

參、社會

- 陸真實疫情仍不明朗，各界對中共疫情數據缺乏信任，而疫情本身亦仍存在第二輪爆發風險。疫情對經濟社會造成廣泛衝擊，特別是嚴重威脅中低收入群體、年輕人與個體戶的生存處境。中共持續擴大紓困救濟方案，其成效仍待觀察。
- 社會對於中共防疫治理能力缺乏信任，官方則持續強化輿論控制與新興監控技術的應用。除疫情風險，中國也仍面對糧食短缺、健康風險與環境污染的問題。
- 中共藉疫情加大對新疆少數民族之管控與強迫勞動，加速當地少數民族全面復工，引發國際社會、海外人士關注反彈。
- 民族團結立法擴張對西藏箝制，國際續批中侵犯西藏人權，搶占達賴喇嘛轉世詮釋權。
- 內蒙古宣布57個貧困旗縣均退出貧困序列；回溯2000年以來煤炭資源領域違法查處。

一、肺炎疫情的真實情況仍不明朗，存在第二輪爆發風險

(一) 中共全面動員及封城，3月下旬稱疫情已控制；外界質疑真實性，中共4月調整數據並納入無症狀者；黑龍江等地再傳社區感染

疫情爆發以來，中國政府展開全面動員與強制封城措施，並自3月下旬以來宣稱國內疫情傳播已受到控制，主要疫情來源為境外傳入，總體感染數量約為8萬人。然而，中共官方疫情數據的真實性受到國內民眾與世界各國廣泛質疑，各國政府與專家對中國疫情的評估，均遠高於中共官方數據。在內外壓力下，中共官方於4月開始納入無症狀感染者統計，並逐步調整確診與死亡人數(BBC, 2020.4.17)。

4月中旬後，肺炎疫情出現捲土重來趨勢。4月中旬黑龍江疫情明顯失控，除導致社區與醫院群聚感染外，也已傳播至遼寧省。同時廣東、四川也開始出現零星本土病例。媒體報導黑龍江、四川均在加快興建隔離病患所用的方艙醫院，也反映真實疫情恐超乎外界瞭解，仍存在大規模失控風險(信傳媒, 2020.4.14)。

二、疫情嚴重衝擊經濟發展與社會民生

(一) 首見季度GDP負成長，衝擊中低收入、年輕及個體戶，食品價

格持續上漲直接影響一般民眾生活

中共為控制疫情蔓延，於 1 月下旬春節結束後採取多地封城與全國停工停產，使經濟與民生受到重大衝擊。根據國家統計局數據，今年一季度中國 GDP 同比下降達 6.8%，是歷來首次出現的季度 GDP 負成長。在一季度中，拉動經濟的「三駕馬車」（消費、投資、外貿）均有下降：社會消費品零售總額同比下降 19.0%、全國固定資產投資同比下降 16.1%、進出口同比下降 6.4%。2 月份經濟下滑最為嚴重，1 至 2 月工業增加值下降 13.5%，社會消費品零售總額下降 20.5%，3 月在積極復工影響下，各項數據略有回復（BBC，2020.4.17）。但經濟衰退將對中低收入群體、年輕群體及個體戶帶來更嚴重的衝擊。此外，食品價格持續上漲也直接影響一般民眾的生活。

