

七、中共整肅火箭軍事件觀察

國防大學政戰學院中共軍事事務研究所助理教授陳育正主稿¹

- 火箭軍高層人事調動可能不僅涉及政治層面的問題，還可能反映中共對於核武力量的現代化和專業性整合的重視，包括：打破從火箭軍內部遴選司令員、加強核武和常規彈道導彈的能力，以應對國際局勢的變化和美國的威脅。
- 這次人員異動，長遠而言並不會改變習近平對於「打造強大戰略威懾力量體系」的建設要求；對我國與區域安全來說，則產生嚴重的威脅。

（一）前言

8月1日是中共人民解放軍（以下簡稱共軍）的建軍紀念日，也被稱為建軍節，通常會舉行盛大的慶祝活動和儀式，同樣，今年的建軍節亦不例外。只是中共領導人習近平於7月31日出席中央軍委的晉升儀式，宣布王厚斌和徐西盛2名中將成為新任火箭軍司令員和火箭軍政治委員（以下稱政委），並晉升為上將，確定原任火箭軍司令員李玉超、政委徐忠波同時遭到更換，這項人事異動可能間接證實香港《南華早報》日前報導稱火箭軍前後任司令員等重要幹部遭中央軍委紀律檢查委員會調查等傳聞。特別是從習近平這次拔擢來自中共海軍副司令員王厚斌和南部戰區空軍政委徐西盛兩人分別擔任中共火箭軍司令員和政治委員，也就是跨軍種調整火箭軍司令員與政委，無論是在時機點與人事任命方式等部分，自然引起外界的關注和猜測。

筆者除了從這次火箭軍高層人員異動的意義做論述，並且提供個人有關火箭軍可能對臺海與區域影響的觀察。

（二）火箭軍司令員與政委同時更換創下先例

這次中共火箭軍司令員與政委同時的換人，已經引發外界相當大的關注。就目前的資料消息來看，仍然不清楚李玉超與徐忠波實際被

¹ 本文為作者個人見解，不代表作者單位立場。

調職原因究竟為何，以及為什麼是現在被換掉、不清楚李或徐兩人是否有被重新分配到不同的職位。目前部分分析提到習近平本質上對於軍隊高層仍有不信任，可能涉及包括貪腐問題、其他不正當行為，只是對於中共當局沒有公布官方的正式消息，筆者個人觀察認為在這次火箭軍領導高層異動，除了包括涉及政治層面的問題，還有意圖朝向火箭軍軍事專業化的可能性，都不應被排除。前者是指這次人事異動涉及上述的各種原因，使得習近平必須徹底更換軍隊高層幹部，後者則是強調共軍火箭軍須有「核常兼備、全域懾戰」的戰略要求，整合「三位一體」（陸、海、空核武力量）的核反擊與核威懾能力。因此，打破傳統由火箭軍內部拔擢幹部晉升司令員的標準。

首先，在政治層面來說，習近平持續強化軍事治理，確保「反腐正軍」仍是「強軍」目標的首要工作。從歷史上看，如果中共領導人認為武裝力量若偏離共產主義教條、變質變色，理所當然地盡一切努力重新掌控，包括從習近平上任後對軍隊的「反腐正軍」可以看出如同毛澤東對他的國防部長彭德懷和林彪等大規模清洗，一定程度反映對軍隊高層不信任。中共國防大學退休教授劉明福，也是《新時代中國強軍夢》的作者認為，習近平主政時期共軍的頭號敵人之一就是「腐敗」，因此，過去透過籌組新的「中央軍委紀律檢查委員會」、「中央軍委政法委員會」，以及「中央軍委審計署」等監督機制，象徵有關反腐鬥爭問題是堅持打持久戰。

除了在媒體的報導中提到李玉超等人遭中央軍委紀律檢查委員會調查，以及中共領導人習近平在 2023 年 7 月下旬開始多次參加公開會議，期間都不約而同強調對軍事治理的重視，包括在 7 月 20 至 21 日舉行的「全軍黨的建設會議」提到全面從嚴治黨和全面從嚴治軍的必要性，中央軍委副主席何衛東也在這場會議裡重申持續整肅紀律與反腐的決心；幾天後，習近平在 7 月 24 日的「中央政治局會議」同樣提及軍事治理的重要性，並且指示加強軍費管理和監督，深化特定領域的治理。這些公開具有指標性的會議都反映出習近平在「軍隊反腐」方面的堅定立場，恰巧的是，這些會議舉行時間點不免讓外界聯想媒體報導火箭軍高層幹部遭調查的傳聞。因此，若從政治角度來看人事調整，本文認為自然不能排除火箭軍高層真的遭到整肅可能

性。

進一步而言，若是火箭軍高層涉及到政治層面的問題，恰好反映出習近平長期以來推動的反腐工作，實際上並未能根本解決軍隊腐敗的問題。共軍仍然是一個自我管理的官僚組織體系，即使習近平擔任軍委主席一職，然而共軍軍官幹部負責包括反腐敗機構、軍事法庭和政委的運作，形成一種結構性的關係，同時在其國內也沒有司法、民意機關，以及媒體等機制來監督，使得反腐問題持續存在。

