

四、中共實施新修訂「反間諜法」影響觀察

臺北海洋科技大學兼任助理教授吳瑟致主稿

- 中共新修訂《反間諜法》對「間諜行為」的認定空間擴大，規範對象包括中國民眾及外籍人士，不只強化中共對內的控制能力，更解構中國社會的對外連結，藉此維穩中共政權。
- 臺灣必須嚴肅看待中共《反間諜法》的衝擊，尤其民眾前往中國的風險遽增，「行為是否違反間諜法」完全由中共認定，並可能被羅織罪名判刑，要有「危邦不入」的危機意識。

中共新修訂的《反間諜法》已於2023年7月1日正式施行，這部新版《反間諜法》會引起外界關注的原因，在於「間諜行為」的認定範圍擴大，讓許多國家感到擔憂的是，修改後的規範內容難以捉摸，尤其是何謂「間諜行為」，以及什麼是「關鍵訊息」的認定，甚至連外籍人士都可能是規範的對象，外界無法確實掌握中共對於解釋違法與否的裁量標準，任何入境中國的人都可能會成為嫌疑犯(中央廣播電臺，2023.6.28)，美國、加拿大、澳洲等國已針對可能的風險提出對策，其中，以美國的動作最積極且具體，已將中國列為三級「旅遊警示」，建議美國公民「重新考慮是否前往」，理由便是中國政府有可能會任意執法及拘捕，迫害美國民眾的人身安全(法律白話文運動，2023.7.5)。

(一) 強化對內控制以維穩中共政權

中國新版的《反間諜法》，讓許多人對前往中國有所顧慮，尤其是要求必須接受中國安全人員的檢查，一來掌握「資訊流動」的監管作用，二防範「敏感資訊」的外流(中央社，2023.7.16)，極有可能會採取突擊蒐集的方式，來要求個人及單位組織提供任何資料，再加上中國政府可以在沒有任何犯罪事證的狀態下，拘留、搜查每一個在中國境內的人(自由時報，2023.6.30)；換言之，《反間諜法》的影響對象，不只是外國人士，還包括中國國內民眾，中國公民和任何外國人士、單位接觸，勢必會帶來制約的效果(法國國際廣播電臺，2023.7.1)。此外，《反

間諜法》會產生人人自危、自保的中國社會現象，尤其是中共在《情報工作法》明文要求，任何中國籍公民及組織有配合、協助政府情蒐的義務，這勢必會讓中國社會瀰漫著一股「自我審查」及「相互舉報」的氛圍，加劇社會內部的不信任感。

從《反間諜法》內容進行法意的詮釋，模糊的規範讓相關執法人員可以依據新版《反間諜法》來擴充了對於「違法」的認定，這進一步擴增了中共對內宰制的能力，尤其是任何在中國註冊、活動的個人、團體及組織，一旦政府提出要求，無論資料的機敏程度，就算私部門之間已經簽署了類似「保密條款」的契約及協定，都要無條件配合政府監管及搜查的要求(BBC NEWS, 2023.5.16)，這無疑是迫使境外人士及機構處在極度的政治風險之中。對於中國內部的衝擊來說，將會衍生出「社會信任崩跌」的問題，中共要求「主動通報義務」，透過鼓勵、獎賞「舉報」、「檢舉」、「告發」的手段(美國之音, 2023.6.30)，這拉緊了「國家與社會」的關係，更進一步強化政府對社會的控制，同時裂解社會網絡及對外關係，中共修訂《反間諜法》的立法動作，是極具威懾力的統治作為。

回顧過去，2018年曾爆發一名加拿大公民在中國旅遊時，被中共以「非法傳遞國家機密」為由逮捕(BBC NEWS, 2022.8.16)，今年也傳出一名中國籍記者因為和日本外交人員接觸被逮捕(自由時報, 2023.4.10)，值得注意的是，上述這些案例，都還是未修訂《反間諜法》之前發生的。在新版《反間諜法》上路之後，無論是間諜行為有無或是資料是否涉密，中共國安人員及執法人員可以在充分的裁量權之下來認定，甚至由上至下的政治要求，任何行為都極有可能被貼上違法的標籤，也就是說，「行為是否違反間諜法」完全是由中國政府說得算，即便是合法、不違反法令，但並不代表不涉及國家安全，仍可能在交出資料後被羅織罪名，顯然前往中國都有被冠上嫌疑犯的風險，更不用說是淪為政治、外交報復對待，這對臺灣民眾來說更是風險中的風險。

