

四、中共在防疫期間外事作為觀察

淡江大學國際事務與戰略研究所教授兼所長翁明賢主稿

- 中共強調「維穩」與「維權」戰略目標，對內控制疫情、恢復經濟機制運作，對外則透過多邊與雙邊高層機制，展現負責任形象，拓展全球影響力。
- 中共強勢外事作為，增加世界對中國威脅的焦慮感，防疫初期的安全治理機制，及經濟復工、病毒來源等問題，或成為後續美中互動與全球戰略發展的潛在影響因素。

（一）前言

自從中國大陸年初爆發疫情以來，以習近平為首的中南海領導核心戰略主軸即在於如何對內「維穩」、對外「維權」，確實履行第一個百年目標-進入小康社會，以及為 2021 年建黨一百週年、2022 年「二十大」順利召開奠定堅實基礎。因此，疫情如同「黑天鵝」般出現，一定程度打亂中共領導當局的戰略佈局。是以，習近平將此抗疫定位為抗擊「人民戰爭」，必須集中一切力量、貫徹到底。

換言之，中南海如何從戰略、戰術上「標本兼具」，爭取時間掌握節奏，又要外防美國持續經貿大戰的後續衝擊，以及兩國在南海、臺海地區的戰略對峙，形成美國「印太戰略」與中國大陸「一帶一路」倡議的戰略競逐，北京在防疫期間的外事作為就在「維穩」與「維權」的雙重戰略目標指導下，循序漸進，從國內、區域到國際層面，從北京單邊主導，到透過國際機制的多邊協商，達到一定程度的國際宣傳效果。

基本上，從 3 月 10 日，習近平首度巡視武漢金銀潭醫院之後，並隨著本土確診人數的下降，以及境外移入病例數目的增加，也停止大多數方艙醫院的運作，顯示中國大陸內部控制疫情已到戰略轉折點。3 月 12 日，中國大陸開始展開對外疫情援助行動，一架自上海起飛滿載救援物資前往義大利。¹之前，中國大陸已向伊朗、伊拉克

¹ 事實上，「這是中國向義大利派出的首支醫療隊，也是義大利接受的首支國外救援隊。醫療隊來自四川，攜帶了三十一噸醫療物資，四十二箱防護物資，包含 ICU 病房設備、醫療防護用

派出醫療隊，採取「一省幫一國」的方式，協助當地抗疫。²3月24日，湖北省宣布從25日零時起，武漢市以外地區恢復對外交通；武漢則將在4月8日零時起，解除通道管控措施，恢復對外交通。³事實上，中國大陸透過區域封城、人員嚴管，以及控制不利疫情報導，建構一些感人醫病事跡大肆報導，奠定有利的外部國際宣傳的條件。

（二）防疫期間的外事作為

中國大陸在防疫期間外事作為的戰略設定，以習近平武漢之行為分水嶺，劃分為兩個階段。首先，在國際多邊外交途徑方面，在3月之前，進行國際宣傳強調中國大陸封城斷然措施，為世界爭取時間因應，配合世界衛生組織提供透明疫情資訊，以及透過參與國際跨國安全會議表達中國大陸抗疫決心與能量。例如2020年慕尼黑國際安全研討會上，中共外交部長王毅表達疫情對中國大陸的經濟和社會發展帶來階段性與暫時性挑戰，並在傳統安全與非傳統安全相互交織，且局部問題和全球問題彼此轉化的時代，增進國際協調是當務之急。同樣的，世衛組織秘書長也在大會中高度讚揚中國大陸的防疫作為「為世界贏得了時間」。⁴2月20日，王毅參加「中國—東南亞國家協會（ASEAN）特別外長會議」，也表示中方控制疫情的努力正在奏效，並把新增感染病例減少歸功於採取強烈因應行動，儘管全球出現恐慌，但疫情是「可控的」及「可治的」。⁵

其次，透過雙邊元首外交方式，爭取世界各國對於北京防疫作為

品、抗病毒藥劑，還帶了健康人血漿和新冠康復者血漿」，請參見：「中國力量馳援世界共同抗疫（江迅）」，亞洲週刊，

<https://www.yzzk.com/article/details/%E7%89%B9%E7%A8%BF/2020-12/1584590480126/%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%8A%9B%E9%87%8F%E9%A6%B3%E6%8F%B4%E4%B8%96%E7%95%8C%E5%85%B1%E5%90%8C%E6%8A%97%E7%96%AB>。（檢索日期：2020/03/24）

