制」實踐不變形、不走樣¹⁹（顯示全面管治權）；

11 日，林鄭月娥接受「大公報」專訪，表示教育不可是「無掩雞籠」，指有人在校園內傳播失實、偏頗歪理，需要有人把關，以保障心智未成熟的學生不被歪理荼毒，當局會檢討課程和處理通識科²⁰（整頓教育）。

14 日，香港中學文憑試（DSE）歷史科發生試題風波。該科試題請考生參考清政府及民國初年革命黨人有關日本援助中國的資料（試題附帶），並就自己所知，回答並解釋是否同意「1900-45 年間，日本為中國帶來的利多於弊」。事後，教育局要求取消試題，理由是試題資料極為片面，具引導性，「嚴重傷害了在日本侵華戰爭中受到莫大苦難的國民的感情和尊嚴」。²¹

15 日，新華社評論稱香港中小學教育還未「去殖民化」，指「教育系統藏污納垢、荼毒學生、危害社會，已經嚴重到了必須正視、必須解決的地步。特區政府必須拿出應有的擔當與勇氣，痛下決心，全面改革，整頓隊伍，撥亂反正」。²²「人民日報」客戶端 16 日評論稱，香港教育需要「刮骨療毒」，指「如此重要的考試竟然出現如此荒謬的考題，產生如此惡劣的社會影響，再一次證明香港教育界「中毒」至深，香港教育問題嚴重至極」，「特區政府教育部門需要告別修修補補的診治方式，拿出壯士斷腕的決心和勇氣，

¹⁹ 國務院港澳辦新聞發布，2020 年 5 月 6 日，
https://www.hmo.gov.cn/xwzx/xwfb/xwfb_child/202005/t20200506_21835.html。

²⁰ 大公報，2020 年 5 月 11 日，
http://paper.takungpao.com/resfile/PDF/20200511/PDF/a3_screen.pdf。

²¹ 香港考試及評核局，2020 年 5 月 15 日，
http://www.hkeaa.edu.hk/DocLibrary/Media/2020History_Exampaper_chi.pdf。

²² 「香港必須建立與「一國兩制」相適應的新教育體制」，新華網，2020 年 5 月 15 日，
http://www.xinhuanet.com/2020-05/15/c_1125991530.htm

果斷出手」。²³此外，大公報多日頭版報導考評局高層的爭議言論。²⁴考評局兩名負責通識科的高層辭職。

15 日，獨立監察警方處理投訴委員會，發表反修例運動及警方行動的審視報告，有意見認為報告偏袒警察，而林鄭月娥則認為報告全面客觀（支持警隊）。

17 日，中央廣播電視总台推出反修例紀錄片「另一個香港」，指稱香港教師隊伍中，「思想極端，崇尚暴力，鼓動學生鬧事，甚至傾向港獨者，大有人在」，又批評香港最大的教師工會「香港教育專業人員協會」，支持中學生宣揚港獨，煽動學界示威。²⁵教協回應指，有關指控完全與事實不符²⁶（整頓教育）。

19 日，有 31 年歷史、諷刺時弊的香港電台節目「頭條新聞」因污衊和侮辱警方的投訴成立，要停拍、檢討和向警方道歉²⁷（支持警隊，影響新聞自由）。

21 日，全國人大印發「關於建立健全香港特別行政區維護國家安全的法律制度和執行機制的決定（草案）」（下稱「草案」），將就 4 方面罪行制定法律，切實防範、制止和懲治：（1）分裂國家、（2）顛覆國家政權、（3）組織實施恐怖活動等嚴重危害國家安全行為、（4）外國和境外勢力干預香港特區內部事務的活動。²⁸另外，根據「草案」，中央人民政府維護國安的機關，可根據需要在香港設立機關，依法履行維護國安的相關職責。「港區國安法」不經香港立法，由全國人大常委會制定，將列入香港基本法附件 3，由特區公布（刊登憲報）實施。²⁹

²³ 「香港教育需要「刮骨療毒」，人民日報客戶端，2020 年 5 月 16 日，<https://wap.peopleapp.com/article/5499393/5419292>。

²⁴ 「大公報」，2020 年 5 月 14 日，http://paper.takungpao.com/resfile/PDF/20200514/PDF/a1_screen.pdf。