1. 中低收入群體的失業問題更形嚴峻：對一般社會民眾而言，經濟衰退造成的失業問題影響最為明顯。2 月份在全面停工影響下，失業率達到 6.2%，雖然 3 月份回升至 5.9%，但仍高於去年最高的 5.3%。在中國就業市場疲軟的既有情況下，全球經濟因肺炎疫情衰退、以及第二波疫情可能爆發等因素將使失業問題難以在短期內緩解。而受到失業問題衝擊最嚴重的是底層低收入群體與年輕就業者。截至 3 月末，仍有將近 8000 萬人尚未復工，農民工佔其中七成以上，人數約有 5000 萬，約占全部農民工數量的 17%。而北京大學研究指出，第一季中國企業招聘人數較去年減少 27%，其中薪資低於人民幣 4000 元、工作經驗少於 5 年的職位降幅最大。此外，中外合資和外商獨資企業招聘需求大幅下降，也說明全球經濟停滯對中國的影響已經浮現（中央社，2020.4.18）。然而，目前中共官方提出的紓困救濟政策中，缺少對這些失業群體的直接現金補貼，將使其生活困境更為嚴峻。此外，由於今年中國普通高校畢業生人數達到歷史新高的 874 萬，但疫情導致可供選擇的職位下降近三成，也將使就業問題更為惡化（新唐人，2020.4.16）。
2. 個體戶難享受政府紓困方案：在 3 月的復工趨勢中，小型及微型企業的復工進度緩慢，且存在存在「復工難復產」、「復產難達產」等問題。但疫情對於規模更小的而數量近億「個體經營戶」（經營資本直接來自其個人財產或者家庭共有財產）則將產生更大的衝擊。中國的個體經營戶總計約有 9775 萬戶，包括工商註冊的微型企業與未進行註冊的攤販，涵蓋就業人口約 2.3 億人。中央財經大學研究指出，由於這些個體經營戶本身就少納稅或者不納稅，難以享有官方以減稅為主的財政紓困政策，貸款優惠等金融支持手段也難以觸達，而即便是最

直接的民生補助發放，也會優先給予城鎮失業人員，並使用在大型超市商場，而無法惠及個體經營戶（中央社，2020.4.19）。

3. 食品價格持續上漲：中國 1 至 3 月消費者物價指數持續上漲。1 月增長 5.4% 為 9 年來最高，2 月與 3 月分別增長 5.2%、4.9%，雖然上漲幅度逐漸回落，但攸關民眾生活的食品價格卻仍有顯著提高。1 至 2 月食品價格上漲幅度均超過 20%，帶動消費者物價指數連續兩個月上漲超過 5%，3 月同比上漲則為 18.3%。食品價格上漲的主要因素在於肉類產品，特別是豬肉價格持續出現大幅度上漲趨勢，3 月同比上漲 116.4%，此前，2 月同比上漲 135.2%，1 月增幅為 116%。其他肉類的漲幅在 10.7% 至 21.7% 之間（看中國，2020.4.10）。

三、疫情治理作為

（一）續推經濟社會救濟措施，反映疫情衝擊面擴大

中共當局於 3 月份提出多項加強就業保障與失業救濟政策（如「關於應對新冠肺炎疫情影響強化穩就業舉措的實施意見」），以落實三保目標（保基本民生、保工資、保運轉能力），並提高地方財政留用比例，新增留用 1,100 億元人民幣供縣級政府使用。4 月 17 日政治局會議則進一步調整為「六保」（即「保居民就業、保基本民生、保市場主體、保糧食能源安全、保產業鏈供應鏈穩定、保基層運轉」）。持續推出紓困救濟作為一方面反映出肺炎疫情的經濟社會衝擊仍在持續擴大，另一方面相關政策是否能有效緩解各種衝擊，則仍有待觀察。

（二）加強輿論控制力度及運用科技監督社會，大眾對官樣宣傳反感

疫情爆發後，中國社會持續湧現不滿輿論。而從 2 月首位「吹哨人」李文亮逝世引起社會的廣泛回應、3 月另一位吹哨者艾芬受訪報導遭刪文、任志強被捕，4 月武漢作家方方的公開日記遭到中共網軍圍剿。一方面呈現出中共官方對於社會監督與批評輿論，持續採取強勢壓制作為，另一方面也反映社會要求公開訊息、追究責任的力量禁而不決。相對而言，中共官方各種強調正能量、歌功頌德的宣傳，則引發網路輿論的持續抨擊。如中宣部指導發行的「大國戰疫」一書被批評為「高級黑」而遭倉促下架，說明社會大眾對中共官方宣傳的反感。

另一方面，中共除強化輿論監控外，也在疫情防治工作中廣泛啟動無人機、行動支付等新型監控技術。如利用無人機監測居民是否戴口罩、測量體溫，或管控人員車輛進出，多省市使用的「支付寶健康碼」則用於政府掌握使用者健康狀況。外界普遍憂慮此些技術恐將在疫情消失後持續存在，並用以強化既有社會控制能力（聯合報，2020.3.7）。