² 中國向伊朗派出的醫療隊主要由上海醫生參與，向伊拉克派出的醫療隊主要由廣州醫生參與，請參見：「中國力量馳援世界共同抗疫（江迅）」，亞洲週刊，

<https://www.yzzk.com/article/details/%E7%89%B9%E7%A8%BF/2020-12/1584590480126/%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%8A%9B%E9%87%8F%E9%A6%B3%E6%8F%B4%E4%B8%96%E7%95%8C%E5%85%B1%E5%90%8C%E6%8A%97%E7%96%AB>。（檢索日期：2020/03/24）

³ 「武漢將解除封城 4月8日起恢復對外交通」，中央通訊社，

<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/202003245005.aspx>。（檢索日期：2020/03/24）

⁴ 「譚德塞坦言目前無法預期疫情走向 續讚中國：為世界爭取時間」，中央廣播電臺，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2051808>（檢索日期：2020/03/24）

⁵ 「武漢肺炎考驗中共外交：王毅會晤東協外長，稱中方保護中國人，也保護各國人民」，關鍵評論網，<https://www.thenewslens.com/article/131580>。（檢索日期：2020/03/24）

的高度支持。例如，2月27日，蒙古國總統巴特圖勒嘎到中國大陸進行訪問，習近平在北京大會堂會見巴特圖勒嘎，他是疫情爆發以來，首位訪中的外國元首。⁶3月18日，巴基斯坦總統艾維（Arif Alvi）訪問中國大陸，習近平感謝巴基斯坦政府和社會各界向中捐贈防疫物資，並稱當前疫情在全球「多點爆發」，各國應攜手抗疫。⁷此外，北京也透過「電話外交」途徑，強化與世界重要國家聯繫。習近平於3月初時，就曾先後致電給義大利、南韓與伊朗三國領導人表達慰問，並感謝對方在中國大陸遭遇疫情時給予協助，也強調北京將提供抗疫相關的幫助。⁸其實，最早於1月23日習近平就曾經致電法國總統馬克洪，之後在因應疫情的關鍵時期，先後3次通話表達中方協助情誼。⁹3月中以後，由於英國疫情嚴重，3月24日習近平與英國首相強生通電話，雙方加強配合，在保障必要人員流動和貿易通暢的同時，將疫情擴散風險降至最低，中方願向英方提供支持和幫助。¹⁰

（三）美中戰疫持續

在美中關係方面，也是中國大陸防疫期間外事的重中之重，如何保持與華盛頓「鬥而不破」的戰略對峙態勢為關鍵。雖然兩國於1月15日，達成有關貿易「第一階段協議」正式簽署文件，內容包括增加進口美國產品、知識產權保護等7項。在中國大陸疫情方興未艾的緊急時期，2月10日，美國貿易代表署（USTR）將修改「貿易救濟法」中的1項「關鍵豁免原則」，取消對中國、巴西、印度及南非等25個經濟體享有的WTO開發中國家優惠待遇，顯示出美中經貿爭議不會

⁶ 「蒙古總統晤習近平送3萬隻羊 回國被隔離」，新唐人電視臺，
<https://www.ntdtv.com/b5/2020/02/29/a102788275.html>（檢索日期：2020/03/24）

⁷ 「訪中送暖習近平 巴基斯坦總統稱反對汙名化中國」，聯合新聞網，
<https://udn.com/news/story/7331/4423208>。（檢索日期：2020/03/24）

⁸ 「慰問義、韓、伊元首 習近平打3通電話：中國『感同身受』願協助」，
<https://www.ettoday.net/news/20200314/1667639.htm>。（檢索日期：2020/03/24）

⁹ 事實上，習近平強調：「中方願同法方一道，推動有關各方加強在聯合國、二十國集團等框架下協調合作，開展聯防聯控，完善全球衛生治理，幫助發展中國家和其他有需要的國家加強能力建設，抵禦疫情給世界經濟帶來的衝擊，讓合作的陽光驅散疫情的陰霾。」，請參見：「習近平同法國總統馬克龍通電話」，新華社，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/world/2020-03/24/c_1125757107.htm（檢索日期：2020/03/24）

