

## 柒、港澳情勢

- 港府成立「候選人資格審查委員會」，委員會遭指透明度不足；香港選委會選舉過程幾無競爭，被批「小圈子」選舉。
- 港府以「港版國安法」追殺公民組織，民陣、教協等被迫解散，民間力量持續萎縮。
- 國際對香港情勢續有相應作為，美國延長對港緊急狀態一年，發布香港商務風險警示，宣布制裁中聯辦副主任，中方反制發布美國「反中亂港事實清單」。
- 澳門第7屆立法會選舉建制派大獲全勝，然投票率未達50%，創移交以來最低；澳門第2季經濟成長上升69.5%，終止連9季下跌，澳府將修改博彩經營法律制度，後續影響引發關注。
- 教育部研擬放寬港澳學生來臺就讀高中、五專；中共發布「橫琴粵澳」及「前海深港」兩大方案；「南向通」啟動，陸港金融市場互動更形密切。

### 一、政治面

#### (一) 港府成立「候選人資格審查委員會」，民主派立法會議員鄭松泰成開鋸首案

香港特首林鄭月娥 7 月 6 日公布「候選人資格審查委員會」(下稱資審會) 7 人名單，由港府政務司司長李家超出任主席，成員包含政制及內地事務局局長曾國衛、保安局局長鄧炳強、民政事務局局長徐英偉，以及非官方成員前律政司局長梁愛詩、「全國人大」前常委范徐麗泰、香港中文大學前校長劉遵義等。林鄭表示，3 位非官方成員都完全符合「對國家忠誠」、「對香港負責」及「有擔當」的條件，而且 3 人都不是選委會委員，沒有政黨背景，社會地位崇高(文匯報，2021.7.6)。

8 月 26 日，資審會公布新一屆香港選舉委員會參選人名單，共 1,496 人提名有效，2 人不符資格，其一為民主派「熱血公民」立法會議員鄭松泰，另一名未公布；鄭松泰即時喪失立法會議員資格，且 5 年內不得參選。資審會並未公布 DQ 鄭松泰之詳細理據，僅稱係依香港維護國家安全委員會意見，認為其過往言行不符合擁護基本法和效忠特區的要求；資審會主席、政務司長李家超則表示，不容許假扮擁護效忠人士進入管治體制。輿論認為，由港府及建制派把持的資審會，公正性本即存疑，如今 DQ 鄭松泰，更凸顯其透明度不足問題(星島日報、明報，2021.8.27；香港 01，2021.9.25)。

## **(二) 香港選舉委員會幾為建制派天下，逾半民意認為選舉欠缺公信力**

香港實施「愛國者治港」新選制後的第一屆選舉委員會選舉 9 月 19 日舉行，由 412 名候選人競逐 13 個界別分組共 364 席選委，加計 603 名因同額競選自動當選、325 名獲登記為當然委員及 156 名獲提名為選委，本屆共產生 1,448 名選委。選舉結果幾由建制派囊括，1,488 人中僅有 1 名不屬建制派。本屆選舉登記選民數量銳減 90%，符合資格投票的投票人數由上一屆超過 24 萬，減至本屆僅餘 7,971，且因多數界別為同額競選，爰僅近 4,900 名選民需要投票。港府表示本次投票率約 9 成，惟外界咸認此次選舉幾無競爭，且民主派近乎絕跡，是為「更小圈子」選舉；另點票耗費近 14 小時，遠超合理預期（文匯報、BBC News 中文網、德國之聲，2021.9.20）。

香港民意研究所 10 月 15 日公布民調指，44% 受訪者不滿意此次選委會選舉結果，55% 受訪者認為公信力低。就政治取向來看，非民主派支持者之不滿意度（34%）亦高於滿意度（24%）。該項調查並顯示，倘 12 月的立法會選舉候選人均來自建制派，53% 受訪者認為將降低投票意願（美國之音，2021.10.15）。

## **(三) 港府藉宣誓清洗民主派區議員，並持續擴大須宣誓者範圍**

今年 7 月傳出香港區議員遭 DQ 者恐被追討高達上百萬港元薪津，觸發區議員歷來最大規模離職潮。港府於 9 月 10 日及 24 日、10 月 4 日及 8 日安排剩餘之 2 百餘名區議員進行宣誓，計 147 人通過宣誓，4 人押後宣誓，49 人宣誓無效遭 DQ，1 人在 DQ 前自行請辭。據統計，2019 年當選的民主派區議員，迄今已有 326 人失去議席，目前僅餘 63 人（含宣誓過關 59 人及押後宣誓 4 人）；而建制派則因民主派折損，重奪 8 個區議會控制權（法國國際廣播電臺，2021.9.8；立場新聞，2021.10.17、10.21）。

