

參、社會

- 中國大陸老年人口迅速增加，但老年健康問題也逐漸凸顯，老年民眾平均有8年以上處於帶病狀態；中共官方全面放寬民營養老機構設置門檻，恐提高養老服務安全風險。
- 中國大陸6月以來多省洪水災情嚴重，但地方政府救災經費遠無法因應災後重建需求，凸顯應急救災體制的治理能力不足。
- 中國大陸主要城市民眾家戶負債程度持續升高，不但呈現入不敷出的情況，增長速度也居全球主要經濟體之冠，主要因為房價持續上漲，長期將抑制居民生活消費能力，進而影響經濟發展動能。
- 北京市推動醫療耗材加成改革，惟醫療服務費用仍上升，凸顯醫療改革治標不治本的困境。
- 中共舉辦少數民族運動會，營造民族團結氛圍，惟仍持續擴大對少數民族之打壓力度。
- 習近平赴內蒙古調研，要求民族團結及鞏固邊疆；汪洋赴西藏強調把握反分裂鬥爭主動權。
- 中共稱達賴喇嘛轉世須由北京認證，搶占藏傳佛教轉世制度話語權；美參眾兩院提「2019年西藏政策與支持法案」，側重達賴轉世議題，另英國國會議員提議訂定「西藏旅行互惠法」。

一、健康權：老人群體健康堪慮

◆ 中國大陸當前醫療體制，更凸顯老年化與醫療健康問題，未來或成為社會隱憂

中國大陸正在快速邁入超高齡社會，除了各種養老問題外，健康問題也成為龐大老年群體維持合理生活的重要隱憂。根據中共國家統計局「2018年國民經濟和社會發展統計公報」顯示，2018年末中國大陸60周歲及以上人數24,949萬，占總人口比重17.9%；2000年到2018年，60歲及以上老年人口從1.26億增加到2.49億，幾乎增加一倍。隨著老年人口增加，老年群體的健康問題也逐漸凸顯。根據中共國家衛生健康委員會7月29日公布資料，中國大陸去年人均預期壽命為77歲，健康預期壽命僅為68.7歲，說明民眾有逾8年時間是在帶病狀態，並且呈現進入老年後患病時間早、帶病時間長並且影響生活品質的情況（新浪網，2019.8.4）。

此外，根據國家衛健委老齡健康司公布數據，顯示中國大陸社會有超過1.8億老人患有慢性病，其中患有一種以上慢性病的老人佔75%，另約有4,000萬老人處於失能或半失能狀態（香港01，2019.7.30）。前述現象反映老年化問題與醫療健康問題的結合，並且凸顯老年人口在當前中國大陸醫療體制下無法得到良好的醫療服務，因而無法擁有健康而合宜的老年生活水準的問題。同時，這也將導致整個社會必須投入大量資源在老人照護工作上，將逐漸成為影響中國大陸社會持續發展的重要問題。

二、大幅放寬民營養老機構經營限制，可能導致養老服務風險提高

◆ 養老服務市場化改革缺乏完整配套措施，不僅影響老年族群基本社會權利，亦凸顯政府對養老保障制度的卸責態度

中共「十三五規劃」，訂定每千名老人擁有養老床位35張到45張的養老政策目標，亦即在2020年養老床位數量應在800萬張以上，不過目前中國大陸每千名老年人口擁有養老床位約29.9張，離前述目標仍有相當差距。為實現政策承諾，中共近年大幅放寬甚至取消設置養老機構管制，嘗試透過推動養老服務市場化改革、鼓勵民間企業投入養老服務的提供，來解決官方推動養老服務能力不足的困境。今年及至8月初為止，已有包括江蘇、北京、上海、天津、山東、湖北、甘肅、新疆、山西、廣東和廣西等11個省區市在省級層面宣布取消養老機構設立許可。此外，河南南陽市、河北遷西縣、貴州盤州市、寧夏石嘴山市等城市，也在縣、市級層面宣布取消養老機構設立許可（介面新聞，2019.8.10）。

