

參、社會

- 中共對內除加強維穩與打壓民族主義躁進之外，對外則發動針對美國大選的輿論動員。
- 整頓網路金融與高科技服務業顯示「國進民退」已不只是針對金融危機的暫時性政策，「黨管經濟」並非國有化，而要求民企服從中央意志。
- 「黨管能源」追求「碳中和」限制燃煤反造成限電危機，在經濟以及民生狀態不斷惡化之下，對維穩將成極大挑戰。
- 國際社會仍關注維吾爾族問題，惟中共「同化」或「漢化」的治疆少數民族政策未放寬，採取包括動員新疆地方政府與維族人士等更積極與更針對性的態度來因應國際社會的關切。
- 西藏宣布脫貧，否認外界質疑強迫藏人勞役問題，惟美國會議員續提案要求調查，並通過「西藏政策及支援法案」，國務卿則接見西藏流亡政府首長，彰顯對藏人之支持
- 中共整頓內蒙古人事系統，企平息雙語教育風波；另國監委副主任陳小江接替蒙古族巴特爾擔任國家民族事務委員會主任，成為66年來首位漢人首長，或預示中共民族政策將更淡化民族差異、強化國家認同

一、中共對內加強維穩及控制民營經濟

2020年10月到12月對中共來說是一段非常焦慮的時期。一方面美國川普政府不斷針對臺灣、香港、新疆、以及南海問題施壓，試圖以「反中」扳回不利的選情，中共中央以要能「穩得住」打壓民族主義情緒、力求對外關係平穩以等待川普下臺，同時利用次級官媒與網路小粉紅們不斷放出「期待川普連任」似真似假的消息。另一方面中國大陸境內在過去黨外打壓與黨內整風之後，維穩態勢雖看似一片大好，黨內與黨外都完全沒有任何足以挑戰習近平權威的跡象，但不斷接連出現水災、缺煤、缺電、大風雪以及新冠肺炎疫情重新惡化等等重大社會不穩因子，即將到來的春節假期也將會對交通、防疫、物價、就業與生產都造成極大衝擊。習近平「親自指揮、親自部署，統攬全局、果斷決策」下的「中國特色社會主義制度和國家治理體系」的「制度優勢」是否能夠再次挽救全局？¹經濟發展成果是中共贏得普遍中產階級支持最有效的「定海神

¹梁書瑗，「疫情下的『制度優勢』：中共宣傳口徑的選擇、立意與企圖」，《2020年中共政軍發展評估報告》，財團法人國防安全研究院，頁5-18。

針」，但在物價上漲、糧食供應不穩、失業率大增、貿易萎縮、以及經濟前景不明的情況長時間持續之下，中國大陸社會情勢短期走向仍非常值得注意。

(一) 疫情獲控下的「制度自信」使中共強勢處理內外問題

2020 年末基本的社會情勢是對疫情挑戰的一種「勝利」態勢出現，似乎對政權穩定最壞的情況已經過去。一方面中國大陸自製的新冠肺炎疫苗公開上市，自 12 月 15 日中國大陸開始全面進行重點群體包含醫護人員與軍人的接種，12 月 30 日中共國家藥監局正式批准國藥集團 (Sinopharm) 的一款新冠病毒滅活疫苗上市。目前中國大陸有五款疫苗進入三期臨床試驗，包含軍事科學院的腺病毒載體疫苗、中科院微生物所的重組蛋白疫苗，以及國藥集團由武漢生物所研發的另一款疫苗都可能在近期獲得批准，象徵中國治理機制成功地「戰勝」疫情，似乎中國大陸又一次「領先」各國的防疫努力，中國國家治理體系中「集中力量辦大事」的能力再次展現優於西方國家的表現。² 另一方面來說，外界對疫情管理的各種批評意見，似乎無法動搖中國大陸一般民眾對於中共「制度優勢」的信心，根據德國民調機構 Dalia Research 公布的 2020 民主認知指數 (Democracy Perception Index) 報告中指出，95% 中國大陸受訪者認為中共政府抗疫做得好，其中認為美國做得好的只有 11%；而相對只有 53% 美國受訪者認為自己的國家做得好。³ 李文亮與其他「吹哨人」案子被重新詮釋成「愛國黨員」的典範，李文亮的死因更在網路上被竄改成「過勞死」；公民記者與少數的異議人士在網路發表對疫情處置的質疑，都被五毛與粉紅的聲音所掩蓋。從去年 2 月至今，至少有三名公民記者在武漢失蹤，其中上海浦東新區的法院於 12 月 28 日開庭審理 5 月開始就「失蹤」的中國大陸公民記者張展「炒作疫情」一案，判刑入獄 4 年。⁴