另香港特首林鄭 9 月 12 日表示，刻正安排下一階段公職人員宣誓，惟未透露係何種類別、機構及層級之人員，相關工作將由政務司司長李家超統籌。外界認為，恐延伸至港府資助的非政府機構，以及曾在「反送中」時期發起罷工罷課的醫護、社工、教師等人員（香港 01、頭條日報，2021.9.12）。

## **(四) 「港版國安法」首案重判，各界抨擊審判不公**

港人唐英傑因於 2020 年 7 月 1 日騎乘展示「光復香港，時代革命」旗幟電單車，被控違反「港版國安法」之煽動他人分裂國家、恐怖活動罪，及非國安法之危險駕駛引致他人身體受嚴重傷害罪，香港高等法院 7 月 9 日裁定 3 項罪名表證成立，同月 27 日宣布煽動他人分裂國家及恐怖活動罪名成立，繼之於 30 日判囚 9 年，成為「港版國安法」首例判決。判詞指本案情節嚴重，且分裂國家的政治主張屬加刑因素，同時確定「光復香港，時代革命」一詞具分裂意圖。

社會輿論多抨擊本案審判不公，包括以「有罪推定」為由拒絕保釋，且律政司一紙公文即開國安案件不設陪審團之先例，亦是首例由三名指定法官共同審理，程序上屢打破香港司法慣例。另法官狹義認定「光復香港，時代革命」即「港獨」，將被告騎車撞警擴大演繹為恐怖活動，且刑度較「反送中」涉案者及部分中國大陸維權人士為重，亦遭外界批評。分析認為，相關方面顯欲藉唐案重判，樹立「港版國安法」的威懾作用（德國之聲，2021.7.9；立場新聞、中央社，2021.7.27；BBC News 中文網，2021.7.30；新新聞，2021.8.3）。

### **（五）澳門立法會選舉投票率創新低，輿論認為係受民主派參選人遭大規模DQ影響所致**

澳門第7屆立法會選舉於9月12日舉行。本次選舉直接選舉部分計有13萬7,279萬人投票，投票率42.38%，首次未達50%，較上屆57.22%大跌近15%，創下澳門自1999年移交中國大陸以來最低投票率。間接選舉部分則有7,000人投票，投票率為87.33%。另此次選舉空白票3,141張較上屆高出3至4倍，廢票2,082張，創歷年新高。輿論多歸因於7月大規模DQ民主派參選人事件，惟官方解釋稱係受疫情、天候等因素影響（BBC、濠江日報，2021.9.13）。

直接選舉14席中，現任議員共7位連任，另有7位新人當選，政黨分布扣除民主派無法參選外，其餘大抵與上屆相同，惟澳門民聯協進會總得票數由上屆第三上升為本屆第一，更睽違8年再次獲得3席。間接選舉12席，共有工商金融界、勞工界、專業界、社會服務及教育界、文化體育界等5個界別，此次亦為同額競選。另特首委任之議席名單於9月23日公布，其中4位連任、3位新任，工商界及學者各半（香港電臺，2021.7.19；力報，2021.9.13、9.24）。

## **二、經濟面**

### **（一）香港2021年第2季經濟成長率7.6%，上半年經濟增長7.8%**

據港府統計，香港2021年第2季經濟成長率為7.6%，上半年合計經濟成長率為7.8%。港府表示，隨著全球市場復甦及香港疫情減緩，香港經濟逐漸好轉，惟第2季增長仍不平衡，儘管貨物出口大幅超越2018年同期的高峰，旅遊業卻仍然停頓，與消費相關的活動雖見改善，但仍遠低於衰退前的水平。另港府調高2021年全年經濟增長預測到5.5%至6.5%（港府統計處新聞稿，2021.7.30、2021.8.13；香港經濟日報，2021.8.13）。

在就業方面，2021年6-8月失業率為4.7%，較前一期下跌0.3%，失業人數較前一期減少逾1萬人，大多數主要行業的失業率均見下跌，其中建造業及運輸業

有明顯跌幅。港府表示，隨着經濟持續好轉，勞工市場應會進一步改善，然全球疫情仍是經濟及勞工市場前景的主要不確定因素（港府統計處新聞稿、香港 01，2021.9.16）。

