

柒、港澳情勢

- 港府修改選制並延後選舉，增立法會候選人審查，擴大宣誓範圍，引發區議員辭職潮；保安局、警務處人事遭質疑「武官治港」；港、澳「六四」集會申請皆遭拒，支聯會網領遭質疑違「港版國安法」。
- 香港第1季經濟成長率7.9%，結束連6季收縮，港府發放電子消費券提振經濟；國際貨幣基金組織肯定香港金融地位，惟全球競爭力降至第七。
- 蘋果日報高層被拘、資產凍結並被迫停刊；香港電臺過往節目遭刪、高層陸續離職；數家網媒陸續主動下架影片、撤離香港，新聞自由指數創8年來新低。調查指逾半數青年欲離港發展。
- 澳門立法會選舉爆發有史以來最大DQ風波，取消20名參選人資格；首季GDP衰退0.9%。
- 我政府自6月21日起調整香港辦事處業務辦理方式，維持必要運作；香港與澳門在臺辦事處分別於5月18日及6月19日起暫停運作。

一、政治面

(一) 港府修改選制並延後選舉，逾半民意反對並批普選倒退

港府於4月14日向立法會提交「2021年完善選舉制度（綜合修訂）條例草案」，並宣布未來一年香港將舉辦3場選舉，選舉委員會界別分組選舉將於9月19日舉行，第7屆立法會選舉日期由原訂9月5日延至12月19日，第6屆特首選舉則於2022年3月27日舉行（明報，2021.4.14）。

立法會5月27日表決通過草案，增設審查候選人資格的委員會，選舉委員會人數由1,200人增至1,500人；立法會由70席增至90席，但直選比例由35席降低至20席，而參選前需先獲選舉委員會委員提名，其後經資格審查委員會審查，確保效忠特區及擁護基本法；另同時禁止煽惑投白票，違者可判囚3年（香港電臺、眾新聞，2021.5.27）。

港澳辦及中聯辦在修例通過後發表聲明，形容「將開啟香港良政善治新篇章」，強調「本次立法的過程就是發揚民主和堅持法治的過程」。特首林鄭月娥認為是在「一國兩制」下確保「愛國者治港」具重大標誌意義時刻（明報，2021.5.28）。惟民主黨主席羅健熙表示，選舉改制減少市民在選舉中的參與部分，是一大倒退，亦是普選的倒退，很多支持者都已表達失望或不關心（香港01，2021.5.27）。

綜合香港民意研究所4月及5月上旬公布民調，近6成受訪者反對修改香港選制，近7成認為此舉將拉大社會與民主普選的距離（頭條日報，2021.4.9；信報，2021.5.27）。

（二）港府修法擴大宣誓人員範圍，引發區議員辭職潮

立法會5月12日三讀通過「2021年公職（參選及任職）（雜項修訂）條例草案」，將區議員納入規管範圍。條例草案列明，若有立法會議員及區議員涉及違反誓言，律政司司長可不受時限，在任何時間提出法律程序，有關議員將即時自動暫停職務，直至法庭對有關訴訟有最終決定。條例草案亦列出正面及負面清單，定義何謂「擁護基本法、效忠特區」行為；負面行為則包括危害國安、損害香港整體利益及政治體制秩序、尋求外國政府或組織干預香港事務等（香港經濟日報，2021.5.13）。

該條例修正通過後，盛傳港府將大舉DQ區議員並追討渠等上任以來的薪津，致區議員接連辭職。據港府於7月16日公告，18區區議會已有214個民選議席出缺。評論認為，執政者一再以政治、財務手段，打擊泛民主派所主導的區議會，並剝奪其在特首選舉中的投票權；如今近半數區議員辭職，香港體制中的民主聲量將更趨微弱（明報，2021.7.10；立場新聞，2021.7.14）。

（三）李家超、鄧炳強升任政務司司長、保安局局長，遭質疑「武官治港」

中共6月25日任命港府保安局局長李家超升任政務司司長，警務處處長鄧炳強接任保安局局長一職，另副處長蕭澤頤扶正，原政務司司長張建宗免職。全國港澳研究會副會長劉兆佳指出，該布局突出維持國家安全及香港穩定是未來工作的「重中之重」，亦顯示日後參與治港者應對國家表現忠誠，行事上有魄力、勇氣、能力（明報，2021.6.28；眾新聞，2021.6.25）。輿論認為，李、鄧二人非但未因「反送中」的警民嚴重衝突而被問責，如今反獲擢升，凸顯政治忠誠優於民意的用人考量。而李家超除了警政與保安工作，未有其他領域的經歷，遭質疑有違用人唯才準則；復以二人過去作風，輿論亦擔憂對港管治將愈益強硬，並加深外界「警察政府」的印象，進而影響香港的國際金融中心地位（明報，2021.6.29）。

（四）香港公務員離職人數創14年新高，另逾百人拒簽效忠聲明

今年1月港府要求約17萬公務員於四周內簽署效忠聲明，公務員事務局表示，截至4月1日，計129名公務員「不理會、拒絕簽署或拒絕交回聲明」，港府稱可基於公眾利益令渠等退休（明報，2021.4.20）。

據香港公務員事務局向立法會提交文件顯示，2020至2021年度，超過1,800名

公務員辭職，是近14年新高。該局表示，大部分辭職者在試用期完結前離任，由於他們尚在事業起步階段，若發覺自己不適合在港府長遠發展，在試用期間離開亦可以理解（中央社，2021.5.13）。公務員工會聯合會總幹事梁籌庭對數字不感意外，形容目前擔任公務員是歷年最艱難，薪酬福利不具吸引力，又要面對宣誓等不明朗因素，擔心言行或要負上刑責，並透露部分公務員不願面對宣誓，繼而離職選擇移民（信報，2021.5.14）。