這種前所未有的「制度自信」似乎也給了中共高層「啃硬骨頭」(處理特別敏感議題)的底氣。對外是戰狼外交、軍機繞臺、與「香港國安法」等強硬外交路線的高調推行，把過去鄧小平等政治老人提醒要「韜光養晦」、「和平共處」、「穩定週邊關係」、「落實一國兩制」等等原則都丟在一邊，對內是把過去改革開放留下最「硬」的一塊骨頭：因為優先發展經濟，對資產階級「復

² 徐成芳，「彰顯中國特色社會主義制度顯著優勢」，《人民網》，2020 年 3 月 10 日，<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2020/0310/c40531-31624545.html>；趙增彥，「從疫情防控阻擊戰看中國制度優勢」，《人民網》，2020 年 4 月 1 日，<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2020/0401/c40531-31657555.html>；房寧，「人民要論：抗疫鬥爭彰顯中國制度優勢」，《人民網》，2020 年 9 月 17 日，<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2020/0917/c40531-31864467.html>。

³ 「新冠疫情：中國美國抗疫成績單 世界民調五大看點」，《BBC 中文網》，2020 年 6 月 15 日。<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-53055507>

⁴ 「中國新冠疫苗上市、公民記者被囚、英歐協議及更多本周精彩故事」，《BBC 中文網》，2021 年 1 月 2 日。<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-55505562>

辟」以及所產生的政商恩庇扈從關係 (clientelism) 的包容，在過去江、胡時代為了進入小康社會，對資產階級加以鼓勵，資本家還在江澤民「三個代表」的理論之下允許入黨、得以進入權力結構之中，但現在既然已經完成階段性任務，整體的國家實力已經號稱達到發達資本國家的程度，人民大致過上小康生活，中國大陸已經不再是鄧小平發起改革開放時一窮二白的情況，所以有必要進行路線的變更，過去商人依附權力獲得特許為自己營利的機會、權力者利用商人賺錢充實國庫與私庫的情況，自然會受到重新的檢視。⁵

(二) 「科創版」對美中貿易戰下陸企獲國際融資更為重要

雖然沒有意願回到毛澤東集體經濟的老路，但習近平意圖調整鄧小平經濟路線的跡象近年來越來越明顯。習近平在 2019 年 1 月 23 日主持「中央全面深化改革委員會」時就強調，十八屆「三中全會」跟鄧小平創造改革開放路線的十一屆「三中全會」是一樣「劃時代的」，因為他要在「重要領域和關鍵環節改革上取得決定性成果，繼續打硬仗，啃硬骨頭，確保幹一件成一件」，⁶其中特別針對改革開放路線中最具有代表性的上海證券交易所提出改革，習親自監督在上海證交所設立新的「科創板」，這是他在 2018 年 11 月 5 日在首屆中國國際進口博覽會開幕式演講中首次提出、2019 年 6 月 13 日正式開板、7 月 22 日開市交易，期間僅用了 259 天，速度之快前所未有，可以說是「習式」經濟戰略的標誌性政策，象徵他「科技強國」戰略的重要實踐。2020 年 7 月 23 日，「科創 50」指數發布，目標是要創造「中國的納斯達克」、直接與美國科技界的聖杯、納斯達克指數 (NASDAQ) 「叫板」。

