

壹、政治

- 十三屆「全國人大」、「全國政協」五次會議，聚焦經濟社會穩定發展，習近平出席團組會提出五個必由之路，強調黨領導、民族共同體，其他高層強調擁護「兩個確立」、經濟穩健發展。省部級人事密集調整。
- 習近平要求開好「二十大」，啟動相關籌備工作，部署安全隱患排查，嚴防邊境、民生等領域犯罪。
- 推進黨風廉政建設，聚焦金融領域反腐；習要求年輕幹部拒腐防變。針對中央和國家機關啟動第9輪巡視工作，強調政治建設及「兩個維護」；多名高官落馬。
- 習近平考察山西、海南，關切鄉村振興、糧食安全及疫情；李克強赴甘肅、江西考察經濟民生；胡春華督導山東、廣東及湖南就業及農業生產。
- 疫情嚴峻擴及30省，習近平強調堅持動態清零；上海疫情仍處高位發展。

一、召開十三屆「全國人大」、「全國政協」五次會議

(一) 政府工作聚焦穩定經社會發展，營造「二十大」良好局勢

中共十三屆「全國人大」、「全國政協」五次會議（以下簡稱「兩會」）於3月4至11日舉行，除審議政府工作報告、「兩高」（最高人民法院、最高人民檢察院）報告、年度預算等報告，並通過修改「地方各級人民代表大會和地方各級人民政府組織法」（下稱「地方組織法」）和十四屆全國人大代表選舉辦法（「第十三屆全國人民代表大會第五次會議關於第十四屆全國人民代表大會代表名額和選舉問題的決定」、「香港特別行政區選舉十四屆全國人大代表的辦法」、「澳門特別行政區選舉十四屆全國人大代表的辦法」）。

李克強在政府工作報告指出2022年面臨風險挑戰明顯增多，強調在習核心、「習思想」指導下，堅持穩中求進總基調，經濟增長目標設定5.5%左右，保持經濟運行合理區間及社會大局穩定，迎接「二十大」勝利召開，強調深刻認識「兩個確立」，加強法治建設和反腐敗鬥爭；記者會強調疫情和經濟衝擊為最大挑戰，持續刀刃向內改革。汪洋政協工作報告強調「二十大」為全年重大政治任務，加強中華兒女大團結，堅持黨的領導。栗戰書在人大工作報告稱已將全過程人民民主貫徹落實到人大立法、監督、代表等各方面各環節，今年立法將健全國安法治體系，推動涉外法律法規體系完備（新華網，2022.3.12、14）。

(二) 習近平等高層出席團組會，強調中華民族共同體、「兩個確立」

習近平參加3個團組（內蒙古及解放軍和武警部隊代表團；農業、社福和社保聯組會），提出堅持黨全面領導、中國特色社會主義、團結奮鬥、貫徹新發展理念及全面從嚴治黨等五個必由之路，要求鑄牢中華民族共同體，保障糧食安全及依法治軍以維護國家利益。李克強、栗戰書、汪洋、王滬寧、趙樂際、韓正、王岐山分別參加所屬代表團組，要求認識「兩個確立」決定性意義、經濟穩健發展、推進全過程人民民主建設、加強思想政治引領，以迎接「二十大」勝利召開（新華網，2022.3.6-9）。

(三) 修正「地方組織法」及通過下屆全國人大代表選舉辦法，擴充人大職權

修正通過「地方組織法」於3月12日施行，修正要點包括：1.增加堅持黨的領導，堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀、習近平新時代中國特色社會主義思想為指導，及堅持全過程人民民主和民主集中制等；2.規範地方人大專委會、常委會工作機構設置；3.完善鄉鎮街道基層公共管理；4.要求地方人大和政府依法履職；5.明確區域發展合作機制；6.充實鑄牢中華民族共同體意識等內容並完善相關規定等（新華社，2022.3.8、12）。另依據「關於第十四屆全國人民代表大會代表名額和選舉問題的決定（草案）」，十三屆全國人大任期至2023年3月，下屆代表應於2023年1月選出，其中，婦女代表比例原則要高於上屆、少數民族代表名額應占代表總名額12%左右，及一線工人、農民和專業技術人員等基層代表比例比上屆有所上升（中新網，2022.3.12）。

