

# 七、「七一」百年黨慶後中共對臺政策觀察

臺灣師範大學東亞系副教授關弘昌主稿

- 習近平「七一」黨慶講話重申「一中原則」、「九二共識」和反獨促統，對臺方針未改變。
- 月來各項惠臺措施與交流活動係執行習 4 月在福建提出「探索海峽兩岸融合發展新路」的指示。
- 中共持續對臺軍事施壓並對美警告，以回應美臺關係提升。

## (一) 前言

今年是中國共產黨成立一百周年，七月一日上午中共在北京天安門廣場舉行建黨百年慶祝大會（以下稱「七一」百年黨慶），觀察黨慶後一個多月來的中共對臺作為，政策的基本方向並沒有出現明顯變化，包括以下幾個方面。

## (二) 習近平對臺政策方針未變

中共總書記習近平在「七一」百年黨慶大會上發表講話，其中針對臺灣問題提到：「解決臺灣問題、實現祖國完全統一，是中國共產黨矢志不渝的歷史任務，是全體中華兒女的共同願望」；「要堅持一個中國原則和九二共識，推進祖國和平統一進程。包括兩岸同胞在內的所有中華兒女，要和衷共濟、團結向前，堅決粉碎任何臺獨圖謀，共創民族復興美好未來。任何人都不要低估中國人民捍衛國家主權和領土完整的堅強決心、堅定意志、強大能力。」

習近平談話提到的「一個中國」、和平統一、反對臺獨、以及「九二共識」，都是他上臺以來曾經提過的對臺政策基本方針，例如習近平上臺不久在 2013 年 2 月 25 日接見國民黨榮譽主席連戰時說：「繼續推動兩岸和平發展、促進兩岸和平統一，是新一屆中共中央領導集體的责任……只要反對臺獨，堅持九二共識，兩岸各領域合作前景就是寬廣和光明的。」他也提到「兩岸同屬一個中國，這事實任何力量都無法改變」。在中共百年黨慶談臺灣問題，重申這些對臺政策的基

本原則並不令人意外。比較值得注意的是，習近平在 2019 年 1 月 2 日「告臺灣同胞書」發表 40 周年紀念會宣布的探索「兩制」臺灣方案，並未在百年黨慶談話中提及。之後他是否會再重提，以及在何時、什麼場合重提，都有待留意。

### （三）持續推動惠臺與交流政策

中共針對臺灣民眾的惠臺政策始於胡錦濤時期，2016 年 5 月臺灣由民進黨重新執政後，中共惠臺政策在方向上更加強調吸引臺灣民眾前往大陸就業或就學，目標群體則為臺灣的青年與基層（所謂「一代一線」），這些都可從 2018 年 2 月 28 日發佈的「31 條措施」與 2019 年 11 月 4 日發佈的「26 條措施」看出。在「七一」百年黨慶後，中共中央及地方仍持續推動相關惠臺政策。例如浙江在 7 月中舉辦了臺灣青年實習就業招聘活動，共提出了三千多個實習就業機會。而 7 月 23 日主題為「攜手共促融合發展」的第四屆海峽兩岸青年發展論壇在杭州舉辦，兩岸約有 350 位青年代表參加，國民黨前主席洪秀柱也出席。全國政協主席汪洋以書面表示：「大陸歡迎更多臺灣青年來大陸追夢、築夢、圓夢，願意持續關注臺灣青年的所思所憂所盼，把惠臺利民各項政策落到實處，為大家在大陸學習、就業、創業提供良好條件。」國臺辦主任劉結一在致詞中表示「鼓勵臺灣同胞特別是青年登上祖國蓬勃發展的快車」。同日，內蒙古首家「臺灣青年就業創業基地」舉行揭牌儀式，期望推動臺灣青年在內蒙古實習、就業和創業。

針對臺灣青年的交流活動目前也是中共大力推動的重點工作。7 月 15 日「攜手圓夢兩岸同胞交流研討活動」在上海開幕，其中包括針對青年的「攜手圓夢與青年擔當」主題。7 月 18 日，以兩岸音樂人與青少年為主體的海峽兩岸青少年新媒體「唱」論壇於廈門舉行。7 月 19 日，北京舉行第 29 次兩岸青年觀點論壇，讓兩岸在法律領域就業的青年能互相交流。7 月 20 日，北京市青年聯合會、北京市學生聯合會及北京市海淀區政府則主辦「兩岸青年交流合作北京峰會」。