在物價方面，排除港府紓困措施影響，2021 年 8 月綜合消費物價指數上升 1.2%，較 2021 年 7 月份的升幅 1.0% 為高，主要是由於外出用膳及外賣、電力費用升幅擴大所致（港府統計處新聞稿，2021.9.20）。

## **（二）港府公布移交以來首份「香港營商環境報告」，宣稱金融市場穩定**

港府 9 月 27 日發布移交以來首份「香港營商環境報告」，指 2021 年上半年香港經濟呈「U 型」反轉，經濟彈升 7.8%，失業率由 7.2% 回落至 4.7%。香港公共秩序回歸良好，2021 年上半年整體罪案較 2019 年下半年「反送中」高峰期下跌近 1 成。截至 2021 年 6 月的 1 年內，新股集資額增加超過 5 成，港股成交增加近 7 成。報告並指「反送中」和美國遏中戰略干擾香港經濟發展，強調「港版國安法」實施以來，香港金融市場保持穩定，聯繫匯率制度及各個環節運作良好；金融界普遍認為「港版國安法」不會影響金融業運作，外國商會經過觀察，亦大為降低原本擔憂（香港電臺、明報，2021.9.27）。

## **（三）香港全球貨櫃港排名下降，料下半年貨櫃量續跌**

根據中國大陸科學院預測科學研究中心「2021 年全球 Top20 貨櫃港口預測報告」，2021 年上半年全球主要貨櫃港吞吐量排名中，香港貨櫃吞吐量出現顯著下降，半年跌破一千萬個標準箱（TEU），僅處理 906 萬個標準箱，按年下跌 8.1%，排名由第 8 位跌至第 9 位。香港付貨人委員會表示，受美中貿易影響，香港出口貿易及物流業轉差，加以歐洲經濟景氣不佳，出口至歐洲之訂單數量亦有所下跌，預料香港下半年貨櫃吞吐量繼續下跌（東網，2021.8.11）。

## **（四）澳門第二季 GDP 上升 69.5%，終止九季連跌**

據澳府統計，澳門第 2 季經濟成長率按年實質上升 69.5%，經濟恢復正增長。在就業方面，2021 年 6 月至 8 月澳門總體失業率為 2.8%，澳門當地居民失業率為 3.7%，較上期 5 月至 7 月分別下跌 0.1 及 0.2 個百分點，就業不足率上升 0.2 個百分點至 3.7%。按行業統計，博彩及博彩中介業和飲食業的就業人數增加，批發及零售業則有所減少，而尋找第一份工作的新增勞動力占總失業人口比重上升 3.3 個百分點至 12.5%（澳府新聞稿，2021.8.27、9.28）。

在物價方面，2021 年 8 月澳門綜合消費物價指數為 102.61，按年上升 0.4%，

較上月上升 0.08%，主要是汽油、電力、石油氣、水果和外出用膳價格上升所致，另住屋租金、豬肉、衣履等售價和通訊服務收費下調，則抵銷部份升幅（澳門統計兼普查局新聞稿，2021.9.22）。

### **（五）澳府擬修博彩法強化監管，各界關切對博彩業生態之影響**

澳門政府宣布自 2021 年 9 月 15 日起，就「娛樂場幸運博彩經營法律制度」（澳門第 16/2001 號法律，簡稱「博彩法」）修法進行為期 45 天的公開諮詢。此次修法共有 9 大諮詢重點，包括：經營娛樂場幸運博彩的批給數量、批給期限、增加對承批公司監管的法定要求、僱員保障、強化對承批公司、博彩中介人及合作人的審查機制、引入政府代表、推動非博彩元素項目、社會責任、明確刑事責任及行政處罰制度。博彩業為澳門主要經濟支柱，占澳門 GDP 5 成以上，更提供澳府 8 成稅收；相關評論認為，執政者或企藉修法破解澳門經濟結構單一之長期問題，惟澳門博彩業牽涉廣泛，後續可能影響備受各界關注（澳門政府新聞稿，2021.9.14）。

### **（六）澳府就第二個五年規劃展開諮詢，設定加快經濟適度多元發展等目標**

澳門政府公布「澳門特別行政區經濟和社會發展第二個五年規劃(2021-2025 年)」相關諮詢內容，主要包括加快經濟適度多元發展、推動社會民生建設優化、深入推進宜居城市建設、不斷提升公共治理水平、更好融入國家發展等五大目標，並提及「橫琴粵澳深度合作區」是促進澳門經濟適度多元發展的新平臺，未來擬逐步將澳門的養老、居住、教育、醫療及社會保險等延伸至橫琴，及重點發展科技研發和高端製造產業、中醫藥、文旅會展商貿和現代金融產業等（華僑報、市民日報，2021.9.14）。