四、其他重要社會問題

(一) 中共稱糧食儲備無虞，但仍有國貿、蟲害、豬瘟、氣候等隱憂

在疫情仍未受控的同時，近期中國的糧食供給也面臨一系列的威脅，使糧食安全問題成為可能爆發的下一輪社會風險。中共官方雖大力宣傳糧食儲備無虞，但在糧食問題備受關注的同時，中共在 4 月初將國家糧食和物資儲備局兩名副局長免職，也反映糧食安全恐仍存在隱憂。目前已知影響中國糧食供給的國內外因素包括：

1. 全球糧食貿易停滯：因疫情全球擴散，已有多個國家宣布禁止糧食出口，包括越南、俄羅斯、哈薩克斯坦、泰國、塞爾維亞、印度等。並導致許多糧食進口國開始出現糧食短缺（大紀元，2020.4.9）。中國作為世界最大的糧食進口國，勢將受到國際糧食貿易的影響。
2. 蟲害威脅：被稱為「糧食殺手」的草地貪夜蛾（或稱「秋行軍蟲」）2019 年曾在 26 省爆發並定殖，今年已出現在雲南、四川等 8 省，數量也增加 90 倍，受威脅農地面積達一億畝。而年初出現在東非、中東及南亞的蝗蟲，雖然並未於 3 月進入中國，但中國仍面對第二波蝗災的威脅。中國專家估計，目前仍在非洲的蝗群，若氣候適宜預計於 6 至 7 月間到達中國，且蝗群規模有可能快速增長至 500 倍（大紀元，2020.3.19）。
3. 氣候變化威脅：3 至 4 月間受到冷空氣襲擊影響，華北多省都在大雪降溫下出現農產品災情，陝西則出現大型冰雹，導致糧食水果大幅減產（大紀元，2020.4.12）。另一方面，去年年底至今，受到孟加拉灣異常高壓影響，雲南正出現近 10 年來最嚴重乾旱。截至 4 月 15 日已造成 147.79 萬人、41.73 萬頭大牲畜飲水困難，並使 460 萬畝農作物受災。此次旱災也導致 100 條河道斷流，180 座水庫乾涸，140 座機電井出水不足。庫塘蓄水量則較去年同期減少 10%（中央社，0417）。
4. 非洲豬瘟疫情重燃：非洲豬瘟在 2019 年的擴散，導致全國豬隻短缺以及豬價、肉價飆漲。為平穩肉價，中共官方要求各地提升生豬數量、鼓勵豬農復養，但小豬和種豬的運輸也使疫情風險隨之上升。及至 4 月初已有湖北、四川、河南、內蒙古、甘肅、重慶、陝西、江蘇等 8 個省（市）自治區發現疫情，都是從外省調運仔豬或生豬中發現。如豬瘟再次大規模爆發，亦將對肉品供給及價格產生重大衝擊（新頭殼，2020.3.31、中央社，2020.4.17）。

(二) 鼠疫仍存爆發風險；中國大陸醫療服務供給能力下降

2019 年底在北京、內蒙零星出現的鼠疫仍有可能爆發，對民眾健康形成重要威脅。根據內蒙古疾病控制部門通報指出，3 月以來已經在該地區 21 個監測疫點發現動物間的鼠疫疫情，並要求內蒙各地政府部門全力防堵鼠疫菌由老鼠傳給其他動物及人類。內蒙各地政府文件也顯示，地方政府正在大規模撲殺老鼠、嚴防鼠疫出現（大紀元，2020.4.17）。

在醫療衛生體系全面投入疫情防治工作的同時，亦將導致正常的醫療服務提供能力受到排擠，進而提高其他健康風險發生的可能性，並加深既有「看病難」的問題。中國各地均出現各類慢性病、急重症民眾無法得到穩定醫療照護的案例，如湖北天門市出現癌末病患「被出院」、待產孕婦無法產檢等現象。

（三）停工停產致空污降低；黑龍江鉬礦污染

在停工停產影響下，中國空氣污染程度呈現降低。2 月份美國國家航空暨太空總署（NASA）根據衛星影像指出，中國上方的空氣污染大幅降低；芬蘭能源與清潔空氣研究中心（CREA）則指出，中國封城兩週後的碳排放量至少減少一億公噸，占去年同期全球碳排放量近 6%（中央社，2020.2.24、2020.3.24）。中國生態與環境部數據則顯示湖北 2 月「優質空氣日」的平均天數同比增長達 21.5%。此一現象間接反映出中國工業生產在正常情況下造成空氣污染的嚴重程度。