創立一年來，科創板已經吸金超過 4000 億美元，尤其得益於半導體製造國家隊中芯國際 (SMIC) 在科創板上市，這是中國大陸十年來最大的上市股票交易，科創版也因此成為亞洲最有價值的股票市場、全球第三大的籌資市場。⁷ 如果說在美國政府制裁華為、中芯與數十家中國大陸公司之後，習近平有意要跟美國打一場「科技冷戰」，科創板上的公司就會是其最重要底氣；特別是在美國政府制裁、美股交易所可能排除中國大陸重要戰略性公司例如科技服務業的海康威視、阿里巴巴、百度、愛奇藝、拼多多和新東方，以及巨型國有財團的中國移動、聯通、中芯國際、中國鐵建、中國中車和中交建等公司，科創板對中國大陸企業獲得國際融資，打贏貿易戰下半場來說更加重要。

⁵ 這種特殊的政商互利結構在兩位財經專家 Fraser Howie 跟 Carl Walter 所著的專書中有非常深入的描述。Red Capitalism: The Fragile Financial Foundation of China's Extraordinary Rise (中譯：紅色資本：中國的非凡崛起與脆弱的金融基礎)，(John Wiley & Sons, 2011)。

⁶ 「習近平：對標重要領域和關鍵環節改革 繼續啃硬骨頭確保幹一件成一件」，《新華社》，2019 年 01 月 23 日。

⁷ 「科創版：『中國版納斯達克』是怎麼回事？」《BBC 中文網》，2020 年 7 月 29 日。

<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/business-53571435>

(三) 「黨管經濟」不同於國有化，而是要求民企服從中央意志

如果說 2014 年以來反貪腐、抓維權律師、打擊公民社會、嚴抓網路與媒體等等措施是「黨管一切」（管政府/社會/媒體）邏輯的必然結果，那最讓人擔憂的下一步是否就會是「黨管經濟」。習近平的「黨管經濟」不同於過去社會主義時期搞的「國有化」，因為沒有必要對於附加價值與民轉軍能力較低的一般製造業與傳統服務業下手，最重要的是要抓象徵「新經濟」的網路金融與高科技服務業，尤其要在美國面前再次證明制度優越性，以及人民對於中共領導的信心，讓中國大陸能夠養出像谷歌、臉書、亞馬遜一般的獨角獸企業是最重要的「硬骨頭」挑戰，中共認為中國大陸不缺人才與點子，但先要解決新創企業向本地銀行業融資困難、好公司只能往外國資本市場的尷尬現實：「騰訊最大股東是南非報業公司；阿里巴巴的大股東是日本軟銀、美國雅虎。雖然騰訊、阿里巴巴在中國大陸非常成功，賺大錢的恐怕是這些國外公司」；為了要改變這個現狀，習近平要建一條「政府、民間資金流往高科技創業的高速公路」。⁸

顯然習近平現在認為黨有必要把手直接伸進資本市場、甚至是具有戰略價值的企業經營之中。原本科創板的實際推動者、中國人民銀行副行長，中國農業銀行黨委書記、中共證監會主席劉士余在 2019 年 1 月 26 日突然因「政治立場動搖」，改由工商銀行董事長易會滿接任，而易會滿才上任 4 天，中共證監會就連同上海證交所，發布設立科創板並試點註冊制監管辦法、實施意見以及具體細則。⁹在企業經營方面，過去雖有政策，但實際沒有確實執行的外資與臺資公司必須設立共產黨支部的規定在習時代被進一步強化。根據「公司法」的規定，在中國大陸境內註冊的公司必須「設立中國共產黨的組織，開展黨的活動」、「應當為黨組織的活動提供必要條件」。中共證監會「上市公司治理準則」更詳細規定國有控股上市公司要「把黨建工作有關要求寫入公司章程」。¹⁰

這些發展都顯示，中國大陸最大獨角獸企業阿里巴巴的創辦人馬雲近期所碰到的「麻煩」並非意外；他的網路金融新創公司「螞蟻金服」被拒絕上市以及後續的反壟斷調查行動，既不可能是單純因為馬雲的「言論獲罪」、也不會是傳統銀行監管單位對他打破行規的「報復」。¹¹在重整對美國對抗的戰略之中，習近平已經將民營企業納入他的「武器庫」之中，需要更效忠、更有效