## **三、社會面**

### **（一）指標性公民組織被迫解散，國安紅線滲入各領域規管法制，香港民間力量持續萎縮**

港府打壓對象已由議會反對派、街頭示威者，擴展至職業工會、民間組織。香港教育局 7 月 31 日稱因香港教育專業人員協會（簡稱教協）曾積極參與民陣、支聯會，本質上與政治團體無異，宣布不再視其為教育團體，全面終止工作關係，教協於 8 月 10 日宣布解散（中央社，2021.8.10）。泛民平臺「民間人權陣線」、長年舉辦「六四」紀念活動之「支聯會」、創立 31 年的香港職工會聯盟亦因遭點名涉違「港版國安法」等，分別於 8 月 15 日、9 月 25 日、10 月 3 日宣布解散；援助「反送中」示威者的「612 人道支援基金」頻遭親中港媒批評，8 月 18 日宣布將於 10

月 31 日解散。惟港澳辦、中聯辦及港府仍表示解散非可免責，將追究到底（文匯報，2021.8.16；香港 01，2021.8.18；立場新聞，2021.9.26；立場新聞，2021.10.3）。另香港律師會早前亦遭中共官媒警告勿搞政治，8 月 24 日理事會改選 5 個議席，建制陣營全勝，取得律師會理事會之控制權（BBC News 中文網，2021.8.25）。

港府 9 月 13 日公布新修訂之稅務指引，慈善團體倘從事不利國家安全活動，將遭稅務局撤銷免稅資格，新規定即日生效並適用於新舊團體。據媒體報導，近兩年已有 512 個團體因清算、失聯、解散等原因被撤銷免稅，未來團體申請免稅之審核料更加嚴格。另 10 月 5 日提出修訂「社會工作者註冊條例」附表，明訂觸犯「港版國安法」者不能擔任社工（自由亞洲電臺，2021.9.8；法國國際廣播電臺，2021.9.13；明報，2021.9.14；香港電臺，2021.10.15）。

## **（二）港府修例明定電影上映前須通過國安審查，箝制自由創作空間**

港府 8 月 24 日向立法會提交「2021 電影檢查（修訂）條例草案」，已於 8 月 27 日刊憲，9 月 1 日進行首讀及二讀。該草案明訂電影上映前須通過國家安全審查，並授權政務司司長得撤銷上映許可；且無訂明追溯期，先前獲批准之電影，修例後亦可能遭禁；另賦權督察可無搜查令進行搜查，倘上映未獲豁免或核准之影片，最高可囚 3 年或罰款港幣 100 萬元。各界批評，此舉將引發電影業界自我審查，料嚴重打擊自由創作空間（香港電臺，2021.8.25；香港 01，2021.9.20）。

## **（三）香港人口負增長、中小學學生減少、強積金提取增加，或與移民潮有關**

港府統計處 8 月 12 日公布 2021 年中香港人口臨時數字計 739.47 萬，按年下跌 1.2%，減少 8.71 萬人，為連續第 2 年人口負增長；2020 年中至 2021 年中計有 8.92 萬港人離港，1.39 萬單程證持有人移入，淨移出 7.53 萬人。港府強調，此淨移出概念上與移民不同。學者分析，在移民潮、人口老化及出生率偏低趨勢下，香港人口料持續下跌（星島日報，2021.8.12；明報，2021.8.13）。

另據積金局 2020-2021 年報顯示，2020 年 4 月至 2021 年 3 月，因永久離港而提取強積金金額達 65.67 億港元，按年增加約 27.3%（明報，2021.8.12）。香港教育局統計，截至 2020 年 10 月，香港公營中小學一年內流失約 15,400 名學生；2020 年 10 月中至 2021 年 6 月底共 8 個月間，小、中學分別減少約 5,000 和 2,000 名學生，占整體學生人數 1.83% 及 1.08%。分析指，以往香港學生流失多集中在高中，近 3 年來小學首次出現淨流失，跌幅約 1.6%；中學流失率擴至 2.84%，料與移民潮有關；未來香港中小學恐出現減班、關校等情形（中國時報，2021.7.25；明報，2021.7.26）。