（五）澳門大舉DQ民主派參選人引發非議，分析指應與香港情勢有關

澳門立法會選管會7月9日表示，已依法審查第7屆立法會各參選組別人士資格，並表示有事實證明某些組別及人士不擁護澳門基本法及效忠澳門。12日進一步舉行記者會，指立法會參選人除了要簽署擁護和效忠聲明，也會根據七項準則（須維護憲法及基本法確立的憲制秩序；須維護國家的統一和領土完整；防範參選人／候選人勾結外國或者境外勢力滲透特區權力機關；不得抹黑中國及澳門特區；不得從事危害國家主權及安全的行為；須尊重全國人民代表大會及其常務委員會的權限等），審核參選人是否符合標準。選管會隨後於13日下午公布「關於糾正或替換候選人的決定」，在直選部分，僅接納14組別、128名候選人，5個組別（民主昌澳門、新澳門進步協會、學社前進、澳門全勝、博彩新澳門）遭剔除，現任議員吳國昌、蘇嘉豪等20人遭DQ。港澳辦、中聯辦以及澳府均稱支持選管會決定（論盡，2021.7.12；文匯報，2021.7.15）。

民主派參選組別（民主昌澳門、新澳門進步協會、學社前進）全軍覆沒，3組皆表示不認同選管會決議，表示無意更換任何參選人，且將上訴至終審法院。輿論認為，此事明顯由北京主導，推測與香港情勢緊縮有關，澳門民眾的參政權利或成絕響。有澳門民眾則不滿選管會做法，發起網路連署要求撤回決定（關鍵評論，2021.7.10；論盡，2021.7.13）。

（六）澳門警察總局與博彩監察局擴大編制，強化監察及因應民防需求

澳門行政會6月18日完成討論修訂「博彩監察協調局的組織及運作」行政法規草案，修改重點包括博監局將增設1名副局長以及「調查廳」、「設施及資訊廳」及「法律及准照廳」；另「幸運博彩監察廳」和「互相博彩監察廳」合併為「博彩監察廳」，「審計廳」和「研究調查廳」易名為「財稅及合規審計廳」和「博彩研究及聯絡廳」，監察人員編制由192人增加至459人（澳門日報，2021.6.21）。

澳府亦修訂「警察總局的組織及運作」行政法規，警察總局增設「民防研究策劃及行動協調廳」，下設「民防規劃事務處」及「民防應急行動協調處」，負責履行民防方面相關職責，另將「電腦及資訊科技處」升格為「電腦及資訊科技廳

」，以履行警察總局在民防範疇的新職責與配合資訊科技發展的需求（澳府新聞稿、力報，2021.6.18）。

二、經濟面

（一）香港2021年首季經濟成長率7.9%，結束連6跌

據港府統計，香港2021年第1季經濟成長率為7.9%，結束連6季的經濟收縮。港府表示，在國際需求大幅反彈下，貨物出口增長強勁，第1季按年實質飆升30.2%，帶動香港經濟在2021年第1季明顯復甦，惟受疫情及社交距離要求影響，經濟復甦並不平均，特別是關於消費者之面向，整體經濟活動仍低於衰退前的水平。分析指，香港經濟成長率能否再有突破，與未來能否跨境通行息息相關，廣泛接種疫苗是為關鍵（港府統計處新聞稿，2021.5.3、2021.5.14；BBC中文網，2021.5.4）。

在就業方面，2021年3-5月失業率為6.0%，較前一期下跌0.4%，大多數主要經濟行業均見下跌，其中建造業以及零售、住宿、膳食服務業，失業率增加相對明顯。今年3月底約有26萬人失業，領取社會援助的個案總數為19,810宗，較去年1月底的12,589宗，大幅增加約60%，是7年以來新高。港府表示，隨着經濟持續復甦，倘疫情繼續受控，勞工市場的壓力應會逐步舒緩（東網，2021.4.25；港府統計處新聞稿，2021.6.17）。

在物價方面，排除港府紓困措施影響，2021年5月綜合消費物價指數上升0.2%，較2021年4月份的升幅0.1%稍高，主要由於外出用膳與外賣費用升幅擴大，以及新鮮蔬菜價格跌幅收斂所致（港府統計處新聞稿，2021.6.22）。

（二）惠譽確認香港評級為「AA-」、展望為「穩定」，預估今年經濟增長4.5%

國際評級機構惠譽確認香港的主權信貸評級為「AA-」，展望為「穩定」。惠譽表示，疫情令香港信用基礎惡化，且管治與中國大陸逐漸融合，均使評級無法上調。在財政方面，港府在保留長期財政緩衝和提供疫後經濟復甦援助上取得平衡，財政赤字逐步減少，預計今明年度可降至4.7%和2%，今年財政儲備占GDP比重將降至28%。此外，惠譽認為即使香港的管治架構發生其他潛在變化，港府仍會按基本法保障資金自由進出香港（香港經濟日報，2021.4.15；星島日報，2021.4.16）。

（三）港府研究數碼港元「e-HKD」，個資疑慮恐影響民眾使用意願

港府金融管理局（下稱金管局）6月8日公布「金融科技2025」策略，推動香港金融科技發展，其中最為人關注的是港府將緊跟中國大陸步伐，研究在港推行「零售港元數碼貨幣（e-HKD）」之可行性。金管局表示，已設立工作小組進行技術研

究，例如消費者的實際應用、隱私保障等法律規定，以及系統安全之保障，冀12個月內提出初步構想，並指目前對此未有定案，持開放態度。金管局亦表示，數碼港幣的推出並不會影響港幣與美金的聯繫匯率；至於所涉個資疑慮，如官方掌握個人資金流向，港府指若擔心可使用傳統港幣。學者分析，中國正積極研究數碼人民幣，香港必定跟隨；惟港人對政府的信任度不足，恐影響使用意欲（自由亞洲電臺、明報，2021.6.9）。