²⁵ 「另一個香港」第二集：風從何來，央視新聞，2020 年 5 月 17 日，<http://news.cctv.com/2020/05/17/ARTIOAN0PG22eLN01hTajcYA200517.shtml?spm=C73544894212.P9moqzeXHoOr.0.0>。

²⁶ 香港有線電視新聞，2020 年 5 月 18 日，<http://cablenews.i-cable.com/ci/videopage/news/25537>。

²⁷ 「新聞公報」，通訊事務管理局，2020 年 5 月 19 日，https://www.coms-auth.hk/tc/media_focus/press_releases/index_id_2122.html。

²⁸ 新華網，2020 年 5 月 22 日，<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202005/e235c7a3e3bea43ca98aa80032590e924.shtml>。

²⁹ 星島日報，2020 年 5 月 22 日，<https://bit.ly/2WYBUun>

（三）中共對港的藍本

中共今次密集出手，主要從 5 方面整治香港，包括：（1）突破現有體制、（2）國安立法、（3）影響人事、（4）敵我鬥爭、（5）整頓教育。

（1）突破現有體制：經過半年研判（2019 年 4 月至 9 月起草），中共 19 屆 4 中全會通過「中共中央關於堅持和完善中國特色社會主義制度、推進國家治理體系和治理能力現代化若干重大問題的決定」（下稱「決定」），對香港問題定下具體方針，認為一國兩制作為一項制度創新，要在實踐中加以完善。「決定」對實踐一國兩制作出系統制度設計和工作部署，並要健全中央依照憲法和基本法對香港行使全面管治權的制度，意味迎來「一國兩制 2.0」的時代，對現有體制要拆牆鬆綁。³⁰

張曉明的解讀指「中央和特別行政區都有責任在全面檢視憲法和基本法實施情況的基礎上，進一步完善相關制度和機制，該制定的法律要制定，該修改的法律要修改，該廢除的法律要廢除，該補充的制度要補充，該配套的機制要配套」。³¹代表對香港的法律和制度都要大改，以增加工具和武器，並掃除制約，以迎合「習新時代」的需要。

上述精神可解釋今年 4 月 17 日中聯辦「自行釋法」，表示不受「基本法」第 22 條約束。日後為求有效管治，相信中共會有更多突破香港制度和法律的作法。

突破現有體制亦體現在港澳系統的改革和用人思路。中共將原本同為部級單位的港澳辦和中聯辦，變成有從屬關係，將前者升格；港澳辦提升為副國級單位，由全國政協副主席夏寶龍掛帥，而港、澳兩位中聯辦主任則編於其下，兼任港澳辦副主任，理順兩辦的工作關係，提升前者的權威。再者，夏寶龍被視為習的親信，能夠更

³⁰ 新華網，2019 年 11 月 5 日，http://www.xinhuanet.com/politics/2019-11/05/c_1125195786.htm。

³¹ 張曉明，「堅持和完善『一國兩制』制度體系」，人民網，2019 年 12 月 11 日
<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2019/12/11/c40531-31500075.html>。

有權威地落實對香港的任務。習主政浙江時夏寶龍擔任 4 年副手，可見兩人關係密切。³²

至於用人思路，原有的港澳系統一把手大都是外交或港澳部門的技術官僚，缺乏實際的地方管治經驗。如今，港澳辦和中聯辦分別換上夏寶龍和駱惠寧兩名地方大將，中央可能想藉兩人主政地方的豐富經驗和駕馭困難的能力，來實現「政治家治港」。³³如此設計，兩人對港的管治將會更「落手落腳」，北京對香港的干預將更深，中聯辦主任的另一身分「中共香港工作委員會書記」的角色將更吃重，中共將加強統領地下黨治港，配合中共在全國「加強黨的領導」的方針。67 歲的夏寶龍有 34 年地方管治經驗，官拜天津副市長、浙江省委書記，任內曾大拆教堂和十字架；65 歲的駱惠寧有 37 年的地方經驗，遍及 3 省，官至安徽省委常委、青海和山西省委書記，任內處理過民族問題和善後過山西官場腐敗等問題。兩人本已調到全國政協、人大的位置退休，現在臨危受命被調往前線，相信習是看中他們一種退休官員才有、現任官員未必有的能力和氣魄。有更強力的對港方針、更見效的港澳系統、更鐵腕和幹練的政治老將，他們來突破現任制度來落實中央對港任務，可能事半功倍。