⁸ 呂國禎，「科創板上市首日大漲 140%！習近平如何搞出中國的那斯達克？」，《天下雜誌》，673 期 2019 年 5 月 20 日。<https://www.cw.com.tw/article/5095256>

⁹ 「曾爆中南海政變 中國前證監會主席劉士餘『缺乏保密意識』降級察看」，《自由時報》，2019 年 10 月 6 日。

¹⁰ 《上市公司治理準則》，中國證券監督管理委員會，中華人民共和國政府網站，2018 年 9 月 30 日 http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/gongbao/content/2019/content_5363087.htm

¹¹ 「馬雲消失有前例《富比世》盤點其他失蹤中國富豪」，《自由時報》，2021 年 1 月 8 日。<https://ec.ltn.com.tw/article/breakingnews/3405608>

率、更能與國際競爭的新一代中國大陸企業，不是目前國企或一般私企可提供的，因此中共比起過去更需要阿里巴巴，需要的不僅僅是檯面上的稅金與私底下的政治獻金，更需要其服從最高意志的政策需要。在這樣情勢下，「國進民退」已不只是一個針對金融危機或失業問題提出的暫時性政策，而是習近平政府有意在完成脫貧階段性任務之後，重新安排改革開放以來的政治經濟扈從關係，未來是否還有更多的企業會落入「馬雲模式」則值進一步觀察。

(四) 「黨管能源」追求「碳中和」限制燃煤反造成限電危機

科技金融大鱷如馬雲都無法自身於政治洪流之外，習近平的「黨管一切」戰略似乎是勢不可擋。然而 2020 年中國大陸境內災難頻仍，除了上半年的蝗災、豬瘟、以及華南大水之外，下半年不斷接連出現的糧食價格問題、煤炭供應失衡、電力短缺、大風雪中缺暖氣、以至新冠肺炎疫情重新在多個省分惡化等等重大天災與人禍成為重大政治變數，¹² 在經濟以及民生狀態不斷惡化的情形之下，「黨管一切」就意味著黨要為政策失敗完全負責，在「習核心」的概念之下也就是習近平本人要完全負責，當然在「民主集中制」之下不可能有黨內究責或是黨外監督的可能，但是這些失敗勢必給習近平與黨的繼續執政的聲望產生衝擊，對於下次換屆時的穩定有一定程度的影響。

煤炭供應失衡與電力短缺的現象很顯然是人為政策失當結果，也顯示脫離市場機制的「黨管一切」策略具有先天不足之處，這在前蘇聯與毛澤東時代的經濟實驗中已經有大量的前車之鑒，國家主導的計畫經濟雖帶來全面的社會分配保障，但缺乏市場調節所帶來的供需失衡，使得居民每天必須排隊購買民生物資，成為這些實驗的標誌性失敗。以中國大陸 2020 年 12 月的停電問題而言，習近平要「啃硬骨頭」的強大意志反倒助長了 18 年來最大規模的輪流限電措施，在面對「霸王級」最強冷氣團，北京、上海、廣州等一線城市出現輪流供電；湖南，江西、浙江、內蒙古等省區出現因為發電廠缺煤而大規模限電，浙江省溫州市要求溫度降至攝氏 3 度以下才可開暖氣的尷尬場面。

中國大陸自 2002 年發生 12 個省區「拉閘限電」的大停電之後，為了因應「世界工廠」的龐大用電需求，而大規模興建燃煤火力發電廠，至此能源供給大致穩定，但「黨管能源」顯然是這一次大停電背後的結構性因素，習近平 2020 年在聯合國大會上宣佈要在 2060 年前實現碳中和，2030 年前達到碳排放峰值不再上升，與對付新冠肺炎疫情威脅的策略類似，啃這個「污染防治攻堅戰」硬骨頭也用上了「集中力量辦大事」的舉國體制優勢，強硬要求各省市制訂包括煤炭在內的化石能源消耗量的指標、大規模建構水電、風電、太陽能等