然而，養老服務市場化改革仍存在許多重要問題。首先，目前民營養老機構的收費過高，大部分老年人無法負擔，導致公營養老院一位難求、而民營養老院門可羅雀現象。未來仍需要降低養老服務企業的建設運營成本及獲得補貼的條件，讓養老機構為老年人提供能消費得起的服務，養老產業才能形成良性循環。否則收費過高的養老服務將形成老年人口照護上的社會不平等。其次，在急於放寬民營養老機構管制規範的同時，其實也代表中共官方對於養老機構在消防安全、環境衛生、照護能力等營運條件上降低監管力度，使許多條件不足的業者僅需在民政部門備案後，就能夠開設養老機構，由此導致養老服務在品質與安全上的許多疑慮與風險。前述問題也反映出大幅度推動養老服務的市場化，其實是中共對於國家提供合理養老保障的卸責作法，而在缺乏完整配套措施的情況下，開放市

場力量進入養老服務雖然可能在短期內達到中共官方設定的政策目標，但卻未必能夠提供足夠而完整的養老服務，反而可能導致缺乏規範的市場化侵蝕老人群體維繫生活品質的基本社會權利。

三、洪災頻傳，地方政府應急援助治理能力不足

◆ 中國大陸南方多省洪災，官方救災經費未能因應災後重建需求，地方政府救災應急體系失靈問題再次顯現

6月以來，中國大陸10多個省市發生洪災，湖南湘江多處出現險情。7月15日湖南省應急管理廳消息宣稱，截至7月14日8點，2次暴雨洪澇災害共造成湖南省14個市州、90個縣市區393萬多人受災，因災死亡、失蹤17人，緊急轉移安置人口47.1萬人，需緊急生活救助人口17.9萬人；農作物受災面積293千公頃，絕收面積67千公頃；倒塌房屋3,250戶、7087間等，直接經濟損失103億元。不過，當地政府為受災者下撥的救災款僅有120萬元人民幣，等同人均3毛錢。中共政府對救災援助的投入相對於災民重建的需求可以是杯水車薪，突顯出救災應急體系的治理能力不足，以及政府對於災民需求無動於衷的態度。此外，相較於中國政府動輒對非洲國家提供數百億美元的大手筆援助，也形成極為諷刺的對比。評論指出，即便應急管理機制歷經改革，但在重大自然災害發生時，中共官方仍然沒有能夠為災民提供有效幫助的應急預案，災後也不會積極為老百姓進行重建（新唐人，2019.7.21）。

另一方面，7月廣東省河源市也遭受嚴重洪災，受災人口11萬多人（香港01，2019.6.12）。然而，在受災最嚴重的連平縣上坪鎮，卻出現當地民眾指控地方政府利用水災，將當地沒有受到淹沒且狀況良好的房舍視為危樓並強制拆除，並藉著將居民轉移安置的理由騰空土地（新唐人，2019.7.21）。相較於前述救災應急體系整體失靈的情況，此一案例更突顯出部分地方政府「趁火打劫」，利用天災強制遷移民眾以取得土地的荒謬作為。

四、城市房價居高不下，家庭債務總額持續攀升

◆ 中國大陸家庭債務及資金槓桿率上升，長期將抑制居民生活消費能力，進而影響經濟發展動能

根據中共官方近期公布數據，中國大陸2018年家庭債務總額占收入總額的比例達到53%，亦即每100元的家庭收入中，就有53元必須用來償還債務，該數字

較2008年金融海嘯時高出34%，而在扣除固定支出後，家庭債務占可支配收入比率更達到120%（香港東網，2019.7.29）。在中國人民銀行發布的「中國金融穩定報告（2018）」則指稱，2008年住戶部門槓桿率（住戶貸款餘額/GDP）為17.9%，到2017年末已達到49%，且南方城市的槓桿率普遍高於北方城市，此一數據不僅反映中國大陸民眾家戶收入呈現入不敷出情況，其增長速度也居全球主要經濟體之冠，已經和1980年代日本經濟泡沫時期相當類似。

進一步來看，2018年在29座城市中（包括北上廣深等一線城市，杭州、廈門、成都等主要二線城市，保定、中山、威海等部分三線城市），多項與居民資金槓桿率相關指標顯示，有11個城市超過國際平均水平的62.1%，有5個城市超過80%，屬於高槓桿行列。其中，杭州達到103.2%，廈門以96.3%位居第二，溫州以91.1%位居第三，海口和深圳也都超過80%（大紀元，2019.7.30）。而就反映居民負債情況的居民資金槓桿率（住戶貸款/住戶存款）而言，有8座城市超過了100%，廈門的居民資金槓桿率高達172.2%，深圳以144.4%位居第二，杭州以136.7%位居第三（大紀元，2019.7.30）。