（四）港府發放5,000港元電子消費券提振經濟

為刺激經濟，港府 6月18日推出電子消費券發放計劃，只要年滿18歲、屬於香港永久居民或新赴港人士，以及在6月18日之前連續24個月內曾在香港居住，即可領取5,000港元的電子消費券；登記期間為7月4日至8月14日，其中首期2,000元最快可於8月1日領取。港府估計720萬名符合資格人士可受惠，計畫涉及總金額360億港元。然有學者指，消費券助益不大，香港經濟增長始終依賴外來因素支撐，開放通關才是首要（香港經濟日報，2021.6.18；東方日報，2021.6.27）。

（五）澳門2021年首季GDP衰退0.9%，服務出口上升4.1%

據澳府統計，澳門第1季經濟成長率下跌0.9%，較2020年第4季-45.9%收窄，基本回復至2019年第1季水平，主因為澳門疫情回穩、出口和私人消費增長所致。就外部因素而言，2021澳門首季服務出口上升4.1%，其中博彩服務雖下跌20.7%，但跌幅已有所趨緩；另貨物出口上升137.7%，整體需求皆有所改善。內部需求亦有較佳表現，固定資本形成總額上升20.3%，私人消費增長14.8%（澳府新聞稿，2021.5.28）。

在就業方面，2021年3月至5月澳門總體失業率為3.0%，澳門當地居民失業率為4.1%，較上期2月至4月持平，就業不足率下跌0.6個百分點至4.2%。按行業統計博彩及博彩中介業和建築業就業人數減少，飲食業則有所增加，而尋找第一份工作的新增勞動力占總失業人口比重上升0.9個百分點至6.5%（澳府新聞稿，2021.6.25）。

在物價方面，2021年5月澳門綜合消費物價指數為102.51，按年下跌0.51%，跌幅較4月-0.64%收窄0.13個百分點，主要由旅行團和通訊服務收費下調及豬肉售價回落所致，另機票、電力、石油氣、水果和外出用膳價格及家傭薪酬的調升，則抵銷部份跌幅。澳門2021前5個月綜合消費物價平均指數按年下降0.85%（澳門統計兼普查局新聞稿，2021.6.18）。

（六）澳門政府動用91億澳門元進行超額財儲紓困

澳門立法會4月29日會議通過修改財政預算案，目的為提供經費予「2021保就業、穩經濟、顧民生」計劃項目。同時應實際需求，追加衛生局10.32億（澳門元，下同）用於防疫支出，以及橫琴口岸澳方口岸建築費用8.64億元等預算開支。另在「2021年財政年度預算案」稅務優惠基礎上，增加惠民惠商特別稅務優惠，包含調升退還2019年度職業稅百分比，由原先60%調升至70%，上限調升至2萬元；扣減納稅人2020年度所得補充稅應繳稅額，上限為30萬元，及豁免與旅遊服務行業相關場所消費的旅遊稅等（市民日報，2021.4.30）。

三、社會面

（一）港府大動作整肅，香港蘋果日報停刊敲響香港新聞自由喪鐘

香港警方5月17日動用500多名警力，大舉搜查壹傳媒總部暨香港蘋果日報報社，帶走多箱證物，並以涉嫌違反「港版國安法」第29條「串謀勾結外國或境外勢力危害國家安全罪」拘捕5名高層（包括壹傳媒行政總裁張劍虹、壹傳媒集團營運總裁周達權、香港蘋果日報副社長陳沛敏、總編輯羅偉光及蘋果動新聞平臺總監張志偉）；香港保安局也在同日引用「港版國安法」凍結與該報相關的3間公司資產（包括蘋果日報、蘋果印刷及AD INTERNET COMPANY）共1,800萬港元，並指香港蘋果日報自2019年至今有多篇文章呼籲外國制裁中國大陸及港府，被捕5人對文章的內容風格及方針是責無旁貸。6月23日清晨，港警再拘捕蘋果日報主筆楊清奇（筆名李平。香港蘋果日報，2021.5.17；明報，2021.6.23）。

由於壹傳媒集團無法調度其他資金應急，引發營運危機，請求港府解凍部分資金未果，蘋果日報動新聞、財經網路版陸續停運，董事會6月23日決定停刊香港蘋果日報，6月24日出版最後一份實體報紙，網路媒體相繼關閉。成立於1995年6月20日的香港蘋果日報，陪伴香港26年，被迫劃下句點。輿論認為香港社會反對聲音正式消失，傳媒生態不再多元，象徵香港新聞自由已死（香港蘋果日報、中央社，2021.6.23；BBC中文網，2021.6.25）。

（二）香港電臺過往節目遭刪、部分人員不獲續聘、高層陸續離職

香港電臺近期爭議不斷，如5月3日刪除該電臺於YouTube及Facebook等平臺上架超過1年之節目，包括「鏗鏘集」、「頭條新聞」、「視點31」、「脈動」（The Pulse）等節目皆有部分集數遭刪。香港電臺表示，此舉僅係為與香港電臺官網的做法一致（該官網目前只提供過去12個月的節目）。工會則質疑該做法有其他目的，管理層已成獨裁管治（聯合新聞網、立場新聞，2021.5.3）。另「反送中」期間因公開以激烈口吻提問而備受關注的記者利君雅不獲續聘，已於5月底離職（法國國際廣播電臺，2021.5.4）。

；資深傳媒人區家麟亦遭終止主持「自由風自由Phone」節目，區氏認該決定「百分百是政治判斷」，應係電臺管理層無法接受其撰寫有關監督政府、批評施政的評論文章（香港電臺、香港01，2021.6.28）。