3 月底，黑龍江伊春市鹿鳴礦業公司發生鉬礦尾礦庫洩漏事故，洩漏污水達 253 萬立方公尺，除造成依吉密河水嚴重污染，也影響下游呼蘭河和松花江的水質安全。根據當地政府早先通報，位於事發地點 99 公里處的依吉密河口發現鉬超標 14.3 倍，石油類超標 1.4 倍，COD 超標 1.0 倍；已經導致呼蘭河沿線 20 個水廠停止供應生活用水，影響約 200 萬人，受影響的水稻耕作面積則達 43.5 萬畝。此次水污染事件也將影響哈爾濱市及松花江下游市民供水，影響人數可能高達 1,000 萬人（大紀元，2020.4.15、新華網，2020.4.11）。

五、少數民族

（一）中共藉疫情加大對新疆當地少數民族管控與強迫勞動，且加速當地少數民族全面復工，引發國際社會、海外人士關注與反彈

近期因嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19，下簡稱「新冠肺炎」）持續蔓延，中共官方藉疫情加大對新疆維吾爾人之限制與管控，採取一連串強制性措施，如限制維吾爾族人行動，不准離開住宅，以及在防疫過程，處處顯露對維漢民族的區別對待，如在漢人居住區，定期供給運送食物與日用品，而對維吾爾族民眾居多區域，總

以貨物短缺、運送供應跟不上等藉口，無法確保食品與日用品的有序供應（法國國際廣播電臺，2020.3.9），並對於冒險外出購買食物之維吾爾人，威脅將送入集中營管制（中央廣播電臺，2020.4.7），以加大防疫為名，持續對當地少數民族採取強制管制之手段，新疆官方更無視當地少數民族之疫情狀況，片面宣布新疆全面復工，並透過中共官媒「人民日報」（3月12日）大幅報導「新疆全面恢復正常生產生活秩序」（內容指出，新疆已全面恢復營運的市內公共交通和疆內客運班車、旅客列車、民航飛機；酒店、商場、超市、商店、餐飲店、理髮店、農貿市場等各類商業門點，要合理安排營業時間，嚴格落實場所消毒、人員佩戴口罩等措施。風傳媒，109.3.11），試圖顯示中共對新疆少數民族防疫之治理成效，並持續加大脫貧富疆。

截至3月底，新疆官方統計的確診病例是76例，其中3例死亡（自由亞洲電臺，2020.3.31），惟新疆為各省監獄（再教育營）密度最大地區之一，卻尚未發生確診病例情形之報導，引發海外維吾爾人質疑中共官方統計數據，他們擔心如果病毒被帶進新疆的拘禁營、監獄或醫療條件有限的農村地區，將會迅速傳播，且由於中共官方的壓制，許多維族人與外部世界的聯繫已被切斷，增加對當地情況的疑慮。居住在海外維吾爾人一直對多達100萬維族、哈薩克族和其他以穆斯林等少數民族的命運感到擔心（維吾爾人權組織召開記者會，希望世界關注新型冠狀病毒對新疆再教育營的威脅，疫情非常可能在新疆再教育營裡擴散，呼籲中共關閉他們口中所謂的職業學校，中央社，2020.3.17），因為中共官方其實以防疫為由，持續加大打擊宗教極端主義或出於維穩之考量，對當地少數民族採取強制性隔離與封閉措施，部分人被關進再教育營思想改造（紐約時報中文網，2020.3.30），且有外媒轉述多名曾被關押於再教育營的新疆維族人與其家屬透露，早在疫情爆發前，新疆再教育營就有人死於肺炎，由於中共當局對死因三緘其口，屍體被強制火化，致無法篩驗，新疆當局更聲稱關於隱瞞疫情與病毒深入拘禁營等推測，皆是「捏造的誹謗和攻擊」（中央廣播電臺，2020.3.7）。

