

## 四、近期中共對臺作為與「總體方略」之可能方向

淡江大學兩岸關係研究中心主任張五岳主稿

- 白皮書凸顯中共加大「反獨」與「促統」的力度與決心，具體探索兩制臺灣方案；「對臺總體方略」是進行中的政策總結與方針，與總體戰略規劃和實現中華民族偉大復興相連結。
- 「二十大」報告涉臺部分預料將重申「和平統一、一國兩制」、「一中原則」、「九二共識」和反對臺獨等基調，強調融合發展和反對外部勢力干涉。
- 中共未來對臺將著重武力威嚇與融合發展的軟、硬兩手，嚇阻國際社會介入，加大反獨的法律戰、輿論戰與心理戰，推動「一中反獨、促融和促統」。

### （一）前言：裴洛西訪臺促使中共加大文攻武嚇

自從今年 8 月 2 日美國眾議院議長裴洛西（Nancy Pelosi）訪臺，引發中共對臺進行「圍臺軍演」，造成新一波的臺海危機。圍臺軍演後不到一週時間，中共旋即於 8 月 10 日發表題為「臺灣問題與新時代中國統一事業」白皮書，這是北京自 2000 年 2 月以來、經過 22 年後再度發表涉臺議題的白皮書。8 月 16 日中央臺辦發言人也授權宣布針對我駐美代表蕭美琴、國安會秘書長顧立雄、立法院副院長蔡其昌等 7 人列入第二波所謂「臺獨頑固份子」清單，並宣稱將對其制裁。面對近期來中共對臺政策採取一連串高強度的政策，外界自然高度關注今年秋天即將召開的中共「二十大」對臺政策，是否將會有所重大改變？又自從「十九屆六中全會」通過「中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議」（簡稱「第三份歷史決議」），提出所謂「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，此一被中共官員與媒體認為係新時代對臺工作提供根本遵循和行動指南，其意涵究竟為何？且未來中共對臺政策主要策略為何？本文僅就此做一簡要淺析。

### （二）「十九大」到「二十大」的變化

依據個人長期初淺觀察，今年中共「二十大」報告涉臺篇，相較於 2017 年的中共「十九大」有幾個重大因素變化。首先是 2018 年的開啟的美、中大國博弈，其次是 2019 年 1 月 2 日習近平在紀念告臺灣同胞書發表 40 周年提出歷史性的「習五點」，其三是 2021 年中共建黨百年習近平發表講話，與「十九屆六中全會」通過「第三份歷史決議」並首度提出「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，其四是「六中全會」閉幕後三次拜習通話，中共將臺灣議題作為美、中能否建立護欄、避免衝突中最為核心議題。最後，則是中共針對裴洛西訪臺舉行大規模的圍臺軍演，並發布「臺灣問題與新時代中國統一事業」白皮書。上述這五個重要關鍵因素，將會影響中共「二十大」報告的涉臺部分。

在觀察中共「二十大」報告涉臺篇可能不到 1 千字的論述中（「十九大」僅約 6 百字），在「二十大」前最重要的參考文本厥為：一是，國辦主任劉結一今（2022）年 7 月 7 日在人民日報發表題為「在新時代新征程上奮力推進祖國統一進程：深入學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想」的 4 千字長文，二是可謂最具代表性、長達 1.4 萬字的「臺灣問題與新時代中國統一事業」白皮書。白皮書發布後，8 月 11 日「人民日報」頭版發表題為「祖國完全統一進程不可阻擋」的評論員文章，當日「解放軍報」也在頭版刊載人民日報評論員文章，新華社也自 8 月 10 到 13 日連續發表 4 篇新華社評論員文章，分別是「匯聚起促進祖國統一和民族復興的磅礴偉力——寫在「臺灣問題與新時代中國統一事業」白皮書發表之際①」、「中國共產黨是民族復興、國家統一的堅強領導核心——寫在『臺灣問題與新時代中國統一事業』白皮書發表之際②」、「牢牢把握中國統一大業新的歷史方位——寫在『臺灣問題與新時代中國統一事業』白皮書發表之際③」和「『挾洋謀獨』沒有出路、『以臺制華』注定失敗——寫在『臺灣問題與新時代中國統一事業』白皮書發表之際④」。其規格層級雖然略低於 2019 年 1 月 2 日習近平發表「習五點」（該年 1 月 3 日人民日報發表社論，4 到 7 日人民日報連續發表 4 篇評論員文章），但都凸顯中共加大「反獨」與「促統」的力度與決心。