另香港電臺人事續有變動，電臺部助理廣播處長周國豐因家庭理由於4月請辭，於7月9日離任；曾於2020年3月在節目「脈動」中，以臺灣會籍問題訪問世界衛生組織代表的記者唐若韞（Yvonne Tong）亦於4月份辭職；「鏗鏘集」監製李賢哲因高層否決其所提出有關「六四」事件和「721」元朗事件的報導主題而辭職；署理助理廣播處長（電視及機構業務）區麗雅因其他個人計劃，提出請辭，將於今年8月18日離任。立法會資訊科技及廣播事務委員會委員、議員陳恒鑞認為香港電臺人事短期內變動頻繁，更有多位高層「跳船」，證明港臺亂作一團（東網，2021.6.4）。

（三）受香港蘋果日報停刊影響，網媒陸續下架影片及撤離香港

在「港版國安法」威脅及香港蘋果日報停刊影響下，陸續有網媒下架影片、文章或撤離香港。如立場新聞稱為減低風險，下架評論文章；Winandmac Media表示，香港新聞自由已不再，且近一兩年收到不知名的恐嚇和威脅，基於安全考慮撤出香港，並取消在港的商業註冊；852郵報指因應香港情況，考慮風險後辭退全部員工，網頁暫停運作，亦將其上傳於YouTube頻道之所有影片下架。對此，香港記者協會表示，相關發展反映媒體擔心以言入罪，亦已動搖傳媒對港府及執法機關保障新聞自由的信心（明報、立場新聞，2021.6.29）。

（四）劉長樂出清持股，鳳凰衛視轉為中資企業

鳳凰衛視4月18日發布新聞稿表示，該公司創辦人劉長樂於4月16日至17日已將18.94億持股（占總股本37.93%的股份），分別售予紫荊文化集團（中資企業）10.49億股（占總股本21%）及信德集團8.45億股（占總股本16.9%），央企紫荊文化成為鳳凰最重要的大股東，經營權正式易手。鳳凰衛視另於6月22日公告劉長樂已辭任鳳凰衛視主席及執行董事。香港學者分析，北京接管香港傳媒係為推動「人心回歸」，紅色資本入主港媒是大勢所趨，類似的央企收購行動未來將持續（香港經濟日報，2021.4.18；風傳媒，2021.4.19；聯合新聞網，2021.6.23）。

（五）香港記者協會新聞自由指數創8年新低

「香港記者協會」（下稱香港記協）5月3日公布最新的香港新聞自由指數，其中新聞從業員對香港新聞自由的評分急跌，創2013年有記錄以來新低。相關調查由香港民意研究所於今年2至3月進行，分為公眾及新聞從業員兩部分。新聞從業員部分的指數為32.1分，較2019年大跌4.1分，超過9成受訪者認為香港新聞自由的整

體情況較前一年倒退；其中多項評分皆有顯著跌幅，包括批評港府及北京時有顧慮之情況、是否有足夠法例確保記者採訪時獲取所需資訊等；85%受訪者同意港府是打壓新聞自由的來源；40%受訪者指上級要求不作或少作有關「港獨」之報導。

至於公眾部分的新聞自由指數則為42.6分，比前一年略升0.7分，主要因「反送中」引發的警民衝突減少，記者在前線遭遇暴力對待的危險相應減低。香港記協主席楊健興指出，香港新聞自由已達歷來最差，尤其在「港版國安法」訂立後，港府全面打壓媒體，過去一年對新聞自由的威脅是「來自法律，來自權力」（自由時報、立場新聞，2021.5.4）。

（六）港府再取消兩名教師註冊，多數教師深感政治壓力，另有逾8,000教師參加國安教育培訓

港府教育局公布今年4月再有兩名教師被取消註冊，其一是涉及通識科教學之投訴，屬首名被取消註冊之公立學校教師；另一名係因「反送中」違法行為被定罪，成為首名因違法行為被取消註冊之教師。連同早前兩名，自2019年6月至今共4名教師因「反送中」被取消註冊；同期教育局共接獲269宗相關的專業失德投訴，向42名教師發出譴責信，及43名教師發出書面警告（香港電臺、東網，2021.4.30）。

依香港教育專業人員協會問卷調查結果顯示，多達4成受訪教師有意離開教育界，高達71%認「政治壓力日增」為主要原因，其次依序是「不滿香港的社會狀態」（55.3%）及「不滿香港教育政策」（38.6%）。香港教育專業人員協會表示調查結果反映香港教育局的作法讓學校及教師感受到政治壓力（中央社、香港01，2021.5.9）。

另港府教育局局長撰文表示，教育界逐步開展國家安全教育，強調教師必須瞭解國安內容及香港憲制，才可有效協助學生學習，至今已安排逾8,000名中小學教師參加國安教育培訓。

（七）港府國安觸角延伸至電影作品及圖書館書籍

港府康樂及文化事務署近期對藝文領域嚴加審查，除指6名作者的9本書籍（包括港大學生會學苑編著的「香港民族論」，前立法會議員何俊仁的「我向霸權宣戰」、陳淑莊的「陳淑莊敏感地帶」，華裔作家廖亦武的「這個帝國必須分裂」，華裔美籍作家余杰的「卑賤的中國人」、「納粹中國」，及香港評論員林匡正所著的「香港公民抗爭運動史II中港對決」等），因內容可能違反「港版國安法」，被要求下架（香港01，2021.5.8）；又針對香港公共圖書館在「館長推介」書架上放滿壹傳媒創辦人黎智英所寫書籍事件進行調查，並指香港公共圖書館有72項館藏內容涉嫌可能違反國安法，要求暫停有關館藏的服務（文匯報，2021.6.27）。港府另並修訂「電影檢查條例」指引，要求電影檢查員應審查影片

內容是否可能構成危害國安罪行，如有疑慮則不宜上映，藝文創作者憂心香港電影業發展（端傳媒，2021.6.11）。

（八）良民證申請創3年新高，逾半青年欲離開香港發展

據香港警方統計數字，今年1月至5月申請「無犯罪紀錄證明書」（俗稱「良民證」）共有15,707宗，已達去年全年總人次的一半，且係逐月增加，5月份有近3,923宗申請，為近4年半來新高（頭條日報，2010.6.10；香港01，2021.6.30）。