¹² 「中國新冠疫情反彈 北方多省出現病例」，《BBC 中文網》，2021 年 1 月 12 日。

<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/chinese-news-55631828>

替代綠色能源取代燃煤發電機組、以及限制煤炭等高污染能源的開採量等等政策。這些措施如果在一切生產與消費條件都按照中央寫的計畫書走的話，必然可以達到 2030/2060 年的傲人目標，然而人算不如天算，在全球疫情肆虐下，中國大陸作為全球少數幾個依然開工生產的經濟體，入冬之後大量國際訂單「爆單」衝高了電力消費量，而這些省份剛好在冬日又是枯水季而水電供應減少，加上 12 月多省都出現破紀錄低溫的情況，工業和居民用電高峰同時出現，同時煤炭供應無法彈性即時趕上這些暴增的需求，最終壓垮了電力供應網。¹³

原本中共的如意算盤是，中國國家治理體制能夠在防治大規模傳染病、培養高科技新創產業、以及碳排放等西方民主國家都難以處理的「硬骨頭」議題上展現黨國制度優勢，一舉改變過去在民主、自由與人權等問題上「挨打」的局面，習近平在慶祝中國共產黨成立 95 週年大會上提出的「四個自信」（中國特色社會主義道路自信、理論自信、制度自信、文化自信）也才有實現的可能。但在公民記者被判刑、螞蟻金服下市以及酷寒天候下輪流限電等等現象，都提醒世人「黨管一切」的現實效能可能沒有想像中美好。「黨管能源」讓能源體系脫離供需平衡的市場機制而以政治服務為目的，內蒙的故事就是當代警世預言：2020 年 2 月中紀委開始對內蒙煤炭系統進行反腐敗調查，自治區前黨委常委、自治區政府前副主席在內的 41 位高官落馬，逾 540 名官員遭到調查，¹⁴而內蒙剛好是中國大陸主要原煤產地，反腐調查之後內蒙原煤產量只達到 8.01 億噸，比往年少 10.4%，而這少掉的 8000 萬噸可能就是內蒙古與週邊省區在 12 月必須限電的最後一根稻草。用中共自己的話來說，「為人民解決問題就是民主」、「吃飽飯就是人權」，那當黨路線製造問題讓人民「溫」「飽」變成有困難的情形之下，是否能確保「四個自信」；習的「雙循環」內需經濟，能否可以應對美國與西方國家的經濟脫鉤。這些啃硬骨頭產生的路線問題可能會把 2022 年「二十大」接班鬥爭提前，使得習下定決心繼續幹第三屆任期，以確保自己的路線不會被人所唾棄，將是 2021 年的觀察重點。

二、少數民族

2020 年 9 月 25 至 26 日，習近平主持召開「第三次中央新疆工作座談會」，7 位中共中央政治局常委悉數出席，延續了 2010 年 5 月和 2014 年 5 月前兩次中央新疆工作座談會的高規格。不過，習的講話沒有全文刊登，只有部分內容。但仍可從中歸納中共少數民族政策的輪廓與方向（BBC 中文，2020.9.29）。

¹³ 本次缺煤缺電的主要原因並非禁止購買澳洲煤礦的結果，因為澳洲煤礦的進口量只佔中國消耗量的 2%。「中國多地輪流限電背後：疫後經濟復蘇與能源改革」，《BBC 中文網》，2020 年 12 月 24 日。<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-55423920>

¹⁴ 「煤炭烏金藏腐敗 內蒙 41 廳官落馬」，《旺報》，2020 年 12 月 7 日。<https://www.chinatimes.com/newspapers/20201207000099-260301?chdtv>

首先，習近平強調「要以鑄牢中華民族共同體意識為主線，不斷鞏固各民族大團結。」並提到「新疆伊斯蘭教中國化」和「文化潤疆」工程。表明中共「同化」或「漢化」少數民族政策的走向，絲毫沒有放寬。其次，提出的「依法治疆、團結穩疆、文化潤疆、富民興疆、長期建疆」，作為未來中共治疆的五條方針（新華社，2020.9.26）。最後，提及「新疆已經連續 40 多個月沒有發生暴力恐怖襲擊事件。長期以來在新疆蔓延的『三股勢力』暗流漸近斷絕，新疆終於重回和平安寧」（香港線報，2020.9.27），顯示，習近平自認為其治疆與少數民族是完全成功的。

