

一、中共年度工作會議觀察

中央研究院政治學研究所研究員蔡文軒主稿

- 中共經濟情勢險峻，維穩成「二十大」政策主軸，惟高層對相關作法及如何推進「共同富裕」，內部仍存歧見。
- 中央農村工作會議、全國宗教工作會議聚焦缺糧、宗教人士管理等國安議題；中央人才工作會議強調將大幅增長科研投資、深化制度改革，在京滬大灣區建設人才高地。
- 「對臺工作會議」提升對臺工作歷史高度，有意強化統戰力度，再度釋出反獨促統、促進融合發展信號，惟總體而言未有新意。

（一）前言

中共中央每年所舉辦的工作會議，多由相關領導人發表講話，其內容成為外界判斷新年度國家政策重要的風向球。2021 年度在經濟、農業、宗教及對臺工作（該會議到 2022 年 1 月 25 日舉行）方面的會議，皆已召開完畢。綜合而言，中共經濟情勢險峻，經濟維穩是「二十大」政策主軸。此外，三農工作、農糧產銷、人才建設與宗教治理的問題也逐漸浮出檯面。最後，在對臺工作方面，中共強化了反獨促統、促進融合發展的政策，並使對臺工作獲得與歷史、民族相當的重要高度。以下分析近期中共舉辦的年度工作會議。

（二）會議內容觀察

第一，在經濟方面，外部環境顯得高度嚴峻，除了因疫情帶來全球原物料價格的波動，又逢全球對中共咎責的聲浪排山倒海而來。此外，國內在疫後經濟的表現愈趨失色，公務員減薪、農民工欠薪、民企裁員的風波不斷。據此，中共於 2021 年 12 月 8 至 10 日召開「中央經濟工作會議」，提出當前中國大陸面臨來自「需求收縮、供給衝擊、預期轉弱」的三重壓力，故總結為「穩字當頭、穩中求進」的目標。在通篇 5000 字的新聞稿中，提及 25 次的「穩」字。2022 年將著力穩定經濟的宏觀調控，做好「六穩」與「六保」工作，在改善民

生經濟時，不忘穩定總體經濟格局，迎接「二十大」的來臨，確保經濟運行在合理區間。

會議揭示 2022 年 7 項主要重點工作：其一是宏觀政策要穩健有效，將實施新的減稅降費政策，也強化對實體經濟中的小微企業、科技創新、綠色發展的支援力度。其二是微觀政策要激發市場活力，加強反壟斷和反不正當競爭的執行，並強化智慧財產權的保障。其三是結構政策要暢通國民經濟的循環，除協助傳產進行產業升級，更寄望提升製造業的競爭力，增強供應鏈韌性，發展所謂「專精特新」企業，掌握世界經濟主導權，在住房方面則堅持房子非炒房之用，而是「用來住的」。其四是科技政策要紮實落實，強化企業創新與國際科技合作，並研發關鍵核心技術。其五是改革開放政策要激發發展動力，落實外資企業國民待遇，吸引跨國投資。其六是區域政策要增強區域間的平衡性與協調性。最後，是社會政策要確保民生的最低生活水準。

特別的是，針對貧富差距的議題，會議重申「共同富裕」的經濟戰略，能有效防止貧富差距的擴大，是在人民奮鬥「把蛋糕做大做好」之後，透過制度安排「把蛋糕切好分好」，在黨意之下公平分配，將成為未來中共收歸社會資源的重要政策。出乎意料的是，會後社會罕見出現「雜音」。中共前財政部長樓繼偉抨擊，官方公布數據是「報喜不報憂」，反映出經濟負面變化的數據不足，對於判斷當前經濟壓力造成困難，恐存在經濟數據維穩的問題。可見中共高層對於如何穩定經濟發展與做到「共同富裕」，內部可能還存在歧見。