居高不下的房價是中国大陸家庭債務及資金槓桿率持續上升的主要原因。據統計，中國大陸城市房價持續上揚，7月70個大中城市房價按年升9.7%，連續上升已達46個月；按月比則連漲51個月（聯合新聞網，2019.8.15）。而資金投入房市後，也直接抑制居民將收入使用在生活消費上的能力，以深圳為例，2012年深圳的社會消費品零售總額僅次於北京、上海、廣州，位居全國第四，但2018年，深圳僅位居全國第七，落後於重慶、武漢和成都。其中，深圳居民將更多資金用於購房投資是一大因素。統計顯示，2018年深圳平均房價，高達中國大陸家庭平均每年收入34倍，而深圳住戶貸款餘額達19,942.95億元人民幣。評論認為，居民槓桿率的過快上升將帶來銀行資產惡化、金融風險積聚以及抑制居民消費增長等不良影響，長期而言將限制經濟發展的動能（大紀元，2019.7.30）。

五、北京推動醫療耗材改革，醫療成本明降暗升

◆ 中共宣稱「以耗養醫」改革，減輕民眾醫療負擔，惟醫療服務費用仍呈上升趨勢，倘醫療市場制度本質未改變，改革困境仍存

北京市作為為中共推動醫療改革的重要試點城市，在取消「以藥養醫」後，再次嘗試推動「以耗養醫」的改革，官方並稱這將「減輕群眾的醫療負擔」。北京市醫耗聯動綜合改革於6月15日正式實施，全市近3,700所醫療機構將按醫用耗材進價收費（新華網，2019.6.15）。北京市衛生健康委員會指出取消醫用耗材加成將能

有效降低患者在醫用耗材上的花費。但據醫療機構的知情人士披露，雖然藥費、耗材費用下降，醫療服務費卻大幅上漲，患者治療的總費用呈現上升趨勢。然而，北京市多家三甲醫院醫護人員指出，北京市推動耗材加成改革後，雖然降低了紗布等部分耗材費用，但其它一些手術相關費用增長較大，以心臟手術為例，手術費用漲幅達到五倍（大紀元，2019.7.10）。

評論認為，不論以藥養醫或是以耗養醫，都是醫療市場在制度扭曲下以不當方式牟取利潤的模式。由於中國大陸沒有真正的藥品市場，藥品交易僅僅是「權力與金錢苟合」下被用於盤剝民眾財富的媒介，並且促使官員、醫院、醫生更喜歡採購「高價藥」。而透過醫用耗材獲取利潤，其基本邏輯與藥品推銷完全一致。而當前「取消醫用耗材加價」的作為也只是障眼法，終止耗材加成只是阻斷了一種最為直接的醫院依靠產品獲利的模式，但各類其他模式仍將繼續蓬勃發展。只有從根本上改變醫院的經濟動力和運營模式，再加上組合監管工具的使用，才能達到標本兼治的目標（新浪網，2019.6.20；大紀元，2019.7.10）。

六、少數民族

◆ 中共舉辦少數民族運動會，營造民族團結氛圍，卻持續擴大對少數民族之打壓力度

中共近期於河南省鄭州市舉行少數民族傳統體育運動會（2019年9月8日），廣邀中國大陸境內56個少數民族參加，該活動旨在弘揚各民族體育文化，藉此加強各少數民族之民族團結，增進各民族對中華民族共同體意識，開幕式並以「中華民族一家親 攜手奮進新時代」為主題（新華網，2019.9.9）。在運動會開幕前，活動舉辦地點鄭州市大街小巷大量張貼「中華民族一家親」、「中華民族大團結」等宣傳海報，試圖營造民族團結之氛圍，形塑中國大陸各少數民族一家親的和諧官方圖像，惟對於當地回族等少數民族而言，這些宣傳海報顯的格外諷刺，因為中共早在運動會召開之前，中共便加大對當地少數民族之管控與打壓（大紀元，2019.9.10），刻意漠視對當地回族等少數民族宗教文化與人權之限制與剝奪問題。

