

## 二、2018 年臺北上海「城市論壇」觀察

義守大學公共政策與管理學系教授王嘉州主稿

- 此次論壇凸顯陸方交流意願強烈，以及雙城交流持續紮根。
- 中共持續紮根對臺基層交流，其目的乃為擴大示範效應，宣傳認同統一，以及廣佈交流管道，持續吸引融合。

### （一）前言

2018 年臺北市與上海市的雙城論壇，以「循環經濟」為主題，於 12 月 20 至 21 日召開。兩市共同簽署三項合作備忘錄，分別涉及青少年運動員培養、廣播影視，以及大同區與嘉定區的交流合作。自 2010 首次舉辦以來，雙城論壇已舉辦九屆，共簽署 33 項交流協議暨合作備忘錄。

### （二）論壇成果

此次論壇凸顯陸方交流意願強烈，以及雙城交流持續紮根。

#### 1. 陸方交流意願強烈

從舉辦日期遷就臺灣選舉、來臺代表層級歷屆次高、來臺參與人數歷屆之最，及以兩岸城市交流典範評價該論壇，可看出中國大陸具強烈意願推動兩岸城市交流。在舉辦時間上，2016 年雙城論壇 8 月在臺北舉辦，2017 年則為 7 月在上海。為避免影響臺北市長選舉，又要如期在 2018 年內舉辦，上海可謂高度配合臺北的時間。在代表層級上，中國大陸一改過去由上海市政府選派人選，拉高規格由國臺辦指定上海市委常委、常務副市長周波與會（蕭介雲，新新聞，2018.12.27），此乃繼首屆「雙城論壇」由市長韓正訪臺後的最高層級官員與會。在參與人數上，本屆上海有 135 人出席訪臺，創歷屆人數最多紀錄（林勁傑，中國時報，2018.12.20）。在論壇評價上，周波高度肯定雙城論壇之價值，認為「是兩岸交流合作最重要的機制化平臺，也是兩岸城市交流合作典範（繆宗翰，中央社，2018.12.19）。」

#### 2. 雙城交流持續紮根

此次論壇簽署「臺北市大同區與上海市嘉定區交流合作備忘錄」，

將建立兩區間的互訪與交流管道。除觀摩學習區政經驗與成果，還將推動城市觀光旅遊，與行銷雙方區域特色（多維新聞網，2018.12.22）。此乃雙城論壇自 2012 年以來，連續七年所締結的第 11 個結對交流對口區（其他十個，包括 2012 年為信義區與黃埔區，以及北投區與徐匯區；2013 年為大安區與普陀區，以及南港區與楊浦區；2014 年松山區與長寧區，以及士林區與虹口區；2015 年為中山區與閩行區，以及中正區與靜安區；2016 年為文山區與松江區；2017 年為內湖區與浦東新區）。

### （三）中共策略

中共展現強烈交流意願，以及持續紮根基層交流，其目的乃為擴大示範效應，宣傳認同統一，以及廣佈交流管道，持續吸引融合。

#### 1. 擴大示範效應，宣傳認同統一

根據「ETtoday 新聞雲」(2018.12.24) 的網路民調，76.4%受訪者滿意 2018 雙城論壇的成果，80.2%支持每年續辦雙城論壇。兩岸城市交流之效益，在政治面可彰顯縣市長治理能力，進而有助提升政治地位。在經濟面可增加商品銷陸，並吸引陸客來臺觀光與投資。因此，不論藍營或綠營直轄市長，均對兩岸城市交流抱持積極態度。

中共雖歡迎兩岸城市交流，但設有承認「九二共識」的前提條件。周波雖表示願意與臺灣其他縣市對話交流，但卻指出必須「堅持九二共識，正確認識兩岸的交往關係」(吳泓勳，旺報，2018.12.17)。習近平在「告臺灣同胞書」發表 40 周年紀念會上的講話(簡稱「習五點」)，將「九二共識」界定為「海峽兩岸同屬一個中國，共同努力謀求國家統一」(人民網，2019.1.2)。因此，未來當臺灣縣市長與中國大陸進行城市交流，雖可宣稱其支持的「九二共識」乃「一個中國各自表述」，但必然會被中共宣傳為「共同努力謀求國家統一」。

#### 2. 廣佈交流管道，持續吸引融合

臺北市下轄 12 個行政區，除萬華區外，已有 11 個與上海市的市轄區締結交流對口區。中共積極促成行政區對口交流，乃為廣佈交流管道，吸引臺灣民眾赴陸交流。隨著中國大陸日益富強，中共對兩岸交流的自信心亦隨之高漲，認為臺灣民眾只要赴陸見識「祖國發展」，必將提升其統一一意願。「習五條」中已明確表達此種自信：「有強大祖國做依靠，臺灣同胞的民生福社會更好，發展空間會更大，在國際上

腰桿會更硬、底氣會更足，更加安全、更有尊嚴（人民網，2019.1.2）。」

曾參加臺北市里長赴陸交流團的萬興里里長詹晉鑒指出，中共專門安排參觀先進建設，里長們將之與臺灣情形比較後，潛意識裡會認為「中國共產黨一黨專政比中華民國民主更優越」（唐主桂，中時電子報，2017.7.11）。筆者針對寒暑假赴陸交流臺生的定群追蹤調查，發現不論「民族情感」或「中國正統」均往有利中共的方向變遷。民族情感以「臺灣同胞是中華民族大家庭的成員」為測量題目。臺生赴陸前認同此論述者有 67.89%，赴陸後為 76.15%，增加 8.26%（N=327）。中國正統的題目為「中華人民共和國政府是代表中國（包括臺灣）的唯一合法政府」。赴陸前認同者有 11.96%，赴陸後為 16.26%，增加 4.3%（N=326）。

#### （四）結語

兩岸關係屬中央權責，故不論中共如何宣傳兩岸城市交流，只要我中央政府堅持中華民國存在的事實，即可戳破兩岸共同追求統一的謊言。此外，為破解中共以片面經濟優勢融合臺灣民眾，我政府可凸顯中共侵犯人權。臺灣民眾對民主自由已習以為常，若對中國大陸欠缺認識，赴陸後很容易僅觀察到其富裕，卻未發現富裕底下受壓制的政治自由。以 2018 年中國大陸的政治人權發展為例，出現五個令人擔憂的發展趨勢，包括重罪傾向、鎮壓傾向、擴大傾向、清算傾向與獨裁傾向。未來中國大陸的政治人權恐不樂觀（臺灣民主基金會，2019）。對中國大陸人權愈瞭解，赴陸交流後愈不會轉而認同中共。