#### **(四) 民主思路公布「一國兩制」指數，言論自由評分跌幅顯著**

香港民主思路 8 月 30 日公布最新「一國兩制」指數為 5.6 分（調查期間為 6 月 21 日至 7 月 9 日），較半年前微升 0.12 分。其中民意調查評分為 3.62 分，維持歷史低位；跌幅最大之範疇為言論自由，下降 7.9% 至 3.61 分，創 2019 年 10 月以來新低，跌幅第二位為司法獨立範疇，下跌 5% 至 3.8 分。至國際智庫評分則為 7.58 分，與前次調查相若。另調查亦顯示，溫和派支持者占 56%，成長 2.4%，非建制派支持者則下跌 4.1% 至 31.6%，兩方差距擴大。分析指，相關調查結果與蘋果停刊、多名民主人士遭判刑等事件有關（香港 01，2021.8.30；美國之音，2021.8.31）。

#### **(五) 澳門 2021 年上半年犯罪率增幅 26%，案件數少於疫前**

澳門保安司公布上半年罪案統計，共開立刑事專案調查案件 5,915 起，按年增加 1,224 起，明顯低於 COVID-19 疫情前 2019 年同期的 6,920 起。2021 上半年澳門網路犯罪增幅明顯，暴力犯罪則未有上升，與去年同期持平，嚴重暴力案件繼續保持低案發率及零案發率。另保安司稱受疫情影響，入境澳門旅客數量大幅減少，涉及博彩業的犯罪統計數據不具代表性，故在此次總結報告不發表「澳門博彩業對澳門治安影響的評估意見」（市民日報、論盡，2021.8.20）。

### **四、國際面**

#### **(一) 美國延續對港定位、擴大援港措施，並示警香港營商風險及制裁中聯辦官員**

美國白宮 7 月 7 日發布公告，將川普時期就香港局勢宣布的國家緊急狀態延續 1 年。美國總統拜登並於 8 月 5 日簽署備忘錄，為在美港人提供「臨時避風港」，指因「港版國安法」持續破壞香港自由人權，指示國務院及國土安全部以提供就業及學生簽證協助等適當措施，暫緩遣返逗留期限屆滿的港人，並得延長 18 個月；但自願返回香港或中國大陸的、沒有在美繼續居住、在美犯下重罪、影響公共安全及引渡人士等除外（中央社，2021.7.8；BBC News 中文網，2021.8.6）。

美國國務院、財政部、商務部與國土安全部 7 月 16 日聯名發布香港商務風險警示，強調因「港版國安法」影響，呼籲在港營商的美國企業和個人應注意 4 項風險，包括：「港版國安法」對商業活動的風險；數據隱私的風險；透明度和獲取關鍵商業信息的風險；與受制裁的中港人士或實體來往的風險。另考量中國大陸對美國及其他國家的制裁或施加報復，該警示亦提醒在香港的美國、外國公司注意可能受到牽連。同日，並宣布制裁香港中聯辦陳冬、何靖、盧新寧、仇鴻、譚鐵牛、楊建平、尹宗華等 7 名副主任（香港 01，2021.7.16；中央社，2021.7.17）。

## (二) 中國大陸制裁美國人員與機構、發布「反中亂港事實清單」反制美方

針對美國制裁香港中聯辦 7 名副主任，中國大陸於 7 月 23 日宣布制裁美國 6 名人員和 1 家機構作為反制，包括前美商務部長羅斯 (Wilbur Ross)、美國會下屬的美中經濟與安全審查委員會 (USCC) 主席 Carolyn Bartholomew、美國國會及行政當局中國委員會 (CECC) 前辦公室主任 Jonathan Stivers、美國國際事務民主協會 (NDI) 金度允、美國國際共和研究所 (IRI) 在港授權代表 Adam King、人權觀察中國部主任 Sophie Richardson 及香港民主委員會 (HKDC) 等 (美國之音, 2021.7.24)。

另中共外交部於 9 月 24 日發布 102 項「美國干預香港事務、支援反中亂港勢力事實清單」，羅列美國 2019 年以來之涉港言行，共分為 5 類，包括通過法案、實施制裁、批評當局、支援民主人士及聯合國際發表聲明等。中共外交部駐港公署稱此係對美方發布香港商業警示之反制，港府指美國惡行鐵證如山，保安局局長鄧炳強稱資格審查委員會絕對會參考。分析指，該清單或為鋪陳中國大陸下一波對美制裁，亦恐為港府起訴民主派人士提供佐證 (立場新聞、自由亞洲電臺, 2021.9.24; 明報, 2021.9.26)。