習近平 4 月至福建考察時曾說：「要突出以通促融、以惠促融、以情促融，勇於探索海峽兩岸融合發展新路。」前述這些惠臺與交流

措施可視為是對習近平「探索海峽兩岸融合發展新路」指示的執行。由此可見，在 2016 年年中兩岸官方聯繫中斷後，中共仍然認為針對臺灣民眾的惠臺措施對於達成其對臺政策目標是有幫助的，而且在手段上並不侷限於以經濟層面的誘因（「惠」），而是也強調交流（「通」）與訴諸情感（「情」）。而在 2014 年臺灣太陽花學運後對臺工作開始重視的臺灣青年世代，到目前為止也仍舊是重點目標群體。

#### **（四）保持對臺軍事壓力**

從 2016 年民進黨政府開始執政以後，中共軍機在臺灣周邊飛行逐漸成為常態，其目的除了偵搜，主要還是要給予臺灣戰備與精神上的壓力。最近一年來，中共軍機尤其經常侵入臺灣西南空域。根據國防部統計，至 7 月 27 日止，中共軍機在 2021 年累計進入臺灣空域 126 天，369 架次。到 7 月 28 日為止，中共軍機 7 月份進入臺灣空域共有 18 架次。可見在「七一」百年黨慶後，中共軍機也仍舊頻繁進入臺灣空域。

此外，中共也在 7 月持續釋出軍事演習的消息。中央電視台在 7 月 9 日報導有「攻臺主力」之稱的解放軍第七十三集團軍兩棲裝甲部隊的演練。7 月 13 日，央視軍事頻道報導解放軍東部戰區近期舉行登陸演練等軍事演習。而浙江海事局於 7 月 16 日宣布，解放軍在 7 月 16 至 21 日將在臺灣海峽北部、浙江外海的東海水域舉行軍事演習。而其實在稍早的 5、6 月，解放軍也有三次進行渡海登陸與砲彈發射等演練。這也顯示解放軍在「七一」百年黨慶之後以臺灣為假想目標的軍事演習並未暫停，這些軍事動作連同前述的軍機不斷侵入臺灣空域，都指出中共並未放鬆以軍事力量作為施壓臺灣的手段。

#### **（五）再次對美國提出警告**

一架美軍 C-146 狼犬戰術運輸機 7 月 15 日降落於臺北松山機場，中共國防部發言人吳謙警告美國「切勿玩火、立即停止冒險挑釁行徑，不要向臺獨分裂勢力釋放錯誤信號，避免加劇在臺海製造危險緊張局勢。」這是繼三位美國國會議員 6 月 6 日搭乘美國空軍 C-17

戰略運輸機飛抵松山，中共外交部提醒美國「慎重處理臺灣問題，不向臺獨分裂勢力發出任何錯誤信號」後，中共對美軍機二度降落臺北再次表達警告。

另外，7月23日於杭州舉行的第四屆海峽兩岸青年發展論壇中，國臺辦主任劉結一也針對美國說道：「一些外部勢力為謀取自身利益大打臺灣牌，企圖利用臺灣問題，擾亂中華民族的前進步伐，臺獨勢力和外部勢力勾連作亂，嚴重損害中華民族根本利益。」7月26日，中共外長王毅在天津會見美國副國務卿薛曼，王毅告訴薛曼：「美國不得侵犯中國國家主權，更不能破壞中國領土完整。…兩岸雖尚未統一，但大陸和臺灣同屬一個中國、臺灣是中國領土一部分這一基本事實從來沒有改變，也不會改變。如果臺獨膽敢挑釁，中國有權利採取任何需要的手段予以制止。奉勸美方在臺灣問題上務必恪守承諾，務必慎重行事。」

從以上這些事件來看，在「七一」百年黨慶之後，中共仍然對美國親近臺灣的舉動保持警覺並嚴厲警告。美國前任總統川普任內拉高與中國大陸競爭態勢的同時，也逐漸強化與臺灣的雙邊關係，包括通過友臺法案、派遣衛生部長阿札爾(Alex Azar)及國務次卿克拉克(Keith Krach)訪臺，這些動作都引起中共的強烈不滿。拜登總統於今年1月上臺之後，美國並未減緩與中共之間的競爭企圖，因此中共自然也會關注拜登政府是否延續川普時期對臺灣的親近路線，並於必要時對美國提出警告。

從上述觀察可以瞭解，中共對臺政策在「七一」百年黨慶之後的大約1個月時間內並沒有出現變化。一方面，習近平在黨慶談話中談到的對臺政策基本方針，包括「一個中國」、和平統一、反對臺獨、以及「九二共識」等，都是重申過去提過的大原則。另一方面，在對臺政策的執行上，中共仍然是採取軟硬兼施的方式對臺灣進行政策作為，軟的是繼續推動惠臺及交流政策，硬的則是以軍機侵擾空域及軍事演習對臺灣施加壓力。最後，中共持續警告美國不要支持臺灣，臺灣依舊需要密切留意並謹慎面對中共後續的對臺政策作為。