事實上，中共在新疆防疫期間不計當地少數民族病毒感染風險，試圖提高生產力，仍不斷將新疆維族青年送往各省（湖南、江蘇、江西、浙江等地區）參與企業復工，無視其意願要求每個村都有強制工作的名額（如和田地區的維吾爾族每家都得有一個人被強行外派），而被分派之工廠裝置大量監視器，當地派出所並沒收維族人身分證、強制戴電子定位手環（或在手機安裝監控軟體），如果維族人弄壞手環或未返回工作，就要受到懲罰或被關進監獄（寒冬，2020.3.9），同時其父母家庭也會受到連帶政治迫害（凡是送至新疆以外地區工作的維族人都需簽署保證書，內容為如果逃離工廠其父母就得承擔責任，自由亞洲電臺，2020.3.2）。

近期智庫澳洲戰略政策研究所（Australian Strategic Policy Institute）發表報告指出，逾8萬名維吾爾人被調離新疆，在中國大陸各地為數十個全球品牌從事產品生產的工

廠工作，即使目前受到疫情影響，部分地區的工業生產已停滯，但中共仍持續強制維吾爾人就業分配，強制送至各地正在計劃恢復之工廠（紐約時報中文網，2020.3.12），引起美國、加拿大等國際社會之關注，並對北京大規模拘禁少數民族和強制勞動採取嚴厲回應，美國議員提案將嚴格限制從中國大陸西部新疆地區進口到美國的商品，美國五家主要消費行業協會（美國時裝工業協會、美國服裝和鞋類協會、全國零售聯合會、零售業領袖協會以及鞋類分銷商和零售商協會）亦罕見發表一份聯合聲明，指稱不能容忍供應鏈中的強迫勞動，新疆強迫勞動的情況對全球供應鏈完整性構成挑戰，並承諾將打擊強迫勞動的行為（美國之音，2020.3.11）。

中共官方對新疆少數民族之防疫工作，似仍以政治考量著眼，對於當地少數民族因疫情蔓延引起社會的憂慮與恐懼，均被視為具有政治目的之「分裂主義」行為，持續採取政治高壓維穩，經濟成長發展作法，並以防疫為由加大管控維吾爾等少數民族之行動自由，並強制維吾爾人進行勞動，漠視當地少數民族之健康安全，更引起國際社會與海外人士之批評與關注。未來中共若持續對新疆維族採取政治穩定大於疫情防治之態度，加大對維族等少數民族之打壓管控，逼迫限制其行動與工作自由，勢將引起國際社會更大反彈，以及後續維吾爾族人對官方政策之反應與作為，殊值觀察。

六、蒙藏情勢

（一）西藏首就民族團結立法，藉法律手段擴張對藏之箝制

西藏自治區第十一屆人民代表大會第三次會議於今（2020）年1月11日表決通過「西藏自治區民族團結進步模範區創建條例」，此係西藏首次就民族團結事務所制定之地方性法規，要求將民族團結納入政、經、社、文等建設，並對煽動民族分裂、在反分裂鬥爭中立場不堅定等行為課以刑責，將自同年5月1日起施行（新華社，2020.1.11；中央社，2020.1.11）。相關評論批評中共藉民族團結之名，行箝制西藏宗教及文化之實，打擊藏人對達賴喇嘛之向心（西藏之聲，2020.1.13；中央廣播電台，2020.1.15）。另西藏檢察機關1月9日公布，去年以打擊「達賴集團」威嚇政治、制度及政權安全為首要工作，並以「危害國家安全」罪名逮捕起訴101人（自由亞洲電台，2020.1.9）；西藏民族團結法之通過，反映中共對藏政策立場未變，並力藉法律手段，強迫藏人認同。

此外，因應新冠肺炎疫情延燒，中共於3月23日宣布取消進藏隔離政策，拉薩的214座寺院將自3月31日起對外開放觀光（但哲蚌寺、色拉寺、甘丹寺、楚布寺、大昭

寺等仍暫停對外開放)，以搶救經濟（中國新聞網，2020.3.30）。惟相關評論認為，中共企圖營造正常形象，而佛教機構為關鍵因素；實際上中共仍對寺院進行全天式監控，並嚴禁兒童及政府官員參加宗教儀式；在地藏人亦憂慮將成防疫破口（西藏之聲，2020.4.1）。