(2) 國安立法：「決定」要求香港要建立和健全維護國家安全的法律制度和執行機制。建立國安法律不外乎香港自行立法，或中央代為立法，由於前者難度太高，時間太長，夜長夢多，北京決定代香港制定「港區國安法」，由香港特區刊憲公布實施。北京認為香港的國安立法刻不容緩，背景是「反修例運動」的香港局勢和中美惡鬥，加上目前香港的抗爭疲態可能是好時機。此外，2022 年將是中共「20 大」，「決定」不能不落實，時間有限。

此次「港區國安法」主要有兩方面的內容，分別是國安法律和執行機制。

國安法律方面，主要針對「四宗罪」（括號為筆者解讀）：分裂國家（港獨、光復香港、自決、公投、台獨等）、顛覆國家政權（反共）、

³² 明報，2020 年 2 月 14 日，<https://bit.ly/3g63du2>。

³³ 明報，2020 年 1 月 6 日，<https://bit.ly/2WNx0Ah>。

組織實施恐怖活動等嚴重危害國家安全行為（本土恐怖主義）、外國和境外勢力干預香港特區內部事務的活動（外國、台灣等勢力的干預）。

按照全國人大副委員長王晨的說明，以上「四宗罪」分別是針對 2019 年香港發生「修例風波」以來，「反中亂港勢力」公然鼓吹「港獨」、「自決」、「公投」等主張，從事破壞國家統一、分裂國家的活動；公然侮辱、污損國旗國徽，煽動港人反中反共、圍攻中央駐港機構、歧視和排擠內地在港人員；蓄意破壞香港社會秩序，暴力對抗警方執法，毀損公共設施和財物，癱瘓政府管治和立法會運作；近年來，外國和境外勢力公然干預香港事務，通過立法、行政、非政府組織等多種方式進行插手和搗亂，與香港反中亂港勢力勾連合流、沆瀣一氣，為香港反中亂港勢力撐腰打氣、提供保護傘，利用香港從事危害我國國家安全的活動。³⁴

此外，有關國家安全的定義，魔鬼在細節。中共國安法明訂國家安全的首要定義是政權安全，亦即立法規定「黨安」等同「國安」（國安法第 2 條：「國家安全是指國家政權、主權、統一和領土完整、人民福祉、經濟社會可持續發展和國家其他重大利益相對處於沒有危險和不受內外威脅的狀態，以及保障持續安全狀態的能力」）。³⁵另外，中共憲法第 1 條 2018 年已修改為：「社會主義制度是中華人民共和國的根本制度。中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵。禁止任何組織或者個人破壞社會主義制度」。³⁶

國安執行機制方面，中央人民政府維護國家安全的有關機關根據需要在香港特別行政區設立機構，依法履行維護國家安全相關職責。在中共中央層面，維護國安的最高機構是由習任主席的中央國安委，其主要組成部門包括中央政法委、公安部、國安部、中央軍委聯合參謀部。以前，當中共沒有正式的國安機構合法設立於香港，已發生過銅鑼灣書店案（2015）、肖建華案（2017）、港商潘維曦失

³⁴ 新華網，2020 年 5 月 22 日，

<http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/202005/e235c7a3ebea43ca98aa80032590e924.shtml>。

³⁵ 人大新聞網，2015 年 7 月 10 日，<http://npc.people.com.cn/BIG5/n/2015/0710/c14576-27285049.html>。

³⁶ 中國政府網，2018 年 3 月 22 日，http://www.gov.cn/guoqing/2018-03/22/content_5276318.htm。

踪等案件。將來，中共國安機關可在港設立機構，「依法履行維護國家安全相關職責」，其執法會否不受約束，引人關注。

(3) 影響人事：「決定」表明堅持以愛國者為主體的「港人治港」完善中央對特區行政長官和主要官員的任免制度，提高特區政府依法治理能力和水平。2019年12月11日時任港澳辦主任張曉明補充指「行政、立法、司法機關也必須以愛國者為主組成」。

愛國者為主體的「港人治港」可以解讀為治港者之中，以愛國者為主體。就常理而言，治港者應為高層官員，但「行政、立法、司法機關也必須以愛國者為主組成」則大幅增加愛國者的數目要求。除高級官員外，一般職級的公務員、法官，甚至立法會議員，都必須大部分由愛國者組成，可能是針對反修例的公務員、公職人員以及在疫情時以罷工要求封關的醫護人員，大有清算的意味。

