

五、近期解放軍將領調動及人事安排觀察

國防大學戰略研究所所長沈明室主稿

- 中共解放軍將領升遷須顧及政治背景、派系、部隊淵源及職務歷練，如今軍隊反腐又再造成「紅專衝突」。
- 習近平強力反腐、打擊郭伯雄、徐才厚遺毒的人事清洗，導致現役中將資歷不足，今年8月無人可獲晉升。
- 擔任戰區正職之解放軍中將已跨進晉升上將門檻，或積極表忠，且武警指揮權收歸中央軍委，習大權穩固。

(一) 前言

解放軍的人事動態一向是判斷中共領導人能否掌握軍權的標的，尤其是對軍隊高層將領人事的主導權。但因軍隊升遷仍須考量官階與職務級別的累積，並按照年資升遷。通常在甄拔人才時，只能在符合資格的人選中，挑選一位適合者就任。因此，在此情況下，能力或經歷並非主要考慮因素，反而是派系或是曾任職部隊淵源成為獲選的重要關鍵。

尤其是軍隊出身或有軍事背景的中共高階領導人，對於過去與他一起出生入死的患難弟兄，必定極力照顧，在工作默契上也比較能夠配合。中共建政前軍隊區分四個野戰兵團，當某個野戰軍司令員或政委擔任國防部長時，原本的軍長或師長當然就可以官運亨通，扶搖直上。例如，胡耀邦擔任過鄧小平第二野戰軍時期的師級部隊政委，被拔擢成為接班人，就理所當然。另外，像林彪第四野戰軍掌權，三大總部及大軍區主要以四野為主。當林彪被安上叛變罪名，飛機墜毀死在外蒙古後，四野將領下馬入獄則理所當然。

如果中共最高領導人並無軍隊經驗，拔擢人才主要依賴可靠的軍委副主席提供升遷建議，以及過去在地方及中央任職期間所認識的將領。如習近平曾在浙江、福建、上海任職，當時南京軍區或各省省軍區的將領或地方官員獲得習近平深刻印象者，當然會成為拔擢對象。

但是習近平並非如胡錦濤一般，當一個全盤接收副主席建議的昏君，他在擔任儲君，並身兼軍委第一副主席時，明確感受到軍隊大權

旁落於徐才厚與郭伯雄兩位副主席，而且總後勤部在土地及住房問題、總政治部在升遷問題上，賄賂公行，已經危及解放軍戰力，才讓習近平下定決心，與胡錦濤合作，徹底解決軍隊貪腐問題。

(二) 第一階段：以反貪與軍改為主的人事更替

新的領導人上任後，軍隊為其權力穩定的基礎，首要之務就在掌握軍權。而在兩位軍委副主席都涉嫌貪污情況下，習近平必須要找一個可信賴者，接替副主席軍權，協助執行後續軍隊反貪與深化改革工作。因為軍隊貪腐需要明確證據，但有在穩固權力基礎下，只好以軍隊體制改革的名義，大幅的調整軍隊編制與運作，以利進行人事調動，將可能涉及貪污或非親信派系者以此方式調動，讓出位置，以利於進行貪腐調查。

習近平第一次的軍隊人事異動，就是將兩位軍委副主席徐才厚與郭伯雄調出軍委會，並以軍隊倫理及年資考量，由范長龍與許其亮接任，除策畫軍隊改革外，也進行高階人事異動，兩者相互配合。而在這段期間，因為中央軍委人事異動，以及軍區改戰區的調整，將許多上將撤換，或是調動至其他軍種職務，以利進行貪污調查。

例如，成都軍區政委張海洋，原本有機會升至總政治部主任，因為與薄熙來關係密切，即使身分是軍二代，也被調整到二砲部隊擔任政委，最後則黯然退伍。總政治部主任由名聲不好的張陽接任，但並未在此階段處理張陽的問題。原蘭州軍區政委苗華則因為海軍出了貪腐問題，將擔任政委長達六年的劉曉江調至蘭州軍區，苗華出任海軍政委，最後成為政治工作部主任，並由習近平親信中央軍委辦公廳主任秦生祥中將擔任海軍政委。苗華在 2001 年晉升少將，卻在 2012 年晉升中將，爾後在 2015 年升上將，可以證明他與貪腐案沒有直接關係，受到打壓 11 年才晉升中將，卻在 3 年後晉升上將。現任聯合參謀部參謀長李作成也有類似情況，他於 1997 年晉升少將，一直到 2009 年才晉升中將，2015 年晉升上將。傳聞因為江澤民打壓而延遲晉升，也因為此緣故獲得習近平重用，先擔任陸軍司令員，後再擔任聯合參謀長。

