

一、2017 年中國大陸政治情勢總結

國立政治大學政治系副教授蔡中民主稿

- 「十八大」以來查處官員人數未減，企藉反腐進行人事洗牌，鞏固習勢力；「十九大」後，習親信陸續到位，反腐運動或將走向強化治理與預防貪腐。
- 「十九大」後「習核心」正式成形，李克強地位弱化，王滬寧與韓正的出任反映派系妥協結果，另中央政治局委員與中央委員組成亦凸顯習用人彈性、「能上能下」的落實；習未設立接班人選，續任機率高；王岐山退而未休，走向值予關注。
- 「習近平新時代中國特色社會主義思想」在「十九大」冠名入黨章，惟具體內容迄未明朗，啟用王滬寧或欲藉其豐富習意識型態的內容，以為新時代執政基礎。

回顧 2017 年中國大陸的政治情勢之演變，最關鍵者即為「十九大」召開，決定中國大陸未來五年的政治局常委會成員，同時也突顯最高領導人習近平的權力集中程度。以下將從反貪腐、人事安排與意識形態建立等三個面向，觀察 2017 年中國大陸的政治演變。

（一）反貪腐運動

2017 年最令人吃驚的反貪成果莫過於 7 月中旬前中共中央政治局委員暨重慶市委書記孫政才遭免職調查，後續不但被雙開（開除黨籍與開除公職），更被移送至司法機關調查。在「十九大」期間，證監會主席劉士余於分組討論時提及孫政才與其他五名遭查官員（周永康、薄熙來、令計劃、徐才厚、郭伯雄），指渠等涉及的案件是「陰謀竄黨奪權」，為文革結束、粉碎四人幫後，首次有中共官員使用這種措辭，顯見情勢相當險峻。除孫政才之外，「十九大」召開前亦查處 7 名正部級官員、20 餘名副部級官員、1 名軍委委員、4 名正軍級解放軍將領。即便「十九大」後至今，反腐工作亦未停歇，2018 年初原中央軍委委員房峰輝遭移送軍事檢察機關（房曾於 2017 年隨習近平訪美，外界以為房已獲得習的信任），至 2018 年 1 月中為止，已查處 1 名正部級與 4 名副部級官員。2017 年計有 40 餘名副部級以上官員遭到調查

與懲處，相較於 2015 年 65 人、2016 年 58 人較少，但正部級以上的比例增加，遑論孫政才不但時任政治局委員，更被外界看好是接班人選之一。

此外，從過往五年的反貪腐運動來看，呈現一幅令人疑惑的圖像，2012 至 2017 年總共查處副部級以上官員及副軍級以上解放軍將領超過兩百人，且逐年來看，被查處官員人數並未隨著反貪腐運動的大力推展而呈現下降的趨勢。此種傾向與「十八大」以來，中共中央及中紀委持續建構防範貪腐的機制，並大規模地重整黨內風氣的努力相悖，或可反映習近平掌權之初，權力基礎尚未穩固，反貪腐運動不僅是如其所說「腐敗問題愈演愈烈，最終必然會亡黨亡國，我們要警醒」（新華社 2012 年 11 月 20 日授權發布「習近平在十八屆中共中央政治局第一次集體學習時的講話」），更涉及深層次的政權穩固及統治正當性的問題。進一步論，當大批貪官污吏被調查時，接踵而來的即是懲處與人事安排兩個重要問題。就前者而言，嚴重者為雙開並移送司法機關，其次有撤銷黨內職務、留黨察看、行政撤職、降級處分等，視犯案情節輕重而定；但 2017 年所查處的高層官員中，仍以雙開並移送司法機關者為多。後者意指因反貪腐運動所出現的職位空缺，其後續甄補的人事安排，重要職位皆以習近平親信為主，連帶牽動「十九大」前後的人事布局。以此趨勢來看，「十九大」後，可合理推斷反貪腐運動應有所消減，轉而朝向強化治理與預防貪腐的方向前進，具體反映是即將成立的國家監察委員會與審議中的監察法草案。一來，「十八大」以後的防範貪腐機制及黨建工作若能發揮效果，貪贓枉法的官員數量必然減少。再者，習近平親信已安排上位，從中央到地方，應能貫徹習近平的治國理念，可預見大規模反貪腐的浪潮會逐漸消退。

（二）人事安排

中國大陸的人事安排在 2017 年經歷大幅度的調整，一來是因為「十九大」的召開，許多官員屆齡退休；再者是因反貪腐運動所產生的職位空缺。當然，一切的重心還是聚焦在政治局常委會，最終結果出爐，不令人意外地是王岐山退休，胡春華與陳敏爾未進入常委會，新的最高領導層仍是由 7 名政治局常委組成，惟與前屆不同的是，以習近平為核心的領導方式已然成形，李克強無論是排名第二的常委還是國務院總理，其角色都在弱化。關於常委會的組成，栗戰書、汪洋及趙樂際入選為意料之中，然王