### (三)「二十大」報告涉臺部分可能的論述

根據吾人研判，中共「二十大」報告在涉臺論述部分，首先開宗明義可能高舉五句關鍵詞：「解決臺灣問題、實現祖國完全統一，是中國共產黨矢志不渝的歷史任務，是全體中華兒女的共同願望，是實現中華民族偉大復興的必然要求」。其中「是中國共產黨矢志不渝的歷史任務」是中共建黨百年之際首度加入，「是實現中華民族偉大復興的必然要求」則是「第三份歷史決議」新加入的。其次，高舉習近平對臺思想，主要可能論述為「黨的『十八大』以來，習近平總書記統籌中華民族偉大復興戰略全局和世界百年未有之大變局，準確把握國內外形勢發展變化，就對臺工作發表一系列重要論述，作出一系列重要指示和批示，提出一系列新理念新思想新戰略，形成新時代黨解決臺灣問題的總體方略，為對臺工作提供了根本遵循和行動綱領」。再則，對臺基本方針為堅持「和平統一、一國兩制」；對臺基本立場為堅持「一中原則」和「九二共識」；對臺主要途徑為推動兩岸關係和平發展、融合發展（中共「十九大」並未放入融合發展），與促統的「探索兩制臺灣方案」；必然要求與底線思維為堅決反對臺獨分裂（「十九大」報告使用 6 個任何堅定反獨）和堅決反對外部勢力干涉（「十九大」報告中並未有外力介入），但自 2019 年「習五點」後，堅決反對外部勢力即成為反對臺獨的重要訴求，在香港國安法立法教訓、特別是裴洛西訪臺引發臺海危機後，中共必然側重堅決反對外部勢力介入干預。最後則是呼籲，實現中華民族偉大復興，是全體中國人共同的夢想，只要包括港澳臺同胞在內的全體中華兒女順應歷史大勢、共擔民族大義，把民族命運牢牢掌握在自己手中，就一定能夠共創中華民族偉大復興的美好未來。

### (四) 解構「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」

綜觀習近平在 2012 年上臺以來，其決策領導風格有四大特點：頂層設計、戰略部署、辯證方法、底線思維。吾人認為所謂的「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，指的是中國大陸自從 2021 年完成小康社會後，面對習近平主政下的新時代、新征程，在對臺政策上應該

有新的總體部署與方略，而不是孤立的看待此一議題。它是指自中共「十八大」習近平主政以來，過去與目前正在執行之一系列政策指導方針與戰略部署，而並非尚在草擬中之新的政策構想與方略。精準地說應該是在中共「十八大」以來提出各項對臺政策主張，在實踐中不斷充實，並且在中共「二十大」之後，能夠形成完整的對臺政策指導思想與總體方略，以期形成具體有效政策進行部署與貫徹實行。吾人認為所謂貫徹「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」，乃是指共產黨要解決臺灣問題的方略必須與國家發展的總體戰略規劃，必須與實現中華民族偉大復興相連結。既要秉持歷史使命、強調歷史自信，認清局勢，牢牢掌握主導權與主動權；而非昧於時勢、冒進盲動，孤立看待臺灣議題，更不能為解決臺灣議題而嚴重影響與干擾到國家發展既定的總體規劃，與影響到中華民族偉大復興的歷史進程。