另依香港獅子會委託香港中文大學亞太研究所調查（調查期間：3月19日至4月8日），超過半數受訪者希望能離港發展，受訪者對「自身未來整體生活發展」和「香港社會未來的樂觀程度」普遍不甚樂觀，僅得4.76分和2.95分（滿分為10分）；超過一半受訪者表示想離開香港發展；另僅不到1成的受訪者願意在大灣區工作，反映出香港青年前往大灣區發展的意願不高（香港電臺、德國之聲，2021.4.29）。

（九）港府修訂入境條例，輿論質疑恐影響入出境自由

香港立法會4月28日通過入境條例修訂草案，將於8月1日正式生效。草案加入「預報旅客資料系統」，以及新增入境處長權力，可限制任何人入出境香港。民間人權陣線、支聯會以及「關注鎖港條例聯合陣線」等民間團體，批評草案有如「關閉鎖港」，將香港變成一個大監獄。港府雖宣稱修法旨在防止假難民赴港，且僅適用於抵港航班，惟評論指法條文字含糊、過於空泛，為港府濫權預留極大空間，擔憂相關禁令擴及對象將不僅限於反政府人士、難民，未來香港居民在出入境自由亦將大受影響（美國之音，2021.4.28）。港府保安局回應表示，在條例獲通過後，將就修訂中的「預報旅客資料系統」及新增權力另外訂立附屬法例，訂明權力只會針對赴港航班（文匯報，2021.4.29）。

（十）支聯會申請「六四」紀念集會被拒，綱領遭質疑違「港版國安法」

每年在港辦理「六四」紀念活動之香港市民支援愛國民主運動聯合會（下稱香港支聯會）援例向警方申請舉辦「六四」維園燭光晚會，惟遭警方以疫情為由否決且上訴未果，此係香港警方連續第二年禁止舉行「六四」紀念活動。分析人士指，由於今年是「港版國安法」實施後的首個「六四」，又逢中共建黨100周年，港府無放鬆之可能（德國之聲，2021.5.29；法國國際廣播電臺，2021.5.30）。6月4日當日，支聯會副主席鄒幸彤因涉嫌宣傳「六四」非法集結被捕，「六四」紀念館遭港府官員上門警告，稱係接獲投訴該場地未申請公眾娛樂場所牌照就舉辦展覽，支聯會認為背後或涉政治原因（自由時報，2021.6.4）。

另隨著港府對香港言論自由、集會行動持續施加壓力，以及支聯會的五大綱領（包括釋放民運人士、平反八九民運、追究屠城責任、結束一黨專政、建設民主中國）中，「結束一黨專政」頻遭質疑具政治顛覆意圖，屢有建制派人士促請解散支聯會。自今年4月開始，相繼有不同成員、團體宣布退出支聯會，包括民協、荃灣區議會主席陳琬琛、沙田區議會主席程張迎、梁耀忠議員辦事處、街坊工友服務處等，繼之蔡耀昌、麥海華、盧偉明、黃志強、倫智偉、梁國華與趙恩來等7位常委也陸續辭任（立場新聞，2021.5.31；東網，2021.6.24）。

（十一）澳門民間紀念「六四」活動亦遭拒，警方並指過去集會內容涉煽動顛覆政權

2020年時，澳門民主發展聯委會（下稱民聯會）擬舉辦之「六四」紀念活動，首遭澳門警方以防疫為由拒絕，改為網路舉行。本年除防疫理由外，警方並指過去集會內容如「追究屠城責任」、「結束一黨專政」、鼓吹「茉莉花革命」和「零八憲章」等，除煽動顛覆政權，且顯有「挑釁性質和誹謗成分」，違反「刑法典」等相關規定，再度否決集會申請。民聯會對於當局決策及上訴遭駁回表達遺憾，並將「六四」燭光晚會改採線上直播方式舉行（東網，2021.5.26）。

澳門立法會議員區錦新表示，「六四」集會舉行早於澳門90年代才有的「刑法典」，從立法後到澳門移交至今20年，集會均未曾出現觸法行為，今年突遭控集會違法，明顯是為政治打壓而羅織罪名，侵犯澳門人的集會示威權利，更破壞「一國兩制」的聲譽。議員吳國昌則批評澳府所採取的手段是製造寒蟬效應，將使市民不再關心事件真相，甚至不再關心中國大陸民主發展（澳門正報、新華澳報，2021.5.26；論盡、力報，2021.6.4）。

四、國際面

（一）英方半年報告譴責北京毀諾、破壞香港自治，另深化援港措施；新任駐港澳總領事7月赴任

英國政府6月10日發表「香港問題半年報告」，綜整香港去年7月至12月的情勢發展，指北京破壞香港高度自治、人權及自由，去年更屢次違反「中英聯合聲明」。報告並批評「港版國安法」條文模糊，被捕者遭受送中審判的威脅；而泛民人士因參與立法會初選遭政治檢控，將削弱外界對香港法治信心，並稱英國已無限期擱置與香港的引渡協議（法國國際廣播電臺2021.6.10）。對此，中國大陸外交部和香港當局強烈批評英國干預香港事務（中央社，2021.6.11）。

至英國為接納港人推出之「英國國民（海外）護照（BNO）5+1」簽證移居計

畫，依據英國政府公布數據，2021年第一季度共有34,300宗申請案，其中20,000名是主申請人，14,300為其家屬；共批出7,200宗簽證，核准率約21%（立場新聞、香港01，2021.5.27）。另英國政府並持續深化協助港人，如4月推出「香港英國歡迎計劃」（Hong Kong UK welcome programme），撥款4,310萬英鎊協助依BNO簽證計畫赴英港人融入英國生活，設12個「歡迎港人站」，與公民團體共同協處（立場新聞，2021.6.9）。