2014 年 5 月習近平在第二次新疆工作座談會上表示：在各民族中牢固樹立國家意識、公民意識、中華民族共同體意識。「要加強民族交往交流交融……推進雙語教育」。而從政治方面促進民族「交往交流交融」，而有所謂的「三交」政策，2020 年在第三次新疆工作座談會，同樣出現樹立正確的國家觀、歷史觀、民族觀、文化觀、宗教觀，讓中華民族共同體意識根植心靈深處。要促進各民族廣泛交往、全面交流、深度交融。

另外值得注意的是，中共藉由「扶貧」強化少數民族的國族認同，習近平特別提到新疆脫貧攻堅取得決定性成就。2014 年，新疆共有貧困人口 308.9 萬人，截至 2019 年，全疆累計脫貧 292.32 萬人，貧困發生率由 2014 年的 19.4% 降至 1.24%（新華社，2020.9.26）。

中共外交部在 12 月間三度提及新疆問題，顯示國際社會仍關注維吾爾族問題，分別是 12 月 9 日針對美方製作視頻稱新疆學校抹殺少數民族語文，中共外交部發言人嚴厲駁斥，另長期關注新疆和西藏議題的德國學者鄭國恩（Adrian Zens）曾於國際機構（全球政策中心）發表研究報告指出，中共在新疆執行強制婦女節育政策，目的是為遏止維吾爾族等少數民族人口成長，以及每年有 50 萬新疆民眾被迫從事棉花採摘等問題，引起中共官方的不滿，隨後中共外交部於 12 月 15 日例行記者會指控鄭國恩實際是美國政府成立的極右翼組織成員，也是美國情報機構操縱設立的反華研究機構骨幹，以炮製反華謠言、誹謗中國為生（南德意志報，2020.12.15）；12 月 21 日中共外交部舉行「告訴世界一個真實的新疆-新疆維吾爾自治區涉疆問題新聞發佈會」，由新疆地方政府領導幹部和群眾參加。目前新疆社會大局持續穩定向好，扭轉了過去一個時期暴恐活動多發頻發的勢頭。新疆已連續 4 年未發生暴恐案件（新華社，2020.12.21）。

從外交部就新疆問題的發言內容來看，中共已經採取更積極與更針對性的態度來因應國際社會的關切，這包括動員新疆地方政府與維族人士直接面對國際媒體，以及針對外國 NGO 組織點名鄭國恩的作為，進行詳細批判，這表示中共反制國際的行動，做的很細緻與深入。

在地方政府層面，近期新疆自治區政府的施政要點在環保，以及政治、經濟與社會方面的工作，例如 11 月 11 日在自治區黨委統一安排下，自治區宣講團成員、自治區黨委常委、烏魯木齊市委書記徐海榮在烏魯木齊市以電視電話會議形式，作黨的十九屆「五中全會」精神宣講報告（新華網，2020.11.18），主題是「奮力書寫首府穩定發展各項事業新篇章，以及 12 月份疆電外送年度電量首次突破千億千瓦、交通運輸部啟動新一輪職業教育對口援疆計畫，還有新疆維吾爾自治區第十三屆人民代表大會常務委員會第二十次會議通過審查「克拉瑪依市大氣污染防治條例」、「巴音郭楞蒙古自治州博斯騰湖水生生態環境保護條例」、「克孜勒蘇柯爾克孜自治州鄉村環境治理條例」、「博爾塔拉蒙古自治州博爾塔拉河流域生態環境保護條例」等（人民網，2020.12.23）。