## （五）加大反獨（外力）、促融與促統

中共「二十大」對臺政策可能將以「新時代黨解決臺灣問題的總體方略」為主軸，在對臺政策主要大力強化三大戰線。其一是「一中反獨」與堅決反對外力介入為對臺政策之首要優先重點。「一中反獨」主要是透過加大外交打壓，積極強化常態化軍機軍艦穿越海峽中線進逼擾臺的武力準備，並期望透過軍演武力準備，一手壓制所謂的臺獨勢力，另一手有效防範美、日等國際社會的介入。中共認為只有武力準備才能有效壓制臺獨分裂、嚇阻美、日對臺海的介入，更只有以強大的武力做後盾才能夠實現「以武迫談、逼降」，複製當年的「北平模式」完成統一。因此持續強化武力準備，自然為對臺政策的重中之重。值得關注的是，近來，中共在反獨作為上，也首度使用「中華人民共和國刑法」起訴臺灣居民楊智淵，並加大力度宣布對我官員、民意代表、時代力量主席、民進黨副秘書長等 7 人進行所謂「臺獨頑固份子」制裁。未來是否透過「全國人大」針對反對臺獨，進行立法或增訂「反分裂法」施行細則，加大反獨的法律戰、輿論戰與心理戰，也殊值關注。

其二是「一中促融」，在美、「中」貿易戰與科技戰持續下，未來

在疫情逐步控制下，北京將會加大單邊立法與單邊作為，大力推動「融合發展」與對臺商與臺青與民眾進行統戰，讓臺灣民眾逐步與中國大陸居民享有同等待遇，利用中國大陸自身的主場優勢，加大融合發展，為和平統一奠定物質與心靈基礎。值得注意的是，雖然中共一手強調融合發展的同等待遇。另一手也加大以經貿作為手段進行反獨促統利器。2021年3月與9月中共相繼針對臺灣鳳梨、釋迦、蓮霧禁止銷售中國大陸，11月22日更對所謂臺獨金主遠東集團進行制裁，今年8月更進一步針對我食品、農、漁等各式產品進行制裁。目前ECFA中539項早收清單已經有石斑魚，檸檬，柳丁，柚子四項遭到制裁，未來可能也會視情況逐步加大。面對2022年九合一選舉與2024年臺灣大選，也極可能將會有一波對臺法律戰與心理戰的制裁措施。

其三為「一中促統」，自從2019年習近平發表「習五點」（每一點都是以統一為訴求）後，中共從最高領導人習近平與美國總統拜登通電、汪洋的講話、楊潔篪與蘇利文（Jake Sullivan）、王毅與布林肯（Antony Blinken）、魏鳳和與奧斯丁（Lloyd Austin）等會晤，中共都一貫高舉兩岸一定要統一與必然要統一的訴求，一般認為相較於1993年和2000年中共所發表的兩個白皮書而言，今年8月的白皮書名稱為「臺灣問題與新時代中國統一事業」，乃是凸顯是在中國統一的新的歷史方位下發表的。陸方學者認為「大陸已如期全面建成小康社會、實現了第一個百年奮鬥目標，牢牢把握著兩岸關係主導權和主動權，維護臺海和平穩定和推進祖國統一進程的能力和實力更強」。「白皮書揭示了在新征程途中，祖國統一的歷史進程不可逆轉，中華民族偉大民族復興的歷史進程不可逆轉」。此外，根據內容分析，1993年白皮書提到「統一」50次，2000年白皮書65次，2022年的白皮書則有121次；在內容上，2022年的白皮書有關統一的內涵與敘述包含（包含四、在新時代新征程上推進祖國統一，五、實現祖國和平統一的光明前景），在全文近1萬4千字的篇幅中達4千多字，也是歷次最多。一般認為值得注意的是，不同於前兩次白皮書指統一後北京不派行政人員和軍隊駐臺，本次白皮書未有相關表述；但吾人認為，香港2019年「反送中」抗爭情勢，也影響北京對實施「一國兩制」兩制的思維與作為，因此，北京也借鑑治港經驗，是以不再強調未來在臺灣不派官員不駐軍，也

凸顯出中共方面已經進入有關兩岸統一的進程規劃與研議，積極探索兩制臺灣方案，而前國辦主任劉軍川、海協會副會長孫亞夫的公開發言，與社科院臺研所所長楊明杰、周志懷、王英津、與武漢大學周葉中、段磊的「中國國家統一論綱」……等，則只是對外公布的一部分。中共未來在對內、對外與對臺上將高舉統一的大旗，並透過武力準備與融合發展的軟、硬兩手大力推動促統的進程。凡此也殊值臺灣審慎因應。