## (三) 英國批准逾7成BNO簽證申請案，國會促容許「反送中」青年單獨赴英

據英國官方統計，今年第 2 季共收到 3.06 萬件 BNO 簽證申請，較首季減少近 11%。自 1 月底開放 BNO 簽證申請以來，累計已有 6.49 萬件申請，其中 4.73 萬件申請已獲批准，占申請件數約 73%，處理速度較首季倍增。又數據顯示，獲批准案件中，68% 持有 BNO 或香港護照；至獲批准的受養人中，67% 是中國大陸護照持有人。分析指，第 2 季 BNO 簽證申請數較第 1 季略跌，或與加拿大 2 月開放港人永居工作簽證計畫有關 (法國國際廣播電臺, 2021.8.27)。另英媒「泰晤士報」8 月 9 日披露，有中國大陸間諜利用英國提供港人之 BNO 簽證移居計畫，企圖潛入英國。英國內政部表示，BNO 簽證申請程序有防護措施，會確保不被濫用 (中央社, 2021.8.9)。此外，英國政府「酌情入境安排」(Leave Outside the Rules, LOTR) 期限已於 7 月 19 日屆滿，其後港人若想移居英國，須先申請 BNO 簽證，等候結果出爐後方能赴英 (香港 01, 2021.7.9)。

由於 18 歲至 24 歲之香港青年未能受惠於英國 BNO 簽證計畫，英國下議院內政事務委員會 7 月 7 日報告促請英政府修法，容許「反送中」主要抗爭族群—18 歲至 24 歲港青單獨申請簽證赴英，英國內政部尚未有正面回應 (法國國際廣播電臺,



2021.7.8)。另英國9月6日更新對港旅遊建議，在「安全與治安」(safety and security)部分提及「港版國安法」涵蓋在英國的行為，中國大陸可依法拘留及審訊疑犯，另亦提及港府依新修訂之入境條例，可阻止旅客離開香港(明報，2021.9.7)。

#### **(四) 澳洲「避風港」政策擴至BNO港人，並加快審批港人技術移民簽證申請**

澳洲傳媒「SBS中文」報導，澳洲政府2020年7月為當地港人設立「避風港」政策，原僅適用於香港護照持有人，現對象擴大至持有BNO港人。即2020年7月9日後已具備臨時技術簽證或畢業生簽證的BNO持有者，獲自動延長簽證5年至2025年7月8日，簽證期限屆滿前可申請永久居留(法國國際廣播電臺，2021.8.6)；另澳洲政府將加快審批香港居民的技術移民簽證申請，以「最高優先次序」處理(香港01，2021.7.30)。

#### **(五) 加拿大首就香港入境條例修訂案發布旅遊警示，任命白靜芳任加拿大駐港總領事**

針對香港8月1日生效之入境條例，加拿大於8月3日更新對香港的旅遊警示，指該條例賦予香港當局權力，以刑事或民事調查個人、其家人以至其雇主為由，限制個別人士離境，而受查人士恐至離港時，始知自身活動受限，且難以向當局取得相關資訊(立場新聞，2021.8.5)。

加拿大政府8月14日宣布任命白靜芳(Rachael Bedlington)為加拿大駐港總領事，渠曾於中國大陸求學，自1995年以來4度派駐中國大陸，包括駐廣州總領事、駐中國大陸使館商務公使(香港01，2021.8.16)。

#### **(六) 香港歐洲商務協會憂心疫情管制措施影響香港國際商業中心地位**

代表法、德、西等國企業之香港歐洲商務協會8月20日向香港特首林鄭月娥發表公開信，指香港為防堵COVID-19疫情，採取嚴格的防疫隔離措施，並與全球其他地方斷絕往來，造成居民「無限期受困」境內，不僅不符比例，且是重大退步，恐威脅到香港的國際商業中心地位(中央社，2021.8.20)。

#### **(七) 香港與俄羅斯簽署刑事事宜相互法律協助協定和移交被判刑人協定**

香港保安局局長鄧炳強與俄羅斯司法部長Konstantin Chuychenko9月21日簽署「刑事事宜相互法律協助和移交被判刑人協定」，涵蓋包括辨認和追尋有關的人、送達文件、取得證據、執行搜查和檢取的請求、提供資料、沒收犯罪得益等，

容許被判刑人返回原居地服刑。此係歐美多國中止與香港執行刑事司法協定後，首次有國家與香港簽署相關協定（信報，2021.9.21；中央社，2021.9.22）。

## **（八）澳門舉行國際基礎設施投資與建設高峰論壇，共簽署11份合作協議**

此次論壇共計 71 個國家和地區，逾 1,300 位政、商、學界人士出席。論壇共簽署 11 份協議，相關內容大致可分為戰略合作、基礎設施建設、電力工程、能源儲運、工程機械等，範圍涵蓋非洲、拉丁美洲、南太平洋和歐洲等地區。澳門經濟財政司司長李偉農於論壇開幕時表示，未來將採多元形式，如透過旅遊加會展、旅遊加電商等模式推廣澳門（市民日報，2021.7.23）。

