二、近期中美經貿互動情形

中華經濟研究院區域發展中心主任劉大年主稿

- **川普與習近平達成停戰 90 日協議，雙方暫時性停火，即便未來美中貿易戰趨緩，美方仍全面防範中方獲取技術，預期中美在科技領域爭鬥仍將持續。**
- **美方最為關切「中國製造 2025」，中方在美方壓力下或將微調細節，對臺灣而言或為機會之窗，建議盤點兩岸產業競爭態勢。**

（一）美國開啟美中貿易戰

美中貿易戰，可說是目前中國大陸在國際經貿上所面臨最大的挑戰。川普目的是要全面消除對中國大陸貿易赤字及不公平貿易行為。事實上，雙方在 201 進口防衛及 232 國家安全條款已有摩擦，但真正的衝突點在 301 條款。

基於此，美國政府為反制中國大陸採取不公平競爭手段、強迫技術移轉等限制外資做法，依據 301 條款調查後，首先於 2018 年 7 月 6 日開徵 818 項約 340 億美元產品 25%關稅，續於 8 月 23 日對 279 項約 160 億美元產品課徵 25%，第三波則於 9 月 24 日對 5,745 項約 2,000 億美元產品，額外課徵 10%關稅，若中國大陸仍未正面回應及改善不公平競爭手段，擬於 2019 年 1 月 1 日將關稅提高至 25%。

中國大陸不滿美國單方面提高關稅，同樣於 2018 年 7 月 6 日對美國 545 項約 340 億美元產品，加徵 25%關稅，8 月 23 日則對 333 項價值 160 億美元產品課徵 25%關稅，9 月 24 日第三次加徵關稅行動為額外課徵 5%至 10%，針對 5,207 項產品價值約為 600 億美元。

美方前兩波主要課稅針對「中國製造 2025」重點項目，對消費品較少觸及。第三波名單才納入消費品，但排除自中國大陸大量進口的成衣、鞋、筆電、手機等商品。

（二）雙方休兵轉折點

雙方在 3 波互徵關稅行動後，美國總統川普與大陸領導人習近平 2018 年 12 月 1 日出席 G20 阿根廷峰會結束後舉行會談，雙方達成停

戰 90 日協議。川普暫緩將價值 2,000 億美元中國大陸產品調升關稅至 25%，大陸則同意大量購買美國農業、能源和工業等產品，以縮小美中貿易逆差，細節將於後續 90 日協商。會後中國大陸亦初步釋放善意，表態將購買美國大豆約 150 萬噸，以及自 2019 年 1 月 1 日起暫停 3 個月對自美進口汽車及零組件的報復性關稅。川普表示，美中雙方在 90 日的談判中若未能達成共識，美國仍將自 2019 年 3 月 2 日起調升中國大陸產品關稅為 25%。

雙方在 90 日停戰期間舉行的首次談判，2019 年 1 月 7 日展開副部長級貿易磋商，原定舉行 2 天的談判時程延長至 9 日始結束。會後美中各自發表聲明，美國表示雙方就如何實現兩國貿易關係的公平、互惠和平衡，以及如何在不斷進行核查和有效執法的情況下完整實施等面向進行討論。此外，美方聲明中再度點出，中國大陸必須進行結構性改變，包括強制技術轉讓、智慧財產權保護、非關稅壁壘、網路入侵和網路竊取商業秘密等；中方則僅概略性說明，雙方就共同關注的貿易和結構性問題進行廣泛、深入的交流。此次談判後亦有報導表示，中國大陸計畫在未來 6 年以 1 兆美元購買美國產品，解決貿易逆差問題。

接續的較高談判層級，中共國務院副總理劉鶴率隊，1 月 30 至 31 日在美國進行協商，美方對談判進展表示樂觀，不過因川普表態需於習近平會面，討論並商定部分長期存在的難題後，才會達成最終協定，因此仍有不確定性。且 3 月 2 日調升中國大陸產品關稅時限臨近，但川普表示不會在此期限前與習近平會面，引發新的擔憂。惟另據白宮高級官員表示，2 人可能先透過電話交流。

2 月 11 日美中再度於北京展開副部長級會議，美國貿易代表萊特海澤（Robert Lighthizer）與財政部長穆欽（Steven Mnuchin）前往北京參與談判，2 月 15 日結束本次談判會議。在會後的白宮聲明稿中，美中雙方在對部分產品調高關稅前，仍將持續努力談判；本次談判，美方著重議題包括強制技術轉讓、智慧財產權保護、網路竊取資料、農業、服務、非關稅貿易障礙以及匯率；雙方在 2 月 19 至 22 日於華盛頓繼續舉行部長及副部長級會談，未來美中之間的承諾，將以諒解備忘錄（Memoranda of Understanding）方式呈現。據美方表示，目前談判進展一切順

利，惟仍有許多工作需要進行；川普則表示，達成協議的時間可能稍晚於加徵關稅的期限，而川普的佛羅里達州 Mar-a-Lago 的私人別墅可能是最終協議的會晤地點，預計於 3 月舉行。

（三）綜合評析：未來美中會繼續對抗

1.美中科技戰會持續

美中貿易戰目前只是暫時停火，未來發展不確定性高。而且由於美國目前經濟情勢不錯，對於進口品需求強勁；單憑中國大陸目前放煙火式短期增加採購的作法，長期並無助於降低美中貿易失衡。

但是美國最在意的還是中國大陸的技術威脅，包括竊取智慧財產權、政府大量非法補貼、強迫移轉技術，以及透過併購取得先進技術；對於「中國製造 2025」，更有如芒刺在背。即使未來美中貿易戰力道減弱，但美國對於防範中國大陸獲取技術會更加滴水不漏，包括高科技產品出口到中國大陸的管制，中國大陸在美國的併購行為，以及利用國際組織規範來制裁中國大陸不當經貿行為，預期未來雙方在此方面的交鋒會更加白熱化，中美在科技領域的纏鬥會持續下去。

2.關注中國製造 2025 的可能調整

美國此次對中國發起貿易戰，美國最關切的是中國大陸的技術威脅，並非貿易，在官方聲明中也直指要抑制「中國製造 2025」的成長，中國大陸雖然也說明「中國製造 2025」會繼續推行不會改變；但是在美方的壓力下，中國未來有可能在實施細節上做一些調整，此對於臺灣而言會有影響，但也會有些機會。建議應針對目前兩岸產業競爭態勢，作一整體性的盤點，特別是在高科技領域方面的項目，更應該掌握兩岸目前的優劣勢。