五、近期中共外事活動及策略觀察

臺大政治系教授兼系主任張登及主稿

- **越南、蒙古領袖於「二十大」後率先訪中，以「事大」姿態「避險」，東協國家仍盼維持不選邊的左右逢源位置。**
- **北京掌握時機積極經營中東與中亞，中東與海灣國家或有「打中國牌」以警告美國淡出的動機。**
- **日、韓領袖近期因內政問題聲望低落，皆有高調對抗中、朝以振作聲勢的趨向，使北京的東北亞外交進展受阻。**

(一)周邊、共黨國家對北京表示友善

中共「二十大」前後，在尚未放棄疫情「動態清零」的政策下，以習近平出席上合組織烏茲別克峰會並訪問哈薩克為前導，逐漸恢復常態的實體外交，並且也呼應「中國特色大國外交」也是以習本人為主力的「新時代」精神。在習連任與二十屆政治局選出後很短時間，中國大陸周邊重要國家，首先是也在越共「十三大」「三連任」的總書記阮富仲、中方南亞「鐵桿」的盟友巴基斯坦總理夏立夫（Muhammad Sharif）、1960 年代中非合作樣版國坦尚尼亞總統與革命黨領導人哈桑（Samia Hassan）率先訪中，接著是 11 月月底，也是共黨執政的古巴總書記卡奈（Miguel Díaz-Canel），以及前身為蒙古人民革命黨（人革黨，即前蘇聯扶持的蒙共）的蒙古人民黨前總書記、黨籍總統呼日蘇赫。

這些國家裡，蒙古與越南是中共重要的周邊國家，其他是第三世界社會主義一黨專政的中共樣版友好國家，其元首或首腦在「二十大」後出於各種原因來訪，成為中國外交正常化的「頭彩」，不算出人意表。蒙、越兩國因歷史原因，與中國有深遠關係和恩怨糾葛，國內存在相當強的反中情緒（蒙古近期還爆發煤炭出口中國，涉及官員貪污導致示威的情況）；但兩國目前當權者為保守左派，又善於對中「避險」，形式上擺出一些「事大」姿態，應有其利益考慮。

(二)美中間歇緩和使部分歐洲和東協成員爭取戰略自主

出人意料的是夾在這些「第三世界」國家中，中共在歐盟的經濟支柱德國，其總理蕭茲（Olaf Scholz）也於 11 月初旋風式訪問北京。之後中國大陸出現「白紙運動」反對封控之際，歐盟執委會主席米歇爾（Charles Michel）又於 12 月 1 日訪問北京。雖然蕭茲與米歇爾都對人權與反封控抗爭等問題公開表示關切，但兩人來訪的舉動，也顯示歐洲對配合美方脫勾中國以遏制北京的規劃有些保留，或者藉由法國馬克宏（Emmanuel Macron）總統訪美、德國蕭茲總理訪中，勉力維持歐方某種程度的「戰略自主性」。

其實歐盟與德國高層「搶先」訪中是預期 11 月中印尼 G20 峰會、泰國 APEC 峰會與柬埔寨東亞峰會上，中美首腦將會見面，只要該講的講了，先去北京維護經貿權益並不算脫隊。果然總理李克強先去柬埔寨出席「東協加三」與東亞峰會，習近平隨後在峇里島 G20 峰會受到印尼總統佐科威（Joko Widodo）相當的禮遇，會見 20 國集團中包括美國拜登（Joe Biden）總統、澳洲總理艾班尼斯（Anthony Albanese）和韓國總統尹錫悅在內的 11 國領袖，與贏得期中選舉「小勝」的拜登進行 3.5 小時的實體會見，雙方還同意恢復各領域工作層級的溝通，似乎正式突破自香港示威、新疆議題、武漢疫情與美中科技戰、俄烏戰爭以來，西方對中國近 3 年的某種外交抵制。而加拿大總理杜魯道（Justin Trudeau）與英國新首相蘇納克（Rishi Sunak）被北京疏遠，應該也是中方刻意安排所致。

東協各國禮遇習、李訪問，是因為早在 5 月美國即在華府舉行首屆「美國—東協峰會」，把所有東協國家首腦邀去美國，然後拜登也首度到柬埔寨參加 11 月的東亞峰會，宣布美國—東協關係升級為「全面戰略夥伴」，反制 RCEP 生效後中方宣布升級雙方為「面向和平、安全、繁榮和可持續發展的全面戰略夥伴」，並譴責北京對臺脅迫。所以東協並沒有因習、李出擊，改變在兩強之間「不選邊」的盤算，反而還可能繼續維持左右逢源的空間。以此次習近平親訪過程來看，印尼與泰國這種跡象最明顯。反倒是因政黨輪替選出據稱較為親美、偏向自由主義與伊斯蘭開明派的安華（Anwar Ibrahim）為首相的馬來西亞，此際刻意拉遠對中國的距離。