另外，張曉明又強調，中央對特首和主要官員有實質的任免權，要完善有關選拔、任命、監督、罷免等制度和程序。循此，4月下旬的特區官員改組，被指未能配合特首林鄭月娥要求，處理公務員參與反修例運動的原公務員事務局局長下台³⁷、更換兩名涉及選舉和政制的官員（民政事務局局長、政制及內地事務局局長），新官員會否著手清理「有問題」的公務員、統籌選舉時又會否設法促成立法機關以愛國者為主組成，從而對本土派和民主派參選人不公，以「愛國」為門檻篩選、排除，值得觀察。

(4) 敵我鬥爭：中共對港的管治主力靠香港警察維穩。為此，有中共「刀把子」之稱的中央政法委兩名正、副書記郭聲琨和趙克志已進入中央港澳工作協調小組，統領香港的維穩和對敵鬥爭。他們的對口單位按性質是香港警察和中共的維穩隊伍。中央政法委是「拿刀部門」，屬黨的實權機構，主管「公、檢、法」，即公安、國安（情報）、檢察和法院，是執法、司法、伏法三權合作一條龍，包攬維穩、情報、調查、檢控、判案和坐牢。³⁸在敵我鬥爭、維護國家安全時，中共講求「專政」，即行使武力或權力時可以不受法律

³⁷ 明報，2020年4月23日，<https://bit.ly/3dZ6Xvu>。

³⁸ 明報，2019年9月18日，<https://bit.ly/2Zkv1F4>。

和制度約束。「專政」的尚方寶劍來到香港，警察替國家賣命維穩無後顧之憂，可解釋香港警察的執法和高層的處理。

(5) 整頓教育：「決定」表明「著力解決影響社會穩定和長遠發展的深層次矛盾和問題。加強對香港、澳門社會特別是公職人員和青少年的憲法和基本法教育、國情教育、中國歷史和中華文化教育，增強香港、澳門同胞國家意識和愛國精神。」時任港澳辦主任張曉明解讀有關精神稱，要「完善加強對香港、澳門社會憲法和基本法教育、國情教育、中國歷史和中華文化教育等相關制度和體制機制」、「完善相關的教育制度和體制機制，不斷增強全社會特別是公職人員和青少年的國家意識和民族認同」，「特別是要正視長期以來香港在國民教育方面存在的缺失，切實加強青少年的愛國主義教育，關心、引導、支持、幫助青少年健康成長」。

張曉明的講法意味渠判斷國民教育長期存在缺失，香港青少年不夠愛國，成長不夠健康。因此，北京決心在最高的層面，從香港的教育制度、體制和機制入手整體解決問題，從而令香港的教育制度和學生能順應「回歸祖國」這一重大歷史轉變，適應「一國兩制」的實踐要求。在干預香港教育的具體操作上，國家教育部與香港教育局早在 2016 年已成立會商機制，在課程教材、考試評價、教師隊伍建設、政府管理等教育領域 4 個關鍵環節加強合作，全屬香港內部事務。³⁹北京插手的目的，相信是希望香港青年人更「愛國」，如同在內地，愛黨愛國愛社會主義三位一體，以黨為先。⁴⁰

(四) 結語

在疫情蔓延、經濟下行、中美鬧翻、外交環境惡化、全球反華氣氛升至「六四」事件以來新高、兩岸關係緊張的情況下，⁴¹香港問

³⁹ 中華人民共和國教育部，2016 年 8 月 18 日，

http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/moe_1485/201608/t20160818_275641.html。

⁴⁰ 中華人民共和國教育部，2020 年 1 月 16 日

http://www.moe.gov.cn/srcsite/A12/moe_1416/s255/202002/t20200219_422378.html。

⁴¹ 路透社，2020 年 5 月 4 日，<https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-china-sentiment-ex/exclusive-internal-chinese-report-warns-beijing-faces-tiananmen-like-global-backlash-over-virus-idUSKBN22G19C>。

題雖小，但經常令中央感到纏繞不安。經過「反修例」一役後，北京已下定決心做了足夠強的頂層設計，突破原有的「一國兩制」，拆牆鬆綁，以法律武器化的思路去全面管治香港，為香港制定「港區國安法」，並改組原有港澳系統，派出富有地方經驗的親信和一把手，主政香港，務求在國家安全、愛國者治港、敵我鬥爭和改革教育等方面短時間做出「成績」。