（二）國際報告及智庫批評中共侵犯西藏人權情形未減，並搶占達賴喇嘛轉世詮釋權

國際組織「人權觀察」1月14日發布「2020年度世界人權報告」及美國國務院3月11日發表「2019年人權報告」，指中共持續限制藏人宗教、言論、遷徙及集會自由，加強網路及電話監控藏人通訊內容，政治犯遭不人道待遇，亦指近期藏人自焚案減少與當局加強管控力道、處罰自焚者家屬，以及達賴喇嘛之呼籲等有關（Human Rights Watch，2020.1.14；美國國務院，2020.3.11）。另自由之家（Freedom House）3月4日公布之2020年國際自由報告指出，西藏自由程度連年皆僅得1分，位居倒數第二名（中國大陸為10分）（Freedom House，2020.3.4）。

另印度智庫「中國分析及策略中心」主席 Jayadeva Ranade 撰文指，中共官媒近年開始頻繁使用「中國佛教」（中共駐印大使孫衛東曾於印度媒體發表文章聲稱「佛教係由唐朝傳入西藏」），並以「習思想」指導管理培養「活佛」轉世，企圖破壞第十四世達賴喇嘛對境內外藏人之影響，以累積藏人接受中共指派下任達賴喇嘛轉世之民心基礎（西藏之聲，2020.4.2）。

（三）西藏抗暴61周年，國際社會紛籲重視藏人人權

西藏流亡政府司政洛桑森格於3月10日西藏抗暴61周年紀念日力籲聯合國人權事務負責人訪問西藏，重視藏人人權遭侵害問題，以確保西藏能自由進出（德國之聲，2020.3.11）。此外，國際社會亦透過多元形式表達對西藏自由人權之關切，包括加拿大多個城市舉辦紀念活動，其國會議員亦公開呼籲支持西藏追求民主自由人權；德國蘭道市政廳升起雪山獅子旗支持藏人（西藏之聲，2020.2.21；自由亞洲電台，2020.3.11）。另臺、美、印度等多地舉辦遊行，籲中共確實保障藏人應有權利；我立法委員亦表示正重組「臺灣國會西藏連線」（芋傳媒，2020.2.12；西藏之聲，2020.3.10、11）。

（四）內蒙古宣布57個貧困旗縣均退出貧困序列；另當地大動作回溯20年展開煤炭資源領域違法查處，後續政治效應值予觀察

習近平曾於2015年11月提出「2020年實現全民脫貧」的政綱，「脫貧」成為各地重要政治任務之一，亦為中共官員晉升之重要參考指標（上報，2020.1.2；阿波羅新聞網，2020.1.3）。3月4日內蒙古自治區人民政府表示，全區57個貧困旗縣均退出貧困序列，累計155.4萬人脫貧（內蒙古自治區人民政府，2020.3.4；人民網，2020.3.5）。惟有媒體

揭露，中共各地政府為達成 2020 年全面脫貧目標，採行各種荒唐手段令當地貧困戶「強制脫貧」，製造「帳面式脫貧」，輿論認為僅僅是「數字脫貧」爾，實際成果仍待觀察（中央社，2020.1.10）。

2 月 28 日，內蒙古自治區針對煤炭資源領域違法問題召開動員部署會議，內蒙古自治區黨委書記石泰峰於會中表示，相關問題已成為政治生態最大毒瘤，要求徹底清除，並強調此為中共中央交付內蒙古之重大政治任務。當日，內蒙古自治區紀委監委即發布公告，表示自即日起受理自 2000 年以來，有關煤炭資源領域違法犯罪之舉報（中國新聞周刊，2020.3.23）。3 月以來，中國大陸計 6 名省管幹部（由省委組織部任命，具榮譽性象徵）落馬，內蒙古即占 4 名（鄂爾多斯市人大常委會黨組副書記及副主任劉桂花、錫林郭勒盟政協副主席張志軍、內蒙古能源發電投資集團董事長薛昇旗、通遼市委常委及統戰部部長曹文敏。中共中紀委網站，2020.3.26；星島日報，2020.3.26）。惟內蒙古經濟增長相當依賴煤炭產業，後續查處對當地政治經濟影響，值予密注。

（本章前四節由王占璽撰稿；少數民族、蒙藏情勢由文教處、港澳蒙藏處主稿）