(四) 省部級人事持續調整

「兩會」後省部級人事密集調整，包括王蒙徽（住建部部長）任湖北省委書記、信長星（青海省長，將由吳曉軍接任）升任青海省委書記、梁言順（中央和國家機關工委常務副書記）任寧夏回族自治區黨委書記（新華網，2022.3.29）；卸任的3省區書記應勇、陳潤兒及王建軍分別出任全國人大憲法和法律、農業和農村及社會建設委員會副主任委員。倪岳峰（海關總署署長，由俞建華接任）、王曉暉（中宣部常務副部長）於4月下旬分別任河北、四川省委書記。諸葛宇杰（上海市委書記）、金湘軍（天津市委書記）分別升任上海、天津市委副書記，王志軍（工信部副部長）、王嘉毅（甘肅省委常委）分別調任黑龍江、甘肅省委副書記，劉強（山東省委書記）出任濟南市委書記，孟凡利（內蒙古自治區黨委副書記）任廣東省委副書記兼深圳市委書記（新華網、新浪網，2022.3.26-28、4.18）。郭永紅（陝西副省長）和劉強（四川南充市委書記）任陝西省委常委、王一新（黑龍江副省長）和何良軍（廣西百色市委書記）任黑龍江省委常委、王衛東（天津副市長）任青海省委常委、曹立軍（四川副省長）和趙俊民（安康市委書記）

任四川省委常委、楊曉和（河北廊坊市委書記）任海南省委常委、陳鳴波（上海市副秘書長）任重慶市委常委、陳金山（重慶副市長）任上海市委常委（中國經濟網、新浪網，2022.3.14、30、4.18）。

另國務院多位部委副首長調動，包括天津副市長康義任國家統計局局長，中國社會科學院副院長王靈桂、駐巴西大使楊萬明擔任港澳辦副主任，港澳辦維持「一正六副」格局（人民日報，2022.3.29、4.20）。4月中旬起，中共地方換屆「下半場」將開始，17省將先後舉行地方黨代會，完成新一屆地方領導層調整（香港01，2022.4.15）。

二、籌備「二十大」工作

（一）習近平要求開好「二十大」，強調維護黨領導及習核心

習近平在國務院春節團拜會（1月30日）、與民主黨派、工商聯負責人等黨外人士座談（1月29日）強調下半年將召開「二十大」，統籌國內國際兩個大局、發展和安全、疫情防控和經社發展，力保風清氣正政治環境；發展愛國統一戰線、全過程人民民主，堅持團結奮鬥和正確政治方向（新華社，2022.1.29、30）。習1月24日主持政治局會議，審議5家黨組（全國人大常委會、國務院、全國政協、最高法、最高檢）和中央書記處工作報告，要求深入領會「兩個確立」，緊扣籌備和召開「二十大」聚焦發力，帶頭維護黨中央權威和集中統一領導（新華社，2022.1.25）。另習近平審閱中央政治局委員、書記處書記、全國人大常委會、國務院、全國政協黨組成員以及最高法、最高檢黨組書記的書面述職並提出要求，強調今年是進入全面建設社會主義現代化國家、向第二個百年奮鬥目標進軍新征程的重要一年，要敢於鬥爭、善於鬥爭，在政治上與習核心保持一致（新華社，2022.2.28）。

（二）部署「二十大」代表選舉工作及網路徵求意見

北京、新疆、廣西、江蘇、湖南、甘肅、遼寧、四川、湖北、廣東、河南、貴州、重慶等地陸續部署安排「二十大」代表選舉工作；中央和國家機關各部門基本完成出席「二十大」代表人選，強調嚴肅政治紀律、組織紀律和選舉紀律，確保選舉工作順利推進（新華網，2022.3.16、23、4.11）；習當選廣西「二十大」黨代表。4月15日至5月16日啟動「二十大」相關工作網路徵求意見，徵求關於堅持和加強中共領導、從嚴治黨、推動高質量發展、深化改革開放、全過程人民民主、依法治國、建設社會主義文化強國、保障和改善民生、加強生態文明建設等8方面（新華網，2022.4.1）。