在強調習近平的「依法治疆、團結穩疆、文化潤疆、富民興疆與長期建疆」五個新疆工作目標，及「要堅持新疆伊斯蘭教中國化方向」、「堅持加強黨對新疆工作的領導」等八個堅持下，中共於 10 月 12 日聯合公布「伊斯蘭教朝覲事務管理辦法」，自 12 月 1 日起實施。要求穆斯林只能在合法的伊斯蘭教協會下，依法申請辦理，其餘組織辦理朝覲皆屬非法。換言之，即便伊斯蘭教徒出國到阿拉伯世界朝覲規範，中共都想把手伸到國外管制。此外，中共官方宣稱私藏「古蘭經」者，判刑 3 年。當局要求庫爾勒市一餐廳，改作喝酒培訓基地，引導維吾爾族男女喝酒，故意突破維族人不喝酒的習俗。

中共強力推動漢語教育政策擴張到朝鮮族、藏族及蒙古族（中共官方通緝抗議更改教材至少 138 名蒙古族，並要求公務員子女按時上課，違反者停職停薪開除。維權人士楊金都麗瑪和丈夫、12 人蒙古族抵制雙語教育遭逮捕）。9 月 18 日青海也推動漢語取代藏語的教學；10 月 19 日發行「藏傳佛教寺廟學法用法讀本」2 萬冊，發放到各寺。媒體分析「內蒙古雙語教學爭議與中共少數民族政策的微妙變化」，其要點有二（BBC 中文，2020.10.3），一是中國大陸如今正在結束一項持續了四分之三世紀的試驗。這一試驗是在某些特定族群如蒙古族、維吾爾族、藏族、哈薩克族和朝鮮族中實行少數民族語言教育。這一模式在今年夏天引進到內蒙古，可能引發了 30 年來最大規模的抗議。再者，習近平執行的是 2011 年清華大學教授胡鞍鋼、胡聯合所發表的「第二代民族政策」，意圖不斷淡化公民的族群意識和 56 個民族的觀念，強化中華民族的身份意識和認同。

至於東北朝鮮族並沒有反抗的問題，可以參考希望之聲在 2020 年 9 月 20 日的調查報導，該文發現東北三省境內分佈 180 萬朝鮮族人。東北不少朝鮮族青年高中或大學畢業後，最嚮往的工作或留學地是韓國。原因除了經濟發展程度外，「同文同種」的文化認同是關鍵因素。基於上述原因，朝鮮族家長們對本族語言及漢語早已形成定見，加上在家裡也可講朝鮮語，因此反而不太在意

教材使用的語言，未釀衝突。與朝鮮族是不是比較聽話無關。韓國的自由、民主、包容是朝鮮族人的避風港。他認為，如果蒙古共和國能像韓國一樣自由、民主、強大、富有，蒙古族也會像朝鮮族那樣，用腳來投票。

三、蒙藏情勢

(一) 西藏官員宣布貧困縣脫貧，惟對外界質疑強迫藏人勞役問題予以否認

中共「十三五規劃」設定於 2020 年底前解決中國大陸貧困問題之目標，西藏自治區公認係貧困發生率最高、貧困程度最深，其能否達標甚受關注。2020 年 10 月 15 日，中共國務院新聞辦公室就西藏脫貧情形召開記者會，西藏黨委書記吳英杰宣布，西藏 74 個貧困縣區早在 2019 年底即全數脫貧。針對外界質疑中共借鑑新疆模式，以「扶貧」、「活用農村剩餘勞動力」等名義對近 50 萬藏族農牧民強推「軍旅式職業培訓」，西藏自治區主席齊扎拉予以否認，強調不存在強制就業等問題，並批評宗教消極影響使西藏存在扶貧薄弱點。美國共和黨參議員 Josh Hawley 於 10 月 22 日聯合多名議員共同提案，敦促美國企業迴避與強迫藏人勞動的供應商合作，並呼籲對中共強迫勞役作為展開調查（美國之音，2020.9.26；新華社，2020.10.15；中央社，2020.10.15、2020.10.23）。