（三）中東與中亞：北京填補美俄戰略空隙

G20 與 APEC 之後的中國外事活動仍相當活躍，最使外界矚目者就是近年與美國因人權與石油產量分歧頗為不睦的沙烏地阿拉伯高調舉辦「中阿峰會」，和美歐關係冷淡的沙國王儲沙爾曼（Mohammed bin Salman, MBS）刻意與習近平親善，與會阿拉伯國家參加簽署《首屆中阿峰會利雅得宣言》，不僅稱要加強全面戰略夥伴關係，還稱「臺灣是中國領土不可分割的一部分，反對一切形式的臺獨，支持中方在香港問題上的立場」，還稱將建設「面向新時代的中阿命運共同體」，並附和中方近年推出取代西方自由民主普世價值的所謂「和平、發展、公平、正義、民主、自由的『全人類共同價值』。」習接著又出席沙烏地等六國組成的「海灣國家合作委員會」，發表《中海發展峰會聯合聲明》，除讚賞卡達 2022 年世足賽的成功，又再度重申「一中原則」。中東與海灣各國過去向屬美方盟友，近年因節能、油價、人權、伊朗、葉門等問題與美歐滋生齟齬。自歐巴馬（Barrack Obama）總統後期起，美國已降低中東在其全球外交的比重，不斷減少當地軍事存在，拜登 2021 年從阿富汗迅速撤出更是極戲劇性的大動作。當地各國「打中國牌」可以理解，是否會「弄假成真」，則還需要觀察。

（四）近期五項重要外事活動

2022 年底至 2023 年 1 月初中國外交引人注目者有五個重要活動：首先是統一俄羅斯黨主席梅德維杰夫（Dmitry Medvedev）訪中，習近平也與普京（Vladimir Putin）總統通話，傳聞議題與對烏克蘭和談或新攻勢有關，內情外界目前不得而知。第二是菲律賓總統小馬可仕（Ferdinand Marcos）訪中，雙方簽署聯合聲明建立海上聯繫機制，不過並未如新聞傳言升級雙邊關係為「中菲戰略夥伴關係」。第三是中立國和上合組織「主席賓客國」（Guest Attendee）土庫曼總統穆哈梅多夫（Serdar Berdimuhamedow）訪中，提升雙邊關係為「全面戰略夥伴」，同意建設「中土命運共同體」，確認加強年中傳出新建的「中國—中亞五國合作機制」。第四是巴西左派領袖魯拉（Luiz Lula）再次當選並就職，王岐山前往出席典禮並會談，右派前總統波索納洛（Jair Bolsonaro）

似乎「逃往」佛羅里達州投靠川普（Donald Trump），沒有出席交接。魯拉近日宣稱將於 2023 年 1 月底訪問鄰國阿根廷後訪問美、中。第五件事則是中共駐美大使秦剛被提前任命為外長，政治局委員王毅升任中共中央外事辦主任。G20 期間美國傳聞秦剛沒有到印尼，可能與外長擦身而過，其實秦剛在「二十大」當選中委，按例已勢必升任。罕見的是秦剛返國前仍有駐美大使職銜，不知北京何時會改派新人。如繼續懸缺至布林肯訪中，意義值得玩味。

（五）結語

總結而言，「二十大」後中國的大國外交確有若干突破。尤其是部分東協國家仍堅持「避險」不選邊，中東與中亞多國因俄國國勢下降而有靠近中國的趨勢，金磚大國巴西重回左派執政，也對華府抗中造成一定掣肘。但儀式與文件的突破，是否能實質扭轉美國的圍堵？且近期因朝鮮急速發展洲際飛彈，使民調偏低的尹錫悅總統與岸田首相高舉反制中、朝和親美路線，使北京的東北亞外交相對冷淡許多，加上從上合組織到 G20，印度莫迪（Narendra Modi）總理一直沒有與習近平會見，中印還繼續傳出邊界衝突和增兵，因此北京外交雖盛大走向「常態」，但實效還需看 2023「二十大」路線「開局之年」能否落實，尤其是看中國大陸經濟 2022 年大幅回落，能否隨防疫全面「解封」重新拉起而定。