(二) 中共解構中國社會外部連結與干涉

值得注意的是，為何中國在這個時機點施行新修訂的《反間諜

法》，究其背後考量，恐怕有對內、對外的用意。首先，從對內壓制的手段來說，中共領導高層有意藉由立法的手段，來達到由上至下的社會控制，雖然表面上是以「國家安全」為由，但是實際上為了維護一黨專政的統治穩定(青年日報，2023.6.21)，尤其是確保習近平的政權地位得以穩固，特別是防範中國社會的對外連結，再加上習近平自連任後，不但擴大內控展開一系列的政治洗腦(中央廣播電臺，2023.7.3)，名為愛國、實為愛黨、愛習意識的灌輸；換句話說，「反間諜」的主要目的之一是要打擊習近平的政治敵人、維穩習政權。

中共施行新修訂的《反間諜法》，除了內部作用，也有著反制外部壓力的用意，可以說，這是中共要展現對民主國家的反擊，特別是，近年來，已有許多西方國家結盟抗中，來加強防範中國對民主體制的滲透行徑，例如美國反制中國「千人計畫」、「海外警察站」，壓縮了中共境外間諜活動(自由時報，2020.6.17)；不僅如此，習近平強化政府對資訊的管控及市場的監控，一方面限制資訊外流(中央社，2021.7.8)，另一方面要防止外部對內干涉(太報，2023.3.13)，中共修訂《反間諜法》無疑有「法律政治化」的考量，反映出中共的統治思維，以及中國國家與社會關係朝向內捲化的趨勢。

臺灣必須重視中國新版《反間諜法》的衝擊與影響，尤其兩岸交流互動頻繁，中共近期又強調「兩岸大交流」的推動(中時新聞網，2023.6.22)；事實上，已有臺灣民眾在中國先後以「臺獨」、「間諜」等理由被抓捕、審判及關押(自由時報，2023.7.5)；如今，中國新版《反間諜法》已開始實施，這讓臺灣民眾前往中國有淪為兩岸人質的風險，政治風險不但不減反升，中共要入罪更是易如反掌。有論者認為臺灣民眾前往中國只要不違法就好，平常心看待無需太擔心(聯合報，2023.7.2)，但是，主掌兩岸政策的部門有義務向民眾說明在中國的風險，畢竟「合法不等於會沒事」，臺灣社會必須要「危邦不入」的危機意識。

(三) 結語

中共推行新版《反間諜法》，這顯示進入「二十大」後，習近平強化了對內的控制，這同樣也會反映在中共的對臺政策，尤其是國臺辦

以「大交流」作為今年兩岸政策的基調，中共對臺第二把交椅、全國政協主席王滬寧在今(2023)年的「中共對臺工作會議」中也強調要逐步恢復、擴大兩岸交流(關鍵評論, 2023.2.17)；但是，中共對臺策略仍也保有強硬的作風，除了軍事上增加恫嚇，外交及政治上有持續「反獨」，除了提出「臺獨頑固份子」名單及制裁內容，也有對部分臺灣民眾進行抓捕，並冠上「間諜」、「分裂國家」、「顛覆政權」等罪名，如今，中共修訂《反間諜法》，增加臺灣民眾前往中國的風險。

臺灣民眾前往中國可能面臨人身安全的風險攀升，一旦被盯上、羅織任何無中生有的罪名，可能只是沒有意識的拍照行為，或是一般性的攀談聊天，都有被中共認定是「間諜行為」，畢竟是中共說的算；再加上中國缺乏透明的司法體制，以及地方政府官員為了「寧左勿右」可能展開濫捕，這無疑讓臺灣民眾陷入極度不安全的狀態。我政府應當針對可能的出現風險，透過各種管道進行宣導，以及與西方國家共商因應之道，畢竟中共有意提高對外的震懾力，儼然已是全球性的問題；此外，當前中共執法的手段及方式極為不明，臺灣民眾前往中國之前有要極高的風險意識，避免讓人身陷入不安全的情境。