其次，這次火箭軍高層將領的調整，可能反映習近平強化火箭軍「核常兼備、全域懾戰」的整合能力。儘管過去共軍將領或軍官跨軍種任職主官、政委的情況以前就有發生過，但這是習近平時期以來，首次一個軍種的 2 名最高領導職務同時被其他軍種的將領所取代。新任火箭軍司令員王厚斌是從海軍所遴選出來，打破過去第二炮兵（以下稱二炮）、火箭軍的司令員從內部資深幹部所拔擢的做法。一般來說，一個軍種的最高領導階層通常由該軍種內部出身的幹部從中遴選出來，這些高級將領經過多年職務歷練和準備後，才能擔任高級領導職務。若與被免去司令員職務的李玉超作為比較，他在 2022 年 1 月接任火箭部隊指揮官職務之前，他的軍旅生涯大多在二炮與火箭軍服務，時間可能長達 40 年之久，期間先後歷練多個重要軍職，包括火箭軍基地司令員和參謀長。王厚斌則是海軍出身的幹部，主要的部隊歷練是在海軍部隊與水面艦。根據公開資料來看，他先後擔任過東海艦隊副參謀長兼舟山基地副司令員、南海艦隊參謀長，其中，任職南海艦隊參謀長期間，有可能負責監督核動力戰略導彈潛艦的經驗。就實務上來說，王厚斌或許與海軍核打擊能力有些微的關聯性，但是他對陸基火箭部隊來說幾乎沒有經驗，筆者認為王厚斌可能需要花費一定時間來瞭解火箭部隊的組織結構、任務、運作方式以及運用軍事力量的能力。值得注意的是，有關中共核武打擊能力當中，如何管控「三位一體」的聯合運作問題一直備受外界質疑，包括火箭軍如何與海軍核動力戰略導彈潛艦與空軍轟炸機等核武器攻擊平臺進行相互指揮與控制。因此，透過海軍出身的王厚斌接掌火箭軍可能亦符合目前建軍的需要，提升「三位一體」的聯合運作。

至於政委徐西盛來說，情況則有所不同。火箭軍新任政委徐西盛

是空軍幹部，部隊經歷則是擔任政委為主，同時過去也有政委跨軍種擔任要職；另外，在共軍體制當中，政委的職責實際上是管理人員和黨的工作，這些專業職能在不同軍種之間更容易轉移。綜合來說，火箭軍領導階層的同時更換，長遠而言並不會調整習近平對於「打造強大戰略威懾力量體系」的建設要求，也就是火箭軍高層人事異動，並不會改變火箭軍發展方向。

（三）中共火箭軍的發展仍對我國安全挑戰帶來影響

毋庸置疑，中共在過去幾年時間裡已經快速擴展核導彈數量，嚴重衝擊我國國防安全與區域和平與穩定。在公開的研究資料當中，中共 2017 至 2020 年之間導彈發射旅數量從原本 29 個成長到 40 個，並且隨著新型導彈的部署，這些導彈發射旅的數量還會持續增加，北京政府也努力發展「三位一體」的核武能力。

從中共的觀點來看，快速擴充核武能力和常規彈道導彈能力對共軍而言，是可以起到穩定的作用。習近平「二十大」報告中提到「打造強大戰略威懾力量體系」，顯然指示火箭軍未來建設的方向，筆者認為部分原因在於是要對美國發展現代化核武力所做出的回應，特別是看到美國正在制定新的核戰略，以及快速提升彈道導彈防禦系統等方面能力。因此，透過快速擴大「核常兼備、全域懾戰」能力，應是回應與美國的核武現代化所帶來的威脅。

然而，中共火箭軍的快速發展對我國與區域國家來說，同樣會引起嚴重的影響與擔憂。由於俄烏戰爭的爆發，美國與北約成員國忌憚於俄羅斯可能動用核武所帶來的後果，明確表明無意出兵參戰，一定程度給予共軍提高建設核武威懾力重要啟示，尤其未來有必要留意中共當局是否還堅守過去「不首先使用」核武器的政策，畢竟要提高戰略威懾能力，調整「不首先使用核武」的政策，有助於日後如果在第一島鏈內與我國、日本、菲律賓等國家發生軍事衝突時，提高核武能量將可作為嚇阻美國或美國盟友介入。這些發展無疑會對印太地區的安全局勢產生重大影響，還可能導致緊張局勢升級。

（四）結語

中共火箭軍司令員和政委同時的職務異動引起了外界廣泛關注。目前仍然不清楚李玉超和徐忠波被調職的具體原因，以及他們是否被重新分派到其他職位。這種不確定性導致有各種猜測，包括可能與貪污和其他不當行為有關，但尚未有官方消息確認。筆者認為，這次人事調整可能涉及政治層面的問題，並且也反映出習近平對軍隊持續反腐的要求，效果仍然有限。

此外，新任火箭軍司令員王厚斌和政委徐西盛受到習近平提拔，或許意味著中共對火箭軍的發展方向和能力有新的做法，包括：打破從火箭軍內部遴選司令員、加強核武和常規彈道導彈的能力，以應對國際局勢的變化和美國的威脅。然而，這種發展將對亞太地區的安全局勢產生影響，以及導致緊張局勢升級。整體來看，火箭軍的高層人事調整和發展方向都值得密切關注，因為這會對區域和國際安全產生重大影響。與此同時，外界亦需要持續留意中共的軍事行動和核武政策，以更好地理解其行為意圖。