滬寧與韓正恰反映出強化意識形態與派系妥協的結果。尤其是王滬寧以長期智囊的身分，在缺乏地方治理經驗的情形下入常，可見習不拘泥於常規的作風。此外，李源潮、張春賢與劉奇葆未屆齡亦未連任政治局委員，同時中央委員會中有多名「十八大」委員未屆齡卻未獲連任，顯見習近平所宣示之「能上能下」的用人機制已在落實。「十九大」後，中央各機關與重要省市的負責人，紛紛由習的親信接任，例如中央組織部長陳希、中央宣傳部長黃坤明、上海市委書記李強、廣東省委書記李希等，呈現統治基礎逐漸強化的明顯趨勢。

另一個值得注意的現象即是從目前的高層領導人來看，並沒有明顯的接班人選存在。亦即習近平廢除隔代接班的機制，原來最被看好的胡春華與孫政才，前者並未入常，後者則是已被雙開；「十九大」前傳聞陳敏爾將入常一事則未發生。目前的政治局常委中，除習以外，並沒有任何一人能在 2022 年成為新的最高領導人。究竟習會在 2022 年續任，抑或正式卸任並直接從政治局委員甚至是中央委員中拔擢最高領導人，都還需要時間觀察，只是以目前態勢來看，習續任的可能性較高。除此之外，王岐山在退休後，如果仍參與政治運作，其身分與模式皆須持續注意，可能形成高層政治的新模式。

（三）意識形態

在經過兩年左右的醞釀後（2014 年 9 月栗戰書在中辦的內部講話時重提鄧小平的「核心論」），2016 年 10 月中共「十八屆六中全會」確立「以習近平為核心的黨中央」，亦即「習核心」，使得習的政治地位與毛澤東、鄧小平及江澤民比肩。「十九大」時，習更進一步將其意識形態「習近平新時代中國特色社會主義思想」冠名寫入黨章，使其地位超過鄧小平（鄧小平於 1997 年 2 月過世，其理論於同年 9 月的「十五大」寫入黨章），直追毛澤東。其意識形態含括的面向相當廣泛，但實質內容為何仍不甚清楚，簡單說來基本概念是堅持和發展中國特色社會主義，實現社會主義現代化和中華民族偉大復興，及解決因發展而帶來的矛盾。每一代的中共領導人都會提出自我的意識形態，作為執政的基礎，並在一個適當的時機寫入黨章。然而，習最令人驚訝之處在於其在執政短短五年時間便能達此一目標，顯見個人權力迅速集中，達致可與毛澤東相比之歷史高度。相對地，一般大眾對於其意識形態的理解恐

怕仍相當淺薄，或許可以朗朗上口的是「中國夢」及「中華民族偉大復興」等口號，卻無法真切地說出核心概念。由此觀之，王滬寧得以被拔擢入常，最主要的任務應該不只是主管意識形態的宣傳工作，甚至於是要豐富意識形態的內容。在中國大陸當前無論是政治、經濟、社會、外交、族群等許多領域都面臨重大挑戰之際，意識形態作為中國大陸的執政基礎，更是需要普及與鞏固，呼應習近平在 2013 年 8 月 19 日參加「全國宣傳思想工作會議」時所發表的講話中提及「一個政權的瓦解往往是從思想領域開始的……我們必須把意識形態工作的領導權、管理權、話語權牢牢掌握在手，任何時候都不能旁落，否則就要犯無可挽回的歷史性錯誤。」由此看來，「十九大」將習的意識形態寫入黨章只達成階段性任務，後續將會有更大規模的積極發展與應用。

（四）結語

以上從反貪腐運動、人事安排與意識形態三個現象回顧 2017 年中國大陸的政治情勢演變，一個清楚而明顯的趨勢就是習的權力基礎在「十九大」後更為鞏固，但是持續出現被調查的貪官污吏以及一些妥協式的人事安排，顯見高層政治仍非完全穩定，然可預期的是這些干擾因素將會逐漸減少。此外就是意識形態已寫入黨章，未來將成為中國大陸政經運作的方向，宏觀環境在這樣的框架下恐怕也會更形緊縮。總的來說，2017 年政治發展在習近平的執政過程中具有承先啟後的關鍵地位，過往五年已替習後續掌權打下良好的基礎，也提供吾人觀察未來中國大陸政治發展的絕佳參考。