

## 四、拜習通話後美中互動關係觀察

東吳大學政治系助理教授陳方隅主稿

- 拜習第 2 次通話之後，美國安排軍事、外交及經濟層面對話，主動控管美中競爭，另持續拉攏盟友，形成對中新圍堵網絡。
- 整體而言，美中競爭路線確立。中國派大量軍機侵擾臺灣防空識別區，並持續戰狼外交應對。由於美國仍須面對內部利益團體壓力及選舉考驗，雙方互動模式可能持續變化。

### (一) 前言

美國總統拜登於美東時間 9 月 9 日與中國國家主席習近平通話，根據白宮聲明指出，「兩人進行廣泛的戰略討論」，而且這通電話是美國為「負責任地管理」兩國競爭所做的持續努力。也就是說，美國認為兩國會持續競爭，但會嘗試確保這樣的競爭不會陷入「衝突」。

自拜登政府上任以來，即將中國定位為「戰略競爭者」，這樣的大方向將會持續，目前沒有任何反轉的跡象。對美國來說最重要的國家利益仍然是確保美國在經濟、軍事等方面的全球領導地位，而其中最重要的就是面對中國對其提出的挑戰。我們可以看到美中兩國的互動當中有兩條線在進行，一方面美國持續建構新的圍堵網絡，另一方面是美國安排了各種對話的機會、尋求與中國更多的互動，主要目的是要在競爭當中掌握主動且要避免全面衝突。

### (二) 美中對話機制

首先討論關於雙方的對話部份。根據路透社以及包括 NPR 和 CBS 在內的美國媒體報導，拜登與習近平的通話最主要的起源是拜登政府對於中國各級官員們不願意「進行嚴肅地以及實質地對話」感到非常失望。

事實上就算是在對中國非常強硬的川普政府時期，美國政府各單位也都用盡方法與中國會談（除不斷尋求貿易談判的貿易代表署之外，其他部份可由一些卸任官員的口中得知），但是中國方面愈來愈封閉（原因包括內部情報機構的改組），這樣的結果讓各方認為中國對局勢「誤判」的可能性增加，進而

可能會變成雙方的武力衝突。如果美國與中國走到這個結果的話，那後果是很嚴重的，畢竟是核武國家之間的衝突。

因此我們可以看到美方對於建構對話機制的努力，例如 9 月 29 日，美國國防部發言人麥納斯 (Martin Meiners) 表示，美國與中國雙方進行視訊會談，雙方代表分別是美國負責中國事務的副助理國防部長蔡斯 (Michael Chase)，中國的對口是中共中央軍委會國際軍事合作辦公室副主任黃雪平。這是第 16 屆美中國防政策協調會談，一共進行兩天。

美國白宮國安顧問蘇利文和中共中央外事委員會辦公室主任楊潔篪於 10 月 6 日在瑞士舉行雙邊對話，兩人持續為「元首高峰會」的安排做努力。拜登政府內閣相關發言皆認為，這些做法是在持續確保與中國暢通的溝通管道，以「負責任地控管美中競爭」。這就是拜習通話以來美中關係的主要基調。

### (三) 美國在軍事外交上的應對

另一方面，美國正在以許多方式來因應中國的挑戰。美國自阿富汗撤軍，其中一個重要的原因就是要把戰略重心移轉到印太地區。我們可以看到各軍種的司令在聽證會上的發言或者提出的政策報告，皆把中國列為首要目標之一。例如海軍部長戴托羅 (Carlos Del Toro) 於 10 月初時發布一份戰略指導文件 (Strategic Guidance Document)，內容提到：(中國崛起)「是至少一個世代以來，首次出現的美國「戰略競爭者」。中國不但具有可媲美美國的海軍能力，同時尋求積極的使用武力，挑戰美國的原則、夥伴關係和經濟繁榮。」

在安全政策上影響最深遠的，莫過於美國和英國及澳洲共同成立的 AUKUS 防禦體，將授權出售澳洲核動力潛艦，其巡防範圍可達臺灣海峽。這個舉動是拜登政府一直強調的，要與盟友一起維護印太區域的安全與自由，因此，美國與同盟夥伴的中國包圍網持續擴張。這個作為也是今年以來美國把臺海議題「國際化」的作為之一，先前拉攏日本、澳洲、歐洲盟友共同發表聲明關切臺海，現在則是以實際行動加強了澳洲的軍備能力。同時，這個舉動等於是美國主動打破了核不擴散的原則，後續值得觀察的是美國是否有可能更進一步幫助印太地區盟友獲得更多國防武器的升級？尤其牽涉到核擴散原則的部

份，有可能再突破嗎？這可能要看中國方面的侵略程度。

中國方面的回應與互動則是持續引發各方關切。中國解放軍在10月初連續數天派出破紀錄架次的軍機到臺灣的防空識別區（ADIZ），美國與周邊盟友的回應包括外交聲明譴責，而日本方面也公布聯合軍演的消息，包括美、英、荷蘭、加拿大及紐西蘭等國海軍，在沖繩西南海域舉行聯合演訓。世界主要媒體大都解讀為，日本釋出公開訊息針對中國的侵擾行為做出回應。

#### （四）美中經濟競逐

除了戰略上的競爭，美國與中國的科技對抗路線，目前也持續進行當中。

9月底時，美國司法部與華為財務長、創辦人任正非之女孟晚舟達成協議，取得孟的事實陳述，並讓其回到中國。司法部取得有利於後續官司的重要證據，即華為公司的確違反了制裁令，與伊朗往來。中國方面把孟晚舟回國宣傳為外交大勝利，但綜觀近年美國對華為的制裁，已使華為的營收及獲利大打折扣，而且，就在孟晚舟回國的同時，美國通訊傳播委員會（FCC）宣布要投入19億美元，補助小型電信公司拆除華為及中興的通訊設備，繼續實行川普政府時期開啟的「乾淨網絡」計劃。

美中比較奧妙的互動領域，莫過於貿易方面。美國貿易代表戴琪於10月4日發表貿易政策演說，強調中國必須要盡速實行美中第一階段貿易協議的承諾，美國會以各種手段來捍衛利益，包括加重關稅。同時她宣告美國將與盟友合作，打造公平競爭體系。在此同時，戴琪與中國國務院副總理劉鶴於10月9日進行第二度的通話，主要聚焦在中美貿易協議執行的狀況，而根據中國方面的訊息，中國將會談的焦點放在交涉取消加徵關稅和制裁。

戴琪日前宣布啟動「針對性關稅豁免」，允許美國企業申請豁免部份自中國所進口的商品的加徵關稅，可以顯見美國方面也面臨著龐大的國內壓力要去處理美中貿易問題，但美方也不斷強調中國在經濟上的專制手段愈加明顯，也無意處理美國所關注的市場公平結構性問題。因此先前所提出的那些加強產業韌性、供應鏈多元性和競爭力的

計劃都將持續下去。

## （五）結語

總體來說，拜登政府持續確立美中關係的競爭路線，一方面避免「新冷戰」的全面對抗狀態，主動控管中美關係競爭方式，另一方面則是持續地拉攏盟友形成一個對中國的外交與軍事包圍網絡。中國的高層（尤其習近平）現在為了鞏固自身領導權力，而到處進行「戰狼外交」，還有在美中互動過程當中不斷拒絕與美國進行合作，事實上很可能會加速美國對中國的態度往反中的方向前進。後續值得觀察的是，目前中國在外交上的自信程度非常高，也認為在各方面皆可勝過美國，而美國方面的外交路線必須要面對國內的種種利益團體的壓力，以及選舉的考驗，因此雙方的互動模式仍可能會持續變化。