

四、G7 及民主峰會涉中議題觀察

成功大學政治系教授王宏仁主稿

- 北約秘書長和多位國家領導人於哥本哈根民主峰會強調，對中國帶來的新挑戰必須嚴肅面對；對南海、臺海問題，在戰略上應該改變過去的模糊策略。
- G7 會議中英國首相蘇納克直言中國是我們時代中最大的威脅，美國及 G7 國家就中國的經濟脅迫問題提出共同關切；領袖發表「廣島宣言」，對中國採取一致的立場，即「去風險」而非「脫鉤」。
- G7 領袖對於臺海穩定的重要性提出關切，美總統拜登表達反對中國片面對臺灣有任何的行動，並清楚表示如果中國試圖片面改變現狀，美國一定會回應。

（一）前言

哥本哈根民主峰會以及 G7 廣島會議中，歐洲國家以及主要世界工業大國均表達，對於俄羅斯和中國對未來國際秩序挑戰和威脅的憂慮，對於中國對臺灣可能的片面軍事行動，以及臺海將來可能爆發的衝突，對許多國家來說已經不是單純的獨立事件，而是和所有國家都有切身的安全關係和連動性。檢視民主峰會和廣島會議上諸多共同聲明的用辭立場，中國無疑是當代國際秩序與規則下一個最嚴重的威脅，各國領導人已經努力試圖做好防範與嚇阻的準備。

（二）哥本哈根民主峰會

在哥本哈根民主高峰會中，各場次演講者多針對所屬領域進行發表，其中與臺海問題、中國問題有關的論述，以北約秘書長史托騰柏格（Jens Stoltenberg）、民主國家聯盟基金會創始人兼主席拉斯穆森（Anders Fogh Rasmussen）之談話、捷克總統帕維爾（Petr Pavel）之論述、英國前首相特拉斯（Liz Truss）的談話為主要涉及之面向。

北約秘書長史托騰柏格與民主國家聯盟基金會創始人兼主席拉斯穆森均在民主峰會上表示，在新的戰略概念中，北約正嚴肅面對來

自中國的挑戰。針對北約與中國的關係已經不再侷限在大西洋地區，進一步涉及臺灣及南海問題。北約秘書長認為，「北約於南海也有盟國的存在，將繼續維持北美和歐洲的區域聯盟運作模式。中國的作為對我們的安全很重要，中國對我們的利益、價值觀和安全構成了挑戰。這也是我們現在與亞太地區的夥伴更密切合作的原因，同時我們必須明確地傳達臺灣及其周邊地區的現狀不應該透過武力改變現狀，中國對臺灣的威脅性言論和行為是沒有道理的，臺灣周圍的任何分歧和爭端都應該透過和平手段來解決」。可見臺灣問題對於北約，已經構成一定程度的影響，並在這樣的情況下，北約成員國與臺灣的經貿與安全合作往來密切，成為北約必須重視的安全問題。現今存在北約安全戰略中，已明顯將中國納入戰略問題的一環，與此次 G7 會員國所表達的立場與態度相近，西方國家對中立場正如上述北約秘書長所提及的，已經越來越清晰與明朗。

捷克總統帕維爾也是在本次哥本哈根民主峰會中，針對中國和臺灣問題提出強烈立場的領袖之一。帕維爾表示「過去大家與中國互動只看到經濟面向，但中國的戰略利益和社會核心價值與西方有根本的差異，無意與他國建立對等夥伴關係，而是企圖支配世界；因此，長期來看中國的危險程度遠超過俄羅斯」。帕維爾是以戰略核心價值作為談論重點，呼籲不可再以單純的經濟問題看待中國。針對臺灣問題，更指出：「多數國家尊重『一中政策』，捷克也有自己的『一中政策』，將中國和臺灣定位為『一中兩制』，認為臺灣的制度應該保留下來，這點與中國的『一中一制』不同」。帕維爾在所謂的「一中兩制」這樣的認知上，試圖將臺灣與中國做出切割，藉由分享共同民主價值促進臺灣與捷克的雙方合作。

捷克總統帕維爾與北約秘書長史托騰柏格，以及 G7 成員國所傳達的理念相似，皆重視臺灣及南海問題。此外，帕維爾更提出面對中國急劇升溫的挑戰，民主國家的團結不可或缺，應當透過彈性與務實的做法與非洲和南美洲合作。此類型的國際間合作方式，也呼應著蔡英文政府現今所採取的外交政策。

(三) G7 峰會

G7 成員國對於中國已經凝聚一定的共識，在經貿交往上採取「去風險」(de-risk)，而非脫鉤 (de-couple) 的做法。G7 成員之間的經濟合作試圖減少對中國的依賴，美國對於中國政策將以經濟議題為核心，強化 G7 之間的合作，如國家安全顧問蘇利文 (Jake Sullivan) 所言，要建立更有彈性的供應鏈、出口管制及對外投資措施來實踐經濟合作。G7 成員透過此次廣島峰會，不但有多邊的共同聲明，也有雙邊的協議，均包含對於中國威脅的嚴正關切。例如：

1. 廣島協議中，日英共同聲明呼籲中國成為國際社會中負責任的一員，並強烈反對世界上企圖單方面以武力或脅迫改變現狀的任何地方。
2. 美日領導人峰會，在區域問題共同指出，不容忍任何單方面試圖透過武力改變印太地區，特別是東亞地區的現狀。此外，日美領導人同意繼續密切合作，解決與中國有關的問題，並一致認為與中國交往是需共同應對的挑戰。
3. G7 聯合公報針對中國問題，從經濟議題聚焦，涉及多項中國內政問題，並強調並非打擊中國，而是為了全球秩序共同努力。另針對俄烏問題，發表一致的共識，確認目前的政策共識不是為了傷害中國或阻撓發展，但各國認識到民主國家需要有經濟韌性，共同透過去風險和供應鏈的多樣化，降低對中國的過度依賴。

另外，在涉及臺海的部分：

1. 日英對於臺海問題的目標一致，共同針對臺海問題聲明，強調在臺灣問題上的基本立場沒有改變，重申臺海和平穩定是國際社會安全與繁榮不可或缺的因素，呼籲和平解決兩岸問題。
2. 日美領導人峰會上，重申臺灣海峽和平與穩定的重要性，並鼓勵和平解決海峽兩岸問題。
3. G7 共同公報重申臺灣海峽和平與穩定的重要性，認為這是國際社會安全與繁榮所不可缺少的。七國集團成員在臺灣的基本立場沒有改變，包括一個中國政策，呼籲和平解決兩岸問題。

(四) 結語

哥本哈根民主峰會的內容，比較著重在理念的傳達、捍衛價值的呼籲，以及對於中國威脅的示警。G7 廣島峰會則是更有具體合作項目的討論，包含雙邊、多邊的合作項目。G7 峰會顯然較有具體的成效，特別是日本在國際地位的提升，藉由此次會議，與英、美等國更加強全球戰略夥伴關係，深化在經濟供應鏈、網路安全的合作。對各國而言，中國是區域安全維護中最不穩定的因素，這其中涉及到軍事、外交、經貿、網路安全等領域，G7 廣島峰會上也針對各國如何合作，打擊可能犯罪行為，做出制度性的合作承諾，所欲營造的是更為安全的區域環境和架構，用以限制中國在未來任何可能改變現狀的行動。