¹⁰ 「中美元首通話強調合作抗疫」，
<http://www.metroradio.com.hk/news/live.aspx?NewsId=20200324092447>。（檢索日期：2020/03/24）

停息，而是轉向多面向的鬥爭。

關於病毒名稱之辯，顯示美中為爭取全球事務的主導權，陷入所謂「北京共識」與「華盛頓共識」之爭。北京透過對於世界衛生組織秘書處的有效掌控，把此次爆發於武漢地區的肺炎，正式命名為「新型冠狀肺炎」(COVID-19)，美國總統川普卻在3月17日一項公開會議上宣稱「中國病毒」(Chinese Virus)，引發美中之間的推特大戰。是以，3月22日，川普透露與習近平通電話，表達尊重習近平的作法，但是不滿中方沒有早一點告知實際疫情，並拒絕讓美國衛生專家進入中國大陸一事。¹¹3月24日，在白宮例行防疫記者會上，先是提到保護亞裔美國人非常重要，後續發言提到「病毒」一字時，也不再強調「中國」兩字。¹²從川普怪罪中共當局隱瞞疫情，延誤世界各國救援，轉而改變態度，以保護亞裔美國人為主要考量，顯示出此一疫情不僅衝擊川普的危機處理能量，也可能是影響其11月的總統連任因素。

(四) 建構有力國際關係論述

此外，中方也啟動學界與智庫能量，從國際關係理論角度論述中國制度因應疫情的制度自信與優越性。例如清華大學教授閻學通提出各國防疫所呈現的國際關係，顯示出國際社會處於無政府狀態，每一個國家都有其制度與能量來處理疫情，美國就是一個反例，它違反自己已制定的國際規範，這樣的行為就會使「戰略信譽」下降。¹³其實，閻學通在批判華盛頓以「美國優先」為考量，採取反全球化措施，影響全球治理運作。另中國人民大學教授秦宣以「疫情防控中的中國制

¹¹ 美國總統特朗普在當地時間3月22日的白宮例行記者會上表示，他已就新型冠狀病毒疫情與中國國家主席習近平通話。參見：「肺炎疫情：特朗普稱已與習近平通話 對中國有點不滿—BBC News 中文，

」，<https://www.youtube.com/watch?v=-21bbxNqa8A> (2020/03/24)

¹² 川普的推文原文如下：“It is very important that we totally protect our Asian American community in the United States, and all around the world. They are amazing people, and the spreading of the Virus....參見：

<https://twitter.com/realDonaldTrump/status/1242202290393677829?s=20>(2020/03/24)，以及「不說「中國」病毒了！川普強調『保護亞裔』很重要」，自由電子報，

<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3110220>。(檢索日期：2020/03/24)

¹³ 「閻學通：疫情幫我們看清國際關係的本質」，中國新聞評論網，

<http://hk.crntt.com/doc/10571/7/3/105717318.html?coluid=266&kindid=0&docid=105717318&mdate=0322140026>。(檢索日期：2020/03/24)

度優勢」為主題所做的公開課程在「學習強國」上線表示，在疫情的防控過程中，在中共黨中央統一部署、協調各方，彰顯堅持黨的集中統一領導的顯著優勢，¹⁴顯示出有中國特色體制具備有效因應疫情的優越性。

（四）結語

疫情爆發以來，北京整體外事作為還是基於內政與外交關聯理論的制約效應，一方面對內「維穩」：控制疫情、降低數字、恢復經濟機制運作，才能有助於對外宣傳工作，透過多邊與雙邊高層機制，提升正向中國負責任大國形象，除了獨立防疫、減輕全球負擔，行有餘力也開始對外援助，不僅包括有型防疫物資提供，還包括防疫經驗的提供，從而展現維護國家形象與拓展全球影響力。不過，透過此次武漢疫情，中國大陸強勢的外事作為，一定程度增加中國大陸威脅世界的焦慮感，防疫初期也顯示出中國大陸安全治理機制的問題，至於強行經濟復工、無法交待病毒來源等等，都將會引發後續美中權力互動與全球戰略發展的潛在影響因素，值得後續進一步觀察。

¹⁴ 「秦宣：疫情防控體現了中國制度的哪些優勢？」，中國新聞評論網，<http://hk.crntt.com/doc/1057/1/9/5/105719564.html?coluid=266&kindid=0&docid=105719564&mdate=0324001446>。（檢索日期：2020/03/24）