## **五、臺港澳關係**

### **（一）教育部擬放寬港澳學生來臺就讀高中**

陸委會表示，為吸引優秀港澳學生來臺就讀，教育部研擬放寬港澳學生申請來臺就讀高中及 5 年制專科學校，並於今年 2 月 22 日完成「香港澳門居民來臺就學辦法」修正草案的預告程序。目前正進行後續作業，待完成後，教育部會公布具體結果。符合資格的港澳學生取得入學許可後，就學期間可申請在臺居留（自由時報，2021.8.10）。

### **（二）港媒接連對我港處威嚇，企製造我雇員心理壓力**

我香港辦事處自 6 月 21 日調整業務運作方式以來，親中勢力仍續有威逼恐嚇。如大公報 8 月 26 日評論誣指我方利用辦事處雇員作為「代理人」繼續干預香港事務，藉此製造我雇員心理壓力，企打擊港處士氣。又指在港慶祝雙十涉違反「港版國安法」，以維持其壓制自由民主的管治張力（大公報，2021.8.26）。

## **六、陸港澳關係**

### **（一）習近平於中共建黨百年重申對港澳全面管治，另香港法官隨特首赴陸，引發動搖司法獨立形象之批評**

中共國家主席習近平於建黨百年慶祝大會致詞時表示，港澳須全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」的高度自治方針，並落實中央對港、澳全面管治權，及維護國家主權、安全、發展利益，保持香港、澳門長期繁榮穩定等。中共「全國人大」常委譚耀宗表示，因「一國兩制」過往曾有一段時間「走歪」，因此習近平要再次強調「全面準確貫徹」（香港 01、香港電臺，2021.7.1）。

另港、澳特首皆率主要官員赴陸參加慶典，香港特首林鄭此團多達 70 餘人，其中包括香港終審法院首席法官張舉能及高等法院首席法官潘兆初，繼早前參與

中共建黨研討會後，香港司法領導層再次打破慣例出席中共的活動，遭批評影響香港司法獨立形象（巴士的報，2021.6.27；頭條日報、法國國際廣播電臺，2021.6.28）。

## **（二）港澳中聯辦高層人事異動，凸顯對港、澳分別強化政法、經貿工作**

中國大陸國務院7月30日公布，福建省常務副省長鄭新聰任澳門中聯辦副主任，以及澳門中聯辦副主任羅永綱任香港中聯辦副主任，同時免去楊建平、仇鴻的香港中聯辦副主任職務。鄭新聰過去長期任職福建，曾涉獵經貿工作。另羅永綱則具內蒙古、湖北政法系統歷練。據港媒報導，羅永綱將分管政法、教育，聯繫香港紀律部隊、駐港國安公署、駐港部隊，「身負重任」，另楊建平、仇鴻皆為年齡因素卸任（星島日報，2021.7.18；文匯報，2021.7.30）。

## **（三）港澳辦副主任黃柳權率團訪港宣講，強調保護投資者合法利益**

中共港澳辦副主任黃柳權8月23至25日率宣講團訪港，向公務員、議員、工商界等介紹中共「十四五規劃」，內容聚焦金融、創新科技、鼓勵港青赴粵港澳大灣區發展等，促研究發展人民幣業務，並強調保護在港投資者合法利益，支持香港保持獨立關稅地位（香港01，2021.8.24；文匯報、香港經濟日報，2021.8.25）。

## **（四）中共公安部就涉港事務再下指導棋，促追究黎智英等人罪行**

中國大陸公安部部長趙克志9月26日在公安部黨委（擴大）會議中，高調透露「反送中」運動是促使中共決定成立「中央港澳工作領導小組」的主因；並要求公安機關確實履行各項涉港工作，堅定支持香港警方、司法機構依法懲治暴力犯罪分子，粉碎港版「顏色革命」圖謀，打擊「港獨」激進勢力，追究黎智英等人犯罪行為。除高調對香港事務下指導棋，亦凸顯中共政法系統在涉港事務上日趨活躍（法國國際廣播電臺、中央社，2021.9.27）。