在籌備少數民族運動會期間，鄭州市多處清真寺中具民族特徵和宗教意味的標誌遭到強拆（6月22日至7月1日期間，僅鄭州市賈峪鎮就有至少4座清真寺的圓頂及新月標誌被拆，有的是被砸成碎片，有的則是被封蓋建築，自由時報電子報，2019.9.10）。據當地回族民眾表示，伊斯蘭教風格的圓頂等標誌必須去掉，這是一項殘酷的政策，你不順從也不行，在籌備少數民族運動會這段時間，政府說要拆，你不能不拆，甚至車輛、飯店和酒店內與信仰

有關的標誌、文字也都被強令拆除（寒冬，2019.9.10）。中共要求宗教場所必須「中國化」，所有清真寺的伊斯蘭標誌都要拆除，並更換為國家規定的標誌（平頂式建築風格），如果不改建就取締宗教活動場所（多維新聞網，2019.8.2），儘管當地回族人民不滿，但因不敢出言阻止，只能在微信群組表達心聲，反引起中共當局人員關切，並竊得穆斯林信徒在微信群組裡發表的言論，質問抗議者的真實身分與強行封鎖微信群組（自由時報電子報，2019.9.15），可見中共對少數民族之管控與打壓力度持續加大，並有逐漸擴大範圍之趨勢。

過去兩年來，北京當局加強漢族與少數族裔同化與宗教打壓，近期逐漸擴大對穆斯林少數族裔之打壓範圍，除上述民族運動會舉辦地河南省鄭州市外，在內蒙古、寧夏、雲南等穆斯林少數民族聚居地（紐約時報中文網，2019.9.23），都受到中共嚴厲管制與打壓，雖然回族人說的是中文，近來也不曾發動任何分離或極端主義暴行，但仍被中共嚴格管制與打壓，儘管不像新疆維吾爾族般遭大規模拘留或數位監視設備隨處可見，惟北京當局整治回族等少數民族的方式是無聲滲透到生活各個層面，從觀念、象徵、文化與產品上進行大清洗（華盛頓郵報，2019.9.20），試圖剝奪伊斯蘭信仰的表達方式，拆毀清真寺上方的圓頂和宣禮塔，甚至部分清真寺也遭到拆毀（官方還禁止在公開場合使用阿拉伯文字，禁止清真寺或其他私人伊斯蘭團體組織幼稚園或課外活動，禁止阿拉伯語學校傳授宗教或送學生出國留學等，自由亞洲電臺，2019.9.23）。顯示民族運動會僅為中共官方同化少數民族之宣傳樣板，對少數民族之壓迫與打壓，並未如民族運動會所呈現的民族團結氛圍而停歇，反而是加大力度對境內少數民族加強宗教文化與思想管制，進而引發國際社會之關注與撻伐（如近期美國參議院通過「維吾爾人權政策法案」要求中國停止迫害少數民族，並考慮對鎮壓政策負有責任的官員，特別是新疆維吾爾自治區黨委書記陳全國施予制裁，2019.9.13）。

中共當局對於少數民族之治理，經常以舉辦少數民族運動會或其它類此文化節慶活動，營造「中華民族一家親」等民族團結假象，並突顯與誇飾中共對少數民族之重視與治理成效，惟實際上中共當局打著「民族一家親」的旗號，卻持續擴大對少數民族進行強行漢化與打壓，嚴格限制當地少數民族之宗教文化與生活習慣、自主權利，進行「伊斯蘭教中國化」，要求所有信仰均應服從中國大陸文化和中共當局（紐約時報中文網，2019.9.23），「民族一家親」等宣傳活動實則為中共打壓，同化少數族裔的一種手段。未來中共如持續以柔性文化活動粉飾對少數民族高壓統治之事實，是否能有效緩解回族等少數民族對其強制漢化政策之反彈與批評，以及後續回族等少數民族之反應與作為，是否加大國際社會之關注與反制，尚

待持續觀察。

七、蒙藏情勢

◆ 習近平調研內蒙古要求民族團結及鞏固邊疆，汪洋赴西藏強調把握反分裂鬥爭主動權

中共總書記習近平於今（2019）年7月15至16日赴內蒙古自治區調研，為其自「十八大」上任以來第2次考察內蒙（前次為2014年1月16日）。習此行主要訪問當地基層、內蒙古大學及駐內蒙解放軍等，相關談話要求堅持和完善民族區域自治制度，促進民族團結融合，並指內蒙古地處北疆，發展潛力巨大，戰略地位重要，應堅持生態優先、綠色發展，築牢北方生態安全屏障（新華社，2019.7.16）。