(三) 第二階段：以掃除遺毒為主的人事更替

在一些涉及貪污的將領陸續被究辦解職之後，因為調查的延伸，必須針對一些在第一階段為被發現的貪腐官員，或是與郭伯雄、徐才厚等人具極深淵源的官員進行調查。由於這樣的調查耗費時日，很難追查出背後的鏈結與貪腐結構。但是在重要事件的關鍵點上，其實這些高階將領即使曾經在「解放軍報」或是「求是」雜誌上效忠表態，但最後因為與徐郭兩人的關係，被視為遺毒而遭查。或者因為某些貪腐案件擴大，涉及到某些軍隊高層，也迫使他們企圖用激烈手段，改變自己的不利態勢。

例如，聯合參謀部參謀長房峰輝對中印邊界衝突的主導，導致情勢升高，隨後果然在中印洞朗事件後不久被撤換。政治工作主任張陽也涉及貪腐及政變被撤換，後在監禁中自殺身亡。這些在第二階段被撤換者，原本是在第一階段人事更替中，扮演穩定軍隊的重要決策者，無法將功折罪，仍因遺毒身分，或可能涉及政變而遭撤換。在這段期間受到牽連的上將及中將最多。

（四）第三階段：2018年北戴河會議後的軍隊人事異動

在今年的北戴河會議後，因為習近平本身對自己的宣傳轉為低調，另因親信王滬寧權力縮減等現象，遂有傳言指出，習近平在北戴河會議中，因為個人崇拜、大權獨攬、美中貿易戰判斷錯誤等因素受到大老指責，習近平還因此在央視新聞聯播消失了十九天之久。當宮廷政變傳聞甚囂上之際，軍隊的權力歸屬及忠誠度也受到關切。

在北戴河會議後，習近平立即召開中央軍委的黨的建設會議，除了宣示仍掌握軍權之外，其實是在強化軍隊對習近平領導的服從。習近平在軍委會指出，一方面強調對軍隊絕對領導，要求全軍聽從中央和軍委指揮，這樣的要求，顯示出軍隊背後的不穩定因素；習近平另強調，要堅持無禁區、全覆蓋、零容忍，堅持重遏制、強高壓、長震懾等。其實就是擴大掃除遺毒的宣示。

在中央軍委黨的建設會議之後，隨即有兩位上將魏亮與徐粉林被降級退役；三名中將楊暉、劉小午、劉大為被查。而且這幾個人，有的曾被視為是接班梯隊，前途看好，最後都因為與徐才厚、郭伯雄、房峰輝、張陽等落馬上將的關係而被牽連。如西部戰區副司令員劉小

午剛率團至印度、巴基斯坦進行交流，任務結束返國，隨即遭撤職調查，讓一些可能涉嫌貪腐，或與落馬者有淵源的將領人人自危。可以想像，軍隊後續反貪調查仍會持續。

另外，過去幾年每逢8月1日中共建軍節，都會發布晉升上將的命令。但是今年8月1日並無人晉升上將，反而發布十五人晉升中將。按理來說，當一位解放軍中將調職任戰區正職後，通常任職三年就會晉升上將。但是從中共軍改之後，戰區正職已經涵蓋到中央軍委委員、軍種司令及政委、戰區司令員及政委等職缺。惟許多中將剛於2016年晉升中將，但隨即在2017年擔任戰區正職，因此不符至少需任職三年的常規。

但是任職中央軍委委員者，則在就任後直接可以升上將。如中央軍委政法委張升民於2016年7月任戰區正職（上將缺）的後勤保障部政委一職，但在2017年10月擔任中央軍委委員兼政法委，隨即就晉升上將，雖不到三年，但因為進入中央軍委會，才得以立即晉升。沈金龍於2017年1月擔任海軍司令員，僅晚張升民半年佔缺，但因為沈金龍2016年7月才晉升中將，卻在半年後擔任上將缺的司令職，可見解放軍人事因為貪腐及派系考量下的青黃不接。許多戰區正職將領，因中將年資不足，或剛任職不久，就是今年8月1日未宣布晉升上將人事的原因。

可以想見這些才剛晉升中將就已經擔任戰區正職的將領，為了晉升上將，或對習近平知恩圖報，必然會在軍隊後續改革、年度訓練及重大演習上賣力表現。解放軍中重要的作戰部隊及武警也被習近平重用者掌握，武警指揮權又收歸中央軍委，發生政變可能性降低。即使發生，規模不足以影響大局，習近平大權仍可穩固。

（五）結語

如以比例推估，在徐郭時期晉升軍級正職少將以上者，絕大多數可能多涉及貪腐，但因為調查費時，只能從關係網絡去判斷是否為徐郭遺毒。而這種做法容易陷入軍隊派系鬥爭。為了彌補因為反貪調查所遺留的空缺，過去解放軍晉升的制度與體制，必須因為一些特例而調整。中共軍改目的是在建立新制度，一方面人事青黃不接，另一方面

要兼顧制度，使解放軍在人事調整方面，重新又面對「紅專衝突」的問題。要考慮專業性，還是顧忌過去的派系色彩，恐陷入兩難。事實上，對解放軍而言，牢牢抓住軍隊，保住權力與政權才是最優先考量。