另英國外交部宣布，原駐泰國大使戴偉紳（Brian Davidson）於7月就任英國駐香港及澳門總領事，渠曾派駐中國大陸北京、廣州和上海，稱對於赴香港出任總領事，感覺非常熟悉（法國國際廣播電臺，2021.6.8）。

（二）加拿大宣布提供港人永久居留權新途徑，象徵肯定港人貢獻並彰顯民主價值

加拿大移民部長門迪奇諾（Marco Mendicino）6月8日宣布強化援港措施，為當地工作或畢業港人再提供兩個永久居留權申請途徑。其一為過去3年在加拿大獲得大專以上學位者；其二為過去3年在加拿大全職工作最少1年，或兼職最少1,560小時，且過去5年曾獲大專以上學位者。政策自今年6月1日起生效，2026年8月31日到期。加拿大移民部聲明指，加港關係密切，首批港人在150多年前已來到加拿大，有重大貢獻；加拿大並關切「港版國安法」對香港人權的衝擊，強調會在艱難時刻繼續與港人並肩（德國之聲，2021.6.11）。

（三）美國眾議院跨黨通過議案，譴責中共及港府官員持續侵犯港人權利及自由；美國會提出多項涉港法案，強化對港人庇護及維繫香港民主與網路自由

美國眾議院4月19日通過一項無拘束力議案，譴責中共及港府官員侵犯港人權利及自由，敦促美國繼續與盟友合作，持續為被控港人提供保護、在聯合國投票及發聲、並配合美方實施制裁等。民主黨眾議院議長佩洛西（Nancy Pelosi）強調，香港社運人士得到美國兩黨人士支持，且香港民主問題一直都是跨黨及跨院議題（法國國際廣播電臺，2021.4.20）。

另美國會陸續提出的數項涉港法案，如審議中的「戰略競爭法」，提出確保受迫害的港人以「第二優先」身分（國務院確認其狀況有安置需要的特殊群體）在美申請庇護（新新聞，2021.4.16）；「確保美國全球領導力及參與法案」則提出2022財政年度撥付1,000萬美元予「民主、人權與勞工事務局」，用於推動香港民主發展，並允許國務卿設立工作小組鞏固香港網路連繫、設立「香港網路自由計劃」，向私人機構提供獎金及合約，發展推動開放網路等項目（立場新聞，2021.5.26）。

(四) 歐盟考慮派高層官員赴港觀察，主要國家持續關注香港問題

歐盟外交和安全政策高級代表波瑞爾 (Josep Borrell) 6月發布聲明指出，中國大陸修改香港選制對歐盟合理期望及利益造成負面影響，並批港府拘捕民主派人士，利用「港版國安法」打壓香港的政治多元化。歐盟敦促中國大陸依其國際承諾及法律義務行事，尊重香港的高度自治及自由與權利，停止針對捍衛自由、權利和民主價值的人士。歐盟並將考慮派高層官員訪港，並強化與國際夥伴之協調與諮商 (自由亞洲電臺，2021.6.10)。

另七大工業國 (下稱G7) 外長會議發表聯合公報，敦促中國大陸及香港當局終止針對捍衛權利、自由及民主價值的人士，維持司法制度獨立，以及保障案件不會「送中」處理 (香港01，2021.5.5)；G7領導人峰會則促請中國大陸尊重香港權利、自由與「中英聯合聲明」和「香港基本法」所定之高度自治 (BBC中文網，2021.6.14)。另G7會議期間，各國亦透過雙邊會談如英日外長晤談、美英外長晤談、及歐日領導人峰會等發表關注香港議題，重申要求中國大陸履行承諾 (法國國際廣播電臺、香港01，2021.5.4；香港經濟日報，2021.5.28)。

美、英、加、歐盟、澳洲、德、日等21國組成之媒體自由聯盟及國際媒體紛譴責港府扼殺新聞自由、聲援香港蘋果日報 (香港01，2021.6.21；蘋果日報，2021.6.23；風傳媒，2021.6.25；自由時報，2021.7.10)。

(五) 國際貨幣基金組織肯定香港金融地位，惟全球競爭力降至第七

國際貨幣基金組織 (IMF) 6月9日發表報告，再次肯定香港作為國際金融中心的地位，具備穩健強韌的金融體系、有效的宏觀經濟和審慎政策，以及健全的規管和監管框架，並稱香港的聯繫匯率制度繼續支持其金融穩定。根據IMF進行的嚴格壓力測試顯示，香港金融體系在極端嚴峻的情況下仍然維持穩健強韌 (聯合新聞網，2021.6.10)。

惟據瑞士洛桑國際管理發展學院發布「2021年世界競爭力年報」，香港全球排名從去年的第5位下降至今年的第7位，連兩年排名下降 (2019年排名第2)。該評比以經濟表現、政府效率、營商效率及基礎建設等四個範疇評分，香港在政府效率排名第1，營商效率排名第3，惟基礎建設和經濟表現均跌出前10名，後者更是排名第30位。港府回應表示，香港在過去幾年面對前所未見的挑戰，但有信心香港的制度優勢，包括法治及司法獨立、自由貿易和投資制度、低稅制、營商環境，以及政府效能等，並未受到影響 (法國國際廣播電臺、信報；2021.6.18)。

(六) 香港美國商會調查指42%會員擬離港，主因為對「港版國安法」

感到不安

香港美國商會調查顯示（調查日期：5月5日至5月9日），42%受訪會員表示計畫或考慮離開香港，當中逾6成人表示主因是對「港版國安法」感到不安，有3成表示憂慮子女在香港所受教育問題，亦有近4成人對香港未來競爭力感悲觀。計畫離港的人中，3%表明會馬上離開，1成人預計今年夏天結束前離開，1成半人今年內會走，近4成人表示會在3至5年內離開，近2成人指工作可調動到其他城市後會啟程離港。離港後，逾4成人稱想留在亞洲，如東京、臺北、新加坡、泰國等地（星島日報，2021.5.12）。