（三）習指示防範重大安全事故，維護社會穩定

習近平3月21日針對東航客機墜毀，指示立即啟動應急機制，全力搜救；李克強批示妥處善後，嚴查事故原因。3月28日習在政治局會議提議與會政治局委員為132名罹難者起立默哀；3月31日習於政治局常委會，聽取東航MU5735航班飛行事故應急處置情況彙報，要求全面開展安全生產專項檢查，排查整治風險隱患，防範遏制各類事故發生，保持社會大局穩定（新華社，2022.3.21、28、31）。另，國務院安全委員會辦公室和應急管理部要求全面排查整治各行業安全隱患，遏制重大事故發生，以防風險、護穩定迎接「二十大」召開（新華網，2022.3.21、人民日報，2022.3.24）。

（四）部署管控措施，嚴防邊境、農村及民生領域犯罪

中共公安部3月1日召開「2022獾獵行動」動員部署會，要求公安機關和移民管理機構，全力打擊偷渡違法、非法出入境等妨害國邊境管理犯罪活動，及嚴防境外疫情輸入，為「二十大」召開創造安全穩定的邊境環境（人民網，2022.3.2）。3月16日公安部黨委擴大會議，要求嚴打農村和民生領域違法犯罪，針對侵害婦女兒童弱勢群體權益、電信網路詐騙、跨境賭博及挪用社保基金等罪行加強防範，化解各類風險挑戰，創造「二十大」政社穩定環境（法治日報，2022.3.17）。

三、推進黨風廉政建設，持續反腐肅貪

（一）習要求黨員幹部拒腐防變、政治忠誠

中共中央黨校（國家行政學院）中青年幹部培訓班3月1日開班，習近平強調年輕幹部應嚴守紀律、拒腐防變，鍛鍊忠誠政治品格，決不做兩面派、兩面人，勇於擔當、敢於鬥爭，貫徹黨的群眾路線，維護國家主權安全發展利益（新華社，2022.3.1）。

（二）黨建會議聚焦金融領域腐敗

習近平2月25日召開政治局會議，要求強化黨中央對金融工作的集中統一領導，懲治金融領域腐敗；2月28日主持中央全面深化改革委員會第24次會議，強調金融風險防範，加強金融系統黨的建設，加大金融監管力度。另2月25日中紀委公布中央巡視工作領導小組對25家金融單位巡視結果，稱部分金融機構從嚴治黨戰略部署有差距，廉潔風險較突出（中紀委網站，2022.2.25）。

（三）強調從嚴管黨治警、政法工作制度化

中共政法委書記郭聲琨3月1日主持中央政法委員會全體會議，強調創造安全穩定政治社會環境，從嚴管黨治警，鍛造忠誠政法鐵軍（人民日報，2022.3.1）；3月25日在第8次新時代政法工作創新交流會，要求提高新時代黨領導政法工作制度化，維護國家政治安全和社會穩定（新華社，2022.3.25）。

(四) 啟動十九屆第9輪巡視工作；多名高官落馬

中共中央巡視工作領導小組組長趙樂際3月23日出席巡視工作會議暨十九屆中央第9輪巡視動員部署會，強調鞏固深化政治巡視，對照政治標準、政治要求查找問題和差距，督促中央和國家機關帶頭加強政治建設，增強「四個意識」、做到「兩個維護」；4月9日完成對中紀委、中辦等25家中央和國家機關巡視進駐工作（中新社，2022.3.24-25）。2022年已有19名中管幹部落馬，包括：北京市政協副主席于魯明、西藏副主席張永澤、中壽保險集團董事長王濱、廣西原副主席劉宏武、四川人大常委會原副主任王銘暉、中國儲備糧管理集團副總經理徐寶義、河北人大常委會原副主任謝計來、黑龍江人大常委會副主任宋希斌、中國聯通原總經理李國華、湖北省副省長曹廣晶、廈門人大常委會原主任陳家東、國安部紀檢監察組原組長劉彥平、全國政協社會和法制委員會主任沈德詠、雲南政協原副主席黃毅、原中國鐵路總公司黨組書記盛光祖、遼寧省副省長郝春榮和王大偉、遼寧政協原副主席孫遠良、青海省委常委李傑翔。另杭州市委原書記周江勇遭提起公訴，累計2022年已有9名落馬中管幹部被訴（財新網，2022.4.18）。

四、習近平等高層地方調研

(一) 習近平赴山西、海南調研，關切鄉村振興及糧食安全

習近平1月26至27日赴山西視察災後重建、鞏固脫貧攻堅、鄉村振興和推進減碳（新華社，2022.1.28）。4月10至13日在海南考察，強調種業科技自主，保障糧食安全，建設海南中國特色自由貿易港，推進共同富裕，實現中華民族復興戰略任務（人民網，2022.4.14）。另4月25日赴人民大學考察思政教育（人民網，2022.4.25）。