第二，在農村方面，2021 年 12 月 25 至 26 日在北京召開「中央農村工作會議」，習近平針對農業、農村和農民的「三農」問題發表講話，要求做好三農工作、穩定基本盤，確保「穩產保供」，進一步呼應了「光盤運動」的政策，以及潛在的缺糧問題。習近平稱，中國人的飯碗無時無刻要「牢牢端在自己手中，飯碗主要裝中國糧」，將糧食安全視作國安層次的危機，並要求落實耕地保護政策，確保有 18 億畝良田可作為耕地，穩定糧食播種面積與農產品的產銷供應，擴大大豆和油料生產，目標為 2022 年糧食產量達到 1.3 兆斤以上（約合 0.65 兆公斤）。

第三，在宗教方面，中共於 12 月 3 至 4 日召開「全國宗教工作會議」，是 5 年內第 2 次召開的全國性宗教會議，本次會議樹立起「黨管宗教」的旗幟，全面強化對宗教活動的控制，習近平稱堅持「宗教中國化」的方向，引導「宗教與社會主義社會相適應」。具體來說，要求宗教界弘揚愛國精神，增進對中共政權、民族文化與意識形態的認同，有意識地加強黨史、新中國史、社會主義發展史等黨的歷史教育，讓宗教團體成為中共團結群眾的樞紐，徹底使得宗教界為中共的意識形態服務。此外，中共加大對網絡宗教內容的監控力度，在 2022 年 3 月生效的「互聯網宗教信息服務管理辦法」中，嚴禁任何組織或個人在網路上傳教、發布、轉發任何講經及講道與儀式內容，是中共基於國安需要，嚴防對政權的煽動或顛覆，更進一步恐會涉足宗教人士組織管理。

第四，在人才方面，中共在 2021 年 9 月 27 至 28 日舉辦「中央人才工作會議」。過去，中共僅在 2003、2010 年舉辦過這類會議，足見中共在習時期對人才的吸納，仍然相當重視。習更提出人才政策的階段性目標：首先，預計到 2025 年大幅增長科研的投資，在關鍵核心技術領域擁有人才與新創團隊；其次，到 2030 年，建構能適應人才的制度體系，提升創新人才自主培養能力，吸引世界優秀人才，並著力於發展前沿技術。總的來說，主要佈局在北京、上海、粵港澳大灣區的人才，並開發人才發展的試點，建設國家實驗室和新型研發機構，發起國際大科學計畫。

在對臺工作方面，中共對臺工作會議於 1 月 25 日舉行，由中央外事工作委員會辦公室主任楊潔篪主持會議、國務委員王毅出席會議，並由身兼中共中央對臺小組副組長、全國政協主席的汪洋發表講話。會議凸顯當前中共強化所謂「反獨促統」的政治訴求。其一，中共認為臺海的不穩定性增多，將會積極應對，提高「反獨促統」的論調。這包括提出「堅決粉碎臺獨分裂圖謀」，並由去年的「鞏固反獨促統大勢」轉為本次的「築牢反獨促統強大陣線」，有意強化統戰的進行。其二，提高對臺工作的歷史高度，將對臺工作賦予民族復興的意涵。例如，會議提到對臺工作將「牽動黨和國家事業全局」，更稱「事關中華民族偉大復興」，因此中共將堅決推對兩岸統一。在宣傳與輿論

引導方面，則要求「引導廣大臺胞堅守民族大義、辨別是非真偽」。其三，延續中共的第三份歷史決議，再次提出「新時代黨解決臺灣問題總體方略」的論述，並有望在「二十大」中完整闡述。其中，以「兩岸一家親」理念，完善臺企與臺胞的同等待遇政策，和發展兩岸融合發展示範區等，為主要政策。整體來說，對臺會議很大程度只是在複製過去的一些政策立場，新意不大。

(三) 結語

2021 年度的幾個工作會議，呈現出中共積極「求穩」的執政思維。在「二十大」之前，習近平有意確保一個穩定的國內發展局勢，更為妥善的實踐他在 2022 年底的續任與權力穩固。