11 月 24 日，中國大陸國務院舉辦勞動模範和先進工作者表彰大會，數名藏人官員獲表揚，包括民兵排長、公安局檢查站負責人，以及西藏那曲、阿壩與甘孜公安局工作人員。惟媒體指渠等曾阻止藏人越境逃離西藏，嚴格配合中共當局之執行治藏禁令，質疑中共藉此離間藏族情感（新華網，2020.11.25；International Campaign for Tibet，2020.12.3）。

(二) 美方接見西藏流亡政府首長，國會通過「西藏政策及支援法案」，彰顯對藏人之支持

10 月 14 日，美國國務卿蓬佩奧任命民主、人權和勞工事務局助理國務卿 Robert Destro 兼任西藏問題特別協調員，以補 2017 年 1 月以來懸缺，強調其職能在於促陸方與達賴喇嘛或其代表重啟對話，保障藏人應有權利。次日，Robert Destro 首度代表美國國務院與西藏流亡政府司政洛桑森格及駐北美辦事處代表歐珠次仁會晤；西藏流亡政府司政洛桑森格復於 11 月 20 日正式訪美，此為 60 年來美方二度接見西藏流亡政府首長。對此，中共外交部批美方「向藏獨勢力發出嚴重錯誤信號」。分析指，美方此舉象徵對流亡藏人及其政體之認可與支持，雙方互動能否常規化發展，有待觀察（中央廣播電臺，2020.10.15；中央社，2020.11.22；美國之音，2020.11.22）。

美參眾兩院 12 月 21 日表決通過「西藏政策及支援法案 (Tibetan Policy and Support Act, TPSA)」，加強美國對藏人的支持。該法案係由美國國會及行政部門中國問題委員會 (CECC) 主席 Jim McGovern 與共同主席 Marco Rubio 於 2019 年 9 月提出，以「2002 年西藏政策法 (Tibetan Policy Act of 2002)」為基礎並予強化。重點包括：1. 授權國務院針對干預達賴喇嘛轉世權之中共官員，採取凍結資產或限制入境等制裁；2. 在中共允許美國於拉薩設立領事機構前，不得批准中共在美設立任何新的領事機構；3. 加強國務院西藏問題特別協調員作用，促進西藏領袖與中共對話；4. 其他援藏議題及計畫，如呼籲保護西藏環境、提供藏生獎學金計畫，及資助自由亞洲電臺、美國之音等 (美國國會官網，2020.12.21；美國之音，2020.12.28)。流亡藏人認為該法案具重大里程碑意義，中共則重申內政不容外力干涉。另美眾議院亦於本季通過於 2019 年 11 月所提「支持西藏自治議案」，重申支持藏人自治，敦促國會議員與達賴喇嘛舉行兩黨兩院制論壇 (美國國會官網，2020.11.18)。

(三) 中共整頓內蒙古人事系統，企平息強推雙語教育風波

上季因中共在內蒙古強推漢語教學，引發當地近十年來最大規模示威行動。內蒙古自治區黨委常委 10 月 23 日召開加強及改進民族工作專題民主生活會，中共中央巡視組、中紀委及中組部官員罕見出席，檢討漢語教學改革所暴露之深層矛盾。內蒙古自治區黨委書記石泰峰強調反思，當地各政府部門、企業、院校等機構亦相繼舉行相關檢討會議 (中央社，2020.11.28；星島日報，2020.11.28)。

此外，內蒙古自治區人大常委會 11 月 26 日宣布免去內蒙古政府秘書長包振玉、教育廳廳長侯元職務，外界推測或為雙語教育事件問責。中共官方並於 12 月 14 日公布，中共中紀委副書記、國監委副主任陳小江接替蒙古族巴特爾，擔任主管少數民族工作的國家民族事務委員會主任，成為 66 年來首位漢人首長。分析指，巴特爾此番去職或帶問責成分；另由出身漢族之中紀委高官接掌民族事務，或預示中共民族政策將更淡化民族差異、強化國家認同 (蘋果日報，2020.11.29；中央社、星島日報，2020.12.15；東方日報，2020.12.25)。

(本章第一節由王韻撰稿；；少數民族由董立文撰稿；蒙藏情勢由港澳蒙藏處主稿)