中共中央政治局常委、「全國政協」主席汪洋於8月19日至21日調研西藏，訪視扶貧搬遷安置點、扶貧產業園、貧困戶、村委會及宗教活動場所等。其表示西藏處在對「達賴集團」鬥爭的最前沿，要統籌兼顧脫貧攻堅、宗教工作、反分裂鬥爭，並全面貫徹中共宗教工作基本方針，完善寺廟管理長效機制，引導群眾理性信仰宗教，深入排查化解各種風險隱患，牢牢把握反分裂鬥爭主動權（新華網，2019.8.22）。

◆ 中共稱達賴喇嘛轉世須由北京認證，積極搶占藏傳佛教轉世制度話語權

達賴喇嘛於7月初84歲生日之際受訪時指出，這一世達賴喇嘛的轉世或重生決定權，絕對不會落入中國大陸手中。達賴喇嘛辦公室並於7月15日表示，達賴喇嘛將在90歲時決定是否轉世，此一權力為其個人權力，重申中共無權置喙，但目前不確定轉世制度是否將延續（美國之音，2019.7.16）。

中共西藏自治區黨委宣傳部常務副部長王能生7月中旬會見印度傳媒時則表示，依照兩百多年來的歷史，達賴喇嘛的轉世必須得到中共認可，且必須在中國大陸境內轉世。達賴喇嘛的轉世是一個具歷史性、宗教性與政治性的問題，不該按照達賴本人意願，或由一些生活在其他國家的群體來決定，而應該透過金瓶掣籤方式並由北京認證（多維新聞，2019.7.15；美國之音，2019.7.16）。

中共於8月23至29日在拉薩舉辦西藏自治區第一期宗教界代表人士活佛轉世管理專題培訓班，召集自治區內73座寺廟的97名宗教界代表人士，進行統一培訓。西藏統戰部部長旦科於該培訓班專題報告指，應堅決防範「達賴集團」利用轉世問題進行分裂破壞活動；西藏自治區黨委書記吳英杰之結業式致辭則強調，要

依法做好活佛轉世管理和培養工作（中新社，2019.8.24；西藏日報，2019.8.29、2019.8.30）。外界認為，北京將更積極搶占藏傳佛教轉世制度話語權，以強化對藏人之控制（世界日報，2019.8.25；風傳媒，2019.8.28）。

◆ 美參眾兩院提「2019年西藏政策與支持法案」，側重達賴轉世議題，另英國會議員提議仿效美國訂定「西藏旅行互惠法」

繼美國國會與行政當局中國問題委員會（CECC）主席麥考文（Jim McGovern）9月13日在眾議院提出「2019年西藏政策與支持法案」（Tibetan Policy and Support Act of 2019）之後，CECC之共同主席盧比歐（Marco Rubio）亦於9月24日與另外5名參議員於參議院提出相同法案。該法案在參眾兩院的版本雖略有不同，但都是在「2002年西藏政策法案」的基礎上，加強對藏人的支持，尤其是針對達賴喇嘛轉世問題。重點包括：1.達賴喇嘛或其他藏傳佛教領袖的轉世及繼任問題完全是宗教事務，只有西藏佛教徒群體才有權決定，任何試圖干預的中共官員將面臨美國制裁（如凍結資產、限制入境等）。2.在中共允許美國於拉薩設立領事機構前，不得批准中共在美任何新的領事機構。3.加強國務院西藏問題特別協調員作用，促進西藏領袖與中共對話（多維新聞網，2019.9.19；自由亞洲電臺，2019.9.26）。

另英國12名下議院議員7月23日提出「西藏旅行互惠法」，呼籲英國政府效仿美國，爭取該國外交官、記者，以及公民不受限制訪問西藏之權利，並要求英外交部每年提交相關報告，促中共停止封鎖、打壓西藏。該議案發起人之一勞頓（Tim Loughton）議員強調，應透過此法向中共當局表明，英國不會再無視西藏的惡劣人權狀況，也不會再容忍中共侵犯人權行為（西藏之聲，2019.7.24；中央廣播電臺，2019.7.25）。

（老人養老問題、洪水災情、家庭債務及醫材改革等由王占璽主稿；少數民族由文教處主稿；蒙藏情勢由港澳蒙藏處主稿）