(二) 李克強赴甘肅、江西考察經濟、民生；汪洋赴新疆調研

李克強1月27至28日赴甘肅考察民生、生態整治，強調堅持以習思想為指導，貫徹新發展理念，構建新發展格局，鞏固拓展脫貧攻堅成果，統籌疫情防控和經濟社會發展，保障基本民生，辦好民生實事，推動高質量發展（新華社，2022.1.28）。4月11至12日李克強在江西考察企業紓困，強調有力應對內外環境超預期變化，穩定宏觀經濟大盤，保障民生（新華社，2022.4.12）。汪洋3月18至22日赴新疆調研，強調全面貫徹新時代黨的治疆方略，做好反恐維穩工作，保持社會大局長期穩定，鑄牢中華民族共同體意識，堅實民族團結基礎（新華網，2022.3.22）。

(三) 栗戰書赴安徽考察鄉村振興；胡春華在山東、廣東及湖南調研就業、農業生產工作；趙樂際考察湖南紀檢監察工作

栗戰書3月30日至4月2日赴安徽考察鄉村振興、科技創新，強調堅持黨中央集中統一領導，走中國特色社會主義政治發展道路（新華網，2022.4.22）。胡春華1月16至17日在山東督導春節期間蔬菜穩產保供工作；3月2日赴廣東督導農民工就業工作，推動穩就業大局；4月13至15日在湖南督導春季農業生產，強調保障糧食安全，實現全年農業穩產增產目標任務（新華網，2022.1.17、3.2、4.16）。趙樂際4月10至12日赴湖南調研，要求紀檢監察機關深刻領悟「兩個確立」，加強政治監督及換屆紀律風氣，以實際行動迎接「二十大」勝利召開（新華網，2022.4.12）。

五、本土疫情嚴峻，堅持「動態清零」政策

（一）習近平強調動態清零政策不動搖

習近平3月17日主持中央政治局常委會，強調疫情防控複雜，堅持動態清零，用最小代價實現最大防控效果，最大限度減少疫情對經社發展影響，要求強化督查問責（新華網，2022.3.17）；4月中旬視察海南時再次強調動態清零，不能放鬆防控工作（香港01，2022.4.14）。另，4月8日出席北京冬奧會表彰大會，稱防疫政策經得起考驗，只要堅持黨領導，就能辦成任何事（新華網，2022.4.8）。

（二）疫情持續發展，波及上海、吉林等30省

3月1日至4月18日累計本土感染者49萬7214例，波及30省（西藏除外）；疫情呈現多點散發態勢，中共衛健委4月19日表示疫情形勢逐漸趨穩，但地區交叉輸入影響明顯，各地動態清零任務十分艱巨（中新網，2022.4.19）。

上海3月1日至4月14日累計感染人數超30萬例，其中，累計新增確診病例約1萬5284例，新增無症狀感染者約29萬例（澎湃新聞、上海衛健委網站，2022.4.15）；3月28日起分2批次實施封控，採全域靜態管理，4月11日依「封控區」、「管控區」、「防範區」實施分區分級差異化防控管理。上海副市長表示尚防疫工作尚存有不足，防疫官員（虹口區衛健委資訊中心主任錢文雄）不堪壓力輕生，多名官員遭懲處。中共國務院副總理孫春蘭4月2日起赴上海調研疫情防控工作，強調堅持動態清零總方針不動搖，統籌疫情防控和保障經貿核心功能運轉。吉林3月初以來疫情迅速擴散蔓延，長春市、吉林市出現社區傳播，3月14日宣布封省，4月14日宣布已實現疫情防控社會面清零目標。北京疫情升溫，4月22至26日新增本土確診102例，涉及8區，開展三輪核酸檢測。另浙江義烏4月21日起封控管理，鄭州航空港區（富士康鄭州廠）4月23日起靜態管理7天。

（三）調整隔離檢測等防疫規定

中共衛健委3月15日發布「新型冠狀病毒肺炎診療方案（試行第九版）」，實施分類收治，對輕型病例改實行集中隔離管理；調整解除隔離管理、出院標準及解除隔離管理、出院後注意事項（中共衛健委網站，2022.3.15）。

（綜合規劃處主稿）