（七）香港與墨西哥促進和保護投資協定6月16日生效

香港與墨西哥簽署促進和保護投資協定於6月16日生效，規定雙方須為對方投資者的投資給予公正、公平和非歧視性的待遇；在徵收投資時作出賠償；以及容許投資和收益自由轉移至外地。協定亦規定投資爭端可根據國際認可的規則（包括仲裁）解決。港府表示將有助增強投資者的信心，鞏固雙邊經貿聯繫。香港與海外經濟體簽定已生效之投資協定計達22份，涵蓋共31個海外經濟體（港府新聞公報，2021.6.6）。

（八）香港與蒙古國簽署教育合作諒解備忘錄

港府教育局與蒙古國教育及科學部簽署教育合作諒解備忘錄，加強兩地的教育協作。該備忘錄為便利香港與蒙古國之間的教育策略協作提供框架，互惠措施包括為學生提供獎學金、專業技術與教育文獻交流，以及學者專家、教師及學生之交流。另2022/2023學年起，每年最多有5名來自蒙古國的學生可獲頒「一帶一路獎學金」（港府新聞公報，2021.6.17）。

（九）澳東互簽消除雙重徵稅協定避免向同一納稅人重複徵稅

澳門政府與柬埔寨以互換文書的方式完成簽署「澳門特別行政區政府與柬埔寨王國政府對所得消除雙重徵稅和防止逃避稅協定」（下稱「協定」），「協定」適用範圍包括澳門的所得補充稅、職業稅和市區房屋稅，及柬埔寨的利潤稅和工資稅；並訂定互惠條款。此次協議是澳門繼與中國大陸、葡萄牙、比利時、莫三比克、維德角、越南、香港後所簽署的第8份消除雙重徵稅協定（澳府新聞稿，2021.6.10）。

五、臺港澳關係

（一）我駐香港辦事處因應情勢調整業務運作方式，堅守崗位為民服務

香港政府自107年7月起，屢次對我香港辦事處人員簽證設置不合理的政治條

件，要求簽署「一中承諾書」，致我方派駐人員無法續留及赴任。臺港原係本於互惠原則互設辦事處，我方無法接受港方單方面擅加矮化國格的政治條件，爰我政府自本年6月21日起，調整香港辦事處業務辦理方式，維持必要運作，勉力為民服務。

港府配合中共對臺施壓，再次證實「一國兩制」名存實亡，單方面背信毀約的不良紀錄深值國際警惕，我政府將持續聲援港人爭取自由人權，呼籲國際社會給予臺灣支持，共同堅定守護亞洲民主防線。另我香港辦事處仍會堅守崗位為民服務，有關領務、入臺證、國人急難救助、經貿、文化交流、教育招生、觀光推廣及金融合作等業務與既有協議執行，仍將持續辦理（陸委會新聞稿，2021.6.21）。

（二）香港與澳門在臺辦事處分別暫停運作

港府5月18日宣布香港駐臺經濟貿易文化辦事處暫停運作，復於5月21日指稱係因我方干預香港事務，傷害臺港關係所致。另澳府6月16日宣布澳門駐臺經濟文化辦事處自6月19日起暫停運作，並稱係因我方遲不發給其駐臺人員簽證（中央社，2021.5.18、2021.6.16；聯合新聞網，2021.5.21）。分析指出，港澳駐臺機構停運之決定係為北京意旨，未來恐進逼我駐港澳機構（自由亞洲電臺，2021.6.16）。

（三）逾3,000港人報考我大學，較去年成長27.8%；我通過法案強化延攬包括香港在內的國際人才來臺

依海外聯合招生委員會統計，今年報名我國大學個人申請的香港學生為3,148人，較去年增加685人，成長27.8%，占有所有境外生比例約45.9%，成長主因係受全球疫情影響、香港經歷「反送中」事件致原本打算留港、赴陸等地讀書的學生首選臺灣。教育部表示將持續提供各大學校院充分的招生名額，並督導海外聯合招生委員會精進整體招生作業，簡化招生程序及建立雲端和線上報名機制（聯合新聞網，2021.6.21）。

另國發會之外國專業人才延攬及僱用法修正草案於6月18日獲立法院通過，未來在世界頂尖大學畢業的港人，在臺從事專門或技術性工作無須具備2年工作經驗；並提供來臺工作的香港專業人才延長租稅優惠、放寬參加健保限制，及簡化申請工作許可程序等，有助強化延攬包括香港在內的國際人才來臺。

六、陸港澳關係

（一）中共高調指示港澳承擔國安責任，另香港中聯辦批評大律師公會主席挑戰法治

香港中聯辦主任兼國安委國家安全事務顧問駱惠寧4月15日出席「全民國家安

全教育日」開幕典禮時強調，對一切損害國家安全及香港繁榮穩定行為「該出手時就出手，一旦出手必到位」，又指特區要切實承擔維護國家安全憲制責任，依法打擊「硬對抗」、規管「軟對抗」（星島日報，2021.4.16）。

港澳辦副主任鄧中華6月18日於全國港澳研究會2021年年會學術研討會上致辭時表示，「愛國者治港」、「愛國者治澳」是「一國兩制」的核心要義，他對於治理香港、澳門的人士提出要求，包括真心尊重和維護中共的領導和中國特色社會主義制度，以及維護統一，絕不宣揚、支持、參與「港獨」、「臺獨」等分裂國家的活動（澳門日報，2021.6.25）。

另香港大律師公會主席夏博義接受傳媒訪問時，針對多名泛民人士因2019年「8.18」及「8.31」兩場示威被判囚，形容這是香港法院首次對和平未經批准集結案件判處監禁式刑罰，有別於過往只判罰款，值得公眾留意。中聯辦發表題為「夏博義為暴力洗地公開挑戰法治」文章，批評其公然為違法者張目，對司法者施壓，警告大律師公會如繼續被夏博義把持，只會走上一條不歸路。夏博義則回應否認自己是「反華政客」，強調堅定擁護基本法及「一國兩制」（信報，2021.4.26）。