## **（五）北京催促基本法23條立法，或將之視為治港25周年政績**

港府7月5日舉辦「香港國安法法律論壇」，人大法工委副主任張勇表示，「港版國安法」所訂4類犯罪顯不足涵蓋可能危害國安的行為及活動，要求港府儘早完成基本法23條立法，並稱人大常委會可依需要立法。繼之，中共「全國人大」常委譚耀宗、全國港澳研究會副會長劉兆佳10月3日表示，23條可望於明年上半年完成立法。隨後，香港特首林鄭月娥即於10月6日施政報告宣布，港府將積極推展23條立法工作。分析指，中共或有意將23條立法做為明年治港25周年政績（明報，2021.7.6；香港01，2021.10.3；明報，2021.10.4、10.6；星島日報，2021.10.6）。

## **（六）粵港澳大灣區跨境理財通業務試點啟動，陸港債券「南向通」**

## 開通

中國大陸人民銀行、香港金管局、澳門金管局 9 月 10 日同時發布「粵港澳大灣區（跨境理財通）業務試點實施細則」，「跨境理財通」業務試點將正式啟動，主要指粵港澳大灣區內中國大陸及港澳居民通過雙方司法管轄區的銀行體系建立的閉環式資金管道，投資對方銀行銷售的理財產品。首批產品於 10 月 19 日正式對外開放，有 19 家香港銀行及 7 家澳門銀行獲批開展業務（港府新聞公報、信報，2021.9.10；中時電子報，2021.9.13；文匯報，2021.10.19）。

另中國大陸與香港債券市場互聯互通南向合作（簡稱債券「南向通」）9 月 24 日正式開通。「南向通」旨在為中國大陸機構投資者提供管道，透過香港債券市場投資境外債券。「南向通」首個交易日，共有逾 150 筆交易，涉及金額約人民幣 40 億元（香港金融管理局新聞稿，2021.9.24）。

### （七）陸商務部與港府簽署「關於推進境外經貿合作區高質量發展合作備忘錄」

港府於 9 月 1 日第六屆「一帶一路高峰論壇」期間，與中國大陸商務部簽署「關於推進境外經貿合作區高質量發展合作備忘錄」，雙方將在中國大陸與香港經貿合作委員會機制下，發揮香港參與「一帶一路」建設合作專責小組作用，利用兩地各自優勢，就境外經貿合作區的建設和發展加強交流合作（頭條日報，2021.9.1；文匯報，2021.9.2）。

### （八）中國大陸接連發布橫琴粵澳及前海深港發展方案，實驗「粵澳共管」、以香港為藍本發展前海

中國大陸 9 月 5 日發布「橫琴粵澳深度合作區建設總體方案」，該合作區實施範圍為橫琴島「一線」（橫琴與澳門之間）和「二線」（橫琴與中國大陸其他地區之間）的海關監管區域，由粵澳合組管理委員會，實行廣東省長、澳門特首雙主任制，在職權範圍內統籌決定該區的重大規劃、政策、項目和人事任免，被視為「一國兩制」新實踐。澳門特首賀一誠稱，區內可以瀏覽 FB、但與中共有關言論將受管制；另因受限於中國大陸現行法律規定，賀一誠表示澳門不會將博彩業搬到橫琴粵澳深度合作區，但不排斥博彩企業到橫琴發展酒店餐飲業、體育、文化等事業（BBC News 中文網，2021.9.10；新華澳報、新頭殼，2021.9.11）。

另 9 月 6 日發布「全面深化前海深港現代服務業合作區改革開放方案」，旨在推進前海合作區與港澳規則銜接、機制對接，企打造粵港澳大灣區全面深化改革創新試驗平臺；並將著力推進服務業、科技業創新發展，擴大金融業對外開放，打

造國際營商環境。分析認為，創新治理模式背後，隱含以香港作為藍本發展前海，成為吸引國際投資目的；然前海方案未有「粵港共管」，外界質疑非深港合作，係為發展「香港備胎」，以中國大陸發展速度而言，在政策、資金和人才都具備的情況下，前海未來能否超越香港，值予觀察（多維新聞，2021.9.9；明報，2021.9.15）。

### **（九）中港澳簽署「金融科技合作諒解備忘錄」深化金融合作**

澳門金融管理局 9 月 1 日與中國銀行監督管理委員會及香港保險業間管局簽訂「金融科技合作諒解備忘錄」，內容包含促進三地監管機構在金融服務創新方面的合作，並考慮合辦有關應用新型金融技術的聯合創新項目，強化監管三地間部門的金融科技合作及確保雙方信息交流的保密性（澳門時報、澳門金融管理局新聞稿，2021.9.1）。

（港澳蒙藏處主稿）