

一、中共近期黨建工作觀察

中山大學亞太所碩士宋嘉瑄、中央研究院政治所副研究員蔡文軒主稿

- 中國大陸內外挑戰嚴峻，強化「不忘初心，牢記使命」思想教育、黨建工作，鞏固習地位和權力，並以黨建實踐治理，促政策貫徹落實。
- 以「中國特色的社會主義」出發，不複製外國經驗，意味中國大陸未來可能走向更為鎖國的路徑。
- 習近平運用毛時期的群眾動員模式來解決社會問題，將社會發展與個人地位的強化做聯繫，將鞏固與強化習地位與思想。

（一）緣起：內外交加的困局

中國大陸內外情勢刻面臨許多關鍵，2019年10月為中共政權成立70周年之際，2021年則是中國共產黨成立100周年。在意識型態的控制上，中共必須加速管理，以因應這些政治敏感的時間點。此外，中國大陸還面臨許多挑戰。例如，2018年3月中美貿易戰開打，2018年8月爆發非洲豬瘟疫情，以及2019年3月底持續至今的香港「反送中」抗爭。多項事件在中共政治內部引起討論並增加危機感。在這個情況下，強調思想與意識型態控制的「黨建工作」，在中共內部的位階更顯重要。此外，習近平在廢除任期制後，高度頌揚個人集權的重要性，更大力推動「不忘初心、牢記使命」主題教育的宣教活動。本文擬針對該相關黨建與思想教育的內容，討論其本質與意涵。

（二）「不忘初心、牢記使命」主題教育的提出與推動

在2017年10月的「十九大」報告中，習近平提出「不忘初心、牢記使命」的政治口號。而後中共中央政治局決議於2019年6月開始，正式於全黨自上而下，上至省級幹部下至市級機關與地方企業高管，全面推動展開「不忘初心、牢記使命」的主題教育。習近平於「十九大」時將「習近平新時代中國特色社會主義思想」寫進黨章，並透過「不忘初心，牢記使命」的主題教育，將習思想與中共歷史的精神做連結，意味著習近平是繼承中共政權合法性來源的「道統」。而在

中國大陸內外遭逢多重震盪與中共建政 70 週年的重要節點，開展此一主題教育，對於習個人權威的強化與黨內權力集中化，更有其重要意義。

「初心」與「使命」旨在要求每位共產黨員應不忘「人民利益優先」的初衷，並以「為人民服務」作為使命。在主題教育上，習近平提出以「守初心、擔使命，找差距、抓落實」作為核心要求，即是希望在各項政策與黨建工作均得以更加落實執行。而其中「反貪打腐」乃是習近平自上任以來做為肅清吏治與政策落實的重要手段之一。根據2018年中共中央紀委監察網的資料顯示，全國紀檢監察機關共嚴查違反黨紀約173萬人次的公職人員，其中更包含多位黨內高官因貪腐遭拔官而中箭落馬。然儘管習近平雷厲風行的反貪腐運動頗有成效，似乎仍難有完全遏制地效果，同時黨內也不免產生不滿的聲音，使習近平在此主題教育中強調以毛澤東「初心」達成身為共產黨員之「使命」。習近平並強調「初心」即是要堅持中國共產黨的革命路線，需以「中國特色的社會主義」為出發點，不能照搬外國的經驗。「初心」與「使命」的強調，也代表習近平告誡黨員幹部，要堅持以中國特色的社會主義的發展路線，與獨立自主的外交政策。但從國家發展的角度來說，這也意味著中國大陸未來將可能走向較之前更為鎖國的路徑。

（三）目的在鞏固「習核心」

從政策執行面來看，「找差距、抓落實」是本次主題教育的工作方法與重點，主要是針對現今政策執行的問題，提出改進的作法。近年來中共中央提出多項政策與改革目標，如惠臺政策、2020 建立小康社會全面脫貧等政策，實際上均需仰賴各地方政府因地制宜方能確實執行。然地方基層官員在績效與政治壓力下，往往出現與「上有政策，下有對策」虛與委蛇的作法。如在脫貧目標中對於扶貧數字盡量灌水，出現所謂「數字脫貧」的現象。因此，要「找差距、抓落實」，即是中共中央必須要能確實掌握政策實際執行狀況與具體成效，確實要求各地方政府達成政策「落地」，以改善過去工程或政績造假的陋習。

另外，習近平也開展專項整治的工作，特別是反腐敗、社會維穩、精準扶貧、農村建設，以及環境保護等等。所謂專項整治，是透過運

動治理等方式，來體現鄧小平所說的「集中力量辦大事」。習運用許多毛時期的群眾動員模式來試圖解決社會重大問題，這種透過運動治理來解決問題的模式，將社會發展與個人地位的強化做聯繫。換言之，「不忘初心、牢記使命」主題教育推動目的，不僅是解決中國大陸發展的具體問題，更是將習的地位與思想做進一步的鞏固與強化。

（四）結論：以黨建實踐治理

綜上所述，中共欲透過推動本次「不忘初心，牢記使命」主題教育，達到社會治理的任務。

首先，就黨內權力而言，主題教育自全黨由上而下地推動，再次顯現共產黨由下至上將權力向上集中之特色。就政策執行面而言，習近平在主題教育中強調的核心要求，即是提醒與要求每位共產黨員應莫忘初衷，以人民與黨的利益為優先，貫徹黨的使命並確實將政策落地執行。最後，就國家內政而言，中共近期正面臨著「內外動盪」的困局。透過主題教育的推展，或能讓民眾理解中共能力仍保有一定的強大，從而增加對政府的信任感。

其次，中共近期黨建工作，聚焦於「不忘初心，牢記使命」的主題教育，再次顯示中共期待落實踐所謂「習近平新時代中國特色社會主義思想」。就習個人而言，透過推展「不忘初心、牢記使命」的主題教育，而推崇宣揚習思想，亦可有助於習政治權力、地位的穩固。另一方面，中共也希望經由這些政治教化的儀式性工作，讓具體的政策，諸如扶貧、惠臺、「一帶一路」等重要政策，能確實在中國大陸各地落實推行，達成以黨建實踐治理的目標。