（二）中共公開舉辦黨慶活動引關注

中共4個駐港機構—香港中聯辦、駐港維護國家安全公署、外交部駐香港特派員公署及解放軍駐港部隊，6月12日聯同港府舉辦「中國共產黨與『一國兩制』主題論壇」。報導指出，過往強調「一國兩制」、「港人治港」，中共在香港一向「地下化」，黨員不會公開身份或活動；惟近年香港政治環境已變，今次官方首度在香港公開慶祝中共黨慶，可視為中共在港「公開化」的跡象（香港01，2021.6.7）。

（三）粵港公務員擬互相掛職，輿論質疑或具同化及監控等目的

香港特首林鄭月娥接受中共官媒中央電視臺訪問中透露，港府將與廣東及深圳簽署協議，讓兩地公務員互相「掛職」一段時間，未來或要求香港公務員須在3年試用期內完成中國大陸的培訓課程，始得獲長期聘用。公務員工會聯合會總幹事梁籌庭表示不清楚計畫細節，但認為陸港兩地行政運作模式差異甚大，對計畫能夠令兩地公務員「互相學習」說法抱持懷疑。輿論亦批評，此無疑將香港行政系統「中國大陸化」，並質疑有心人士藉此就近監控港府公務員（香港蘋果日報，2021.5.12；立場新聞，2021.5.11）。

（四）香港大學陸生占比升高，另陸方建議將普通話納入香港教育考評

香港教育局資料顯示，香港8間資助大學中，有6間（城市大學、嶺南大學、中文大學、理工大學、科技大及香港大學）在「反送中」後的2020-2021學年，陸生占比明顯上

升。其中香港大學占比最高達16.7%，中文大學占比14.8%次之，而嶺南大學、浸會大學及教育大學之非本地學士生中，逾8成為陸生。各校回應多指，係因疫情影響國際學生赴港（明報，2021.5.10）。

中共教育部6月2日發表「粵港澳大灣區語言生活狀況報告」，分析香港「兩文三語」現況及當前教育領域存在問題，建議法律上明確普通話與簡體字地位，將普通話教育作為政策，適度融入考評體系，令小學、初中及高中普通話教育連貫銜接，藉此增強教與學動力，以及粵港合作推進普通話教學等（中共教育部網站，2021.6.2；信報，2021.6.3）。

（五）大灣區推動「跨境理財通」；另港府大灣區就業計畫成效遭質疑

中國人民銀行等6家金融監管機構5月6日聯合發布「粵港澳大灣區跨境理財通業務試點實施細則」，中國大陸和港澳投資者可通過區內銀行體系建立的管道，跨境投資對方銀行銷售的投資產品或理財產品。業務試點對個別投資者實行額度管理，總額度暫定為1,500億元人民幣（澳門日報，2021.5.7；人民網，2021.5.8）。

港府今年1月提出「大灣區青年就業計畫」，至4月底已有逾320間企業提供近2,400個職位空缺。根據計畫，港府會按每名獲聘者向企業發放每月1萬港元津貼，為期最長18個月（中評社，2021.5.14）。時事評論人表示，該計畫吸引力不大，惟碰巧大批年輕人因疫情失業，才北上求職，預料18個月資助一停，企業未必會繼續聘請，屆時恐有大批年輕人回流（東方日報，2021.4.12）。

（六）廣東省為港澳居民購房、保險提供便利措施，粵港澳續推司法合作

廣東省4月28日宣布「支持港澳臺青年來穗發展『樂居廣州』住房保障實施方案」，港澳居民在廣州購房居住，只需提交申請人身份證明文件和「港澳居民來往內地通行證」，以及購買商品住房用於自住且承諾在境內無其他住房的書面承諾，即可購買1套自住商品住房（文匯報，2021.4.29）。廣東省另於5月10日宣布，自2021年5月1日起，香港、澳門籍靈活就業人員（自由業人員）可憑港澳居民居住證，在廣東的居住地參加企業職工基本養老保險，或憑廣東省就業登記證明在該省就業地參保，以進一步貫徹落實「粵港澳大灣區發展規劃綱要」，推動大灣區社會保險發展銜接（華僑報，2021.5.11）。

廣東省檢察院表示，將在珠海橫琴新區籌建「中國與葡萄牙語國家檢察交流合作基地」。該院指出，從1980年代開始，與香港廉政公署、澳門檢察院、澳門廉政公署建立個案協查機制，在境外調查取證、追逃追贓及情報交換等獲良好成效

。目前，正以前海自貿區檢察院為依托，推動設立港澳事務前海聯絡點，實現檢察職能與大灣區結合及檢察國際合作模式轉型（澳門日報，2021.6.20）。

（七）港澳關切臺山核電廠氣體外洩事件

傳媒報導指出，中國大陸國企中國廣核集團（CGN）與法國電力（EDF）合資建設運營的臺山核電廠發生惰性氣體洩露事故。法國向美國能源部提交之技術求援報告中稱，中國大陸國家核安全局提高了臺山核電站外輻射監測的可接受限度，從而避免核電站被迫關閉（美國之音，2021.6.17）。

鄰近核電廠的港澳民眾關切事件對當地的影響，兩地政府透過與廣東省核應急委員會辦公室訂立的通報機制瞭解事件，獲回覆未測得超標輻射（香港01，2021.6.16；中央社，2021.6.15）。美國智庫蘭德公司研究員Scott Harold指出，由於中國大陸體制過於強調對信息和敘事的控制，使得外界難以建立信任（美國之音，2021.6.17）。報導指出，臺山核電站在2019年8月首次發生運行事件，至今已發生事件共有7次，全部被界定為0級事故（BBC中文網，2021.6.15）。

（港澳蒙藏處主稿）