

二、中共「五中全會」前後人事異動觀察

師範大學公領系教授黃信豪主稿

- 江金權升任中央政策研究室主任及中財辦主任韓文秀，成為習重要文膽與財經智囊。蔣超良、馬國強因抗疫不利遭撤職，惟仍以中委、中候委出席全會，反映中共「政治路線優先」的內部文化。
- 對比上半年，近期人事調動緊守「年齡劃線」，幹部年輕化似有加快趨勢。預期習近平將有第三個任期下，「70 後」、「具央企領導資歷」官員的仕途發展，將是未來人事觀察重點。

中共「十九屆五中全會」2020年10月26至29日召開（以下簡稱「全會」。「全會」除聽取和討論中央政治局政治報告外，主要審議通過「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議」。今年新冠肺炎疫情影響與美中關係結構性惡化下，加上正逢新一輪五年規劃的時機點，此次「全會」在召開之前，即引發外界普遍關注與討論。本文主要以「人事」為焦點，討論「全會」前後人事異動的特點與意涵。

（一）全會並無人事異動

中央委員全體會議除提出政策方針外，亦有人事異動的可能性。從近兩屆「五中全會」來看，「十七屆五中全會」（2010年）增補習近平為中央軍事委員會副主席；「十八屆五中全會」（2015年）亦決定遞補候補委員劉小凱、陳志榮、金振吉為中央委員，並確認令計畫等三人開除黨籍的處分。

對比前兩屆「五中全會」，此次「全會」並無人事異動，包括高層領導班子與中委。第一，「十七屆五中全會」甄補中央軍委副主席主要涉及「權力交班」，如前述的「十七屆五中全會」以及「十五屆四中全會」（1999年，胡錦濤出任）。由於習近平幾乎已確認「二十大」後繼續掌權，兩位軍職副主席許其亮、張又俠亦無案傳出，此刻並無屆中增選軍委副主席的必要性。第二，十九屆中委目前僅劉士余主動投案，且已在「四中全會」確認處份（留黨察看二年）；另外，鄭曉松

(駐澳門辦公室主任)2018年10月意外身亡，去(2019)年「四中全會」時已遞補馬正武、馬偉明。

儘管這次「全會」本身並無涉及重要的人事異動，仍有幾點關於人事的訊息值得討論。首先，江金權首次以中共中央政策研究室主任的身份亮相，取代任此職18年的王滬寧，加上去年就已亮相的中財辦主任韓文秀，作為習近平重要的文膽與財經智囊，未來「二十大」仕途發展可期。其次，在新冠肺炎疫情後下臺的前湖北省委書記蔣超良和武漢市委書記馬國強，仍雙雙在此次「全會」亮相，他們亦還保有中委、候補中委身份。這說明在中共政治文化的特點，即便執政(抗疫)不力下臺，只要政治路線上不出事，就不會有問題。對比「問責」，「政治路線優先」仍是中共主要的內部文化。

(二) 近期的省部級人事異動

本文接著將焦點放在近期(7月以來)省部級的人事異動。在地方人事上，近期的人事調動主要受兩個因素影響。第一是上半年疫情導致湖北省地方領導異動。包括代理上海市長的龔正真除，李幹傑接任龔正的山東省長都是相關的安排。第二是陝西秦嶺違建案的餘蘊。2014年以來，習近平對此案已進行六次批示，這兩年專項整治行動才展開。原陝西省委書記胡和平接替退休的雒樹剛出任文化和旅遊部長(兼中宣部副部長)，名義上雖為平級調動但實際卻有打入冷宮之意。原陝西省一把手由副手劉國中接任；趙一德由河北省委副書記調任陝西省委副書記、省長。其餘如青海省委書記信長星、浙江省委書記袁家軍、福建省委副書記王寧、遼寧省委書記張國清，以及遼寧省委副書記劉寧的調動屬於常態性的地方官員升遷、輪調。比較突出的是，出身國臺辦副主任的鄭柵潔真除浙江省長，他亦是本次異動的正省部級官員中，唯一不具有中央委員或中紀委身份者。

地方副省部級的幹部調動亦受到疫情與弊案的餘波影響。湖北、陝西兩省從省委副書記、副省長到省委常委幾乎全面替換。另外受到弊案影響較大的是貴州省與新疆維族自治區：貴州省兩名副省長因貪污遭解職或判刑；新疆建設兵團副團長、新疆維族自治區副主席均因原任違紀遭解職而出現調動。其餘兩名因違紀而被解職者為重慶市副

市長、公安局局長鄧恢琳以及福建省副省長張志南。

相較於地方，國務院部委的人事調動相對穩定。正省部級的人事除上述的文化和旅遊部部長之外，最值得關注的當屬福建省委副書記唐登杰接替張勇出任發改委副主任，唐登杰在 8 位副主任中排名第二，僅在穆虹之後。其次是原市場監督管理總局局長肖亞慶接替苗圩出任工信部部長。原國監委員侯凱出任審計署審計長，原新華社總編何平接替蔡名照出任新華社社長，兩者均屬同一系統內部的升遷。部委副省部級的人事調動大多是原部委內的升遷，如劉釗由公安部政治部主任升任副部長，叢亮由發改委秘書長升任副主任兼秘書長等。值得關注的，外交部增設一名部長助理，由亞洲司司長吳江浩出任，分管亞洲及臺港澳事務。由地方轉調國務院部委僅有原甘肅省副省長常正國調任退役軍人部副部長。

（三）年齡劃線、梯隊接班與央企背景

上半年的人事調動可發現中共官場的年齡硬條件，因習近平的反腐整風運動而出現鬆動；此外，許多 70 後幹部也逐漸部署進入副省部級領導職務序列。近期的人事調動卻呈現緊守「年齡劃線」（62 歲可新任，63 歲可連任，通常超過 64 歲則不留任），幹部年輕化的速度近期似乎有加快趨勢。正部級幹部亦已出現 65 後者。

具體來說，近期正省部級人事異動平均年齡約 58 歲，最年輕的是 1965 年出生的趙一德，其亦是習在浙江的舊部；只有上海市長龔正、工信部長肖亞慶、新華社長何平等三人在 60 歲以上（何是唯一超過 62 歲者）。其次，今年以來有超過 30 位 70 後幹部進入各省市區領導副職。其中，最年輕的是剛滿 45 歲的上海副市長陳通（1975）與安徽副省長張紅文（1975），其次為湖南副省長謝衛江（1973）、雲南副省長劉洪健（1973）。從年齡來看，40 歲中段晉副部並不算快。然而，若習近平未來在「二十大」尋求第三任，甚至第四任期，「70 後」幹部有可能會是習交班的對象。未來這些幹部如何被鍛鍊、提拔，將是未來觀察中共人事運作的重點。

最後，「央（國）企背景」是習上臺後中共幹部甄拔的一大特點。近期的正省部級人事調動，唐登杰、張國清、袁家軍、肖亞慶等人有

中央國有企業領導職務資歷，這四人除肖亞慶之外三人皆是「60後」，加上黑龍江省委書記張慶偉，未來中共「二十大」具央企領導經歷者應佔有一席之地。

(四) 結論

此次「十九屆五中全會」並無涉及重要的人事異動，然而就「全會」本身，仍有兩點人事相關訊息值得注意。第一，江金權首次以中共中央政策研究室主任的身份出面，加上去年就已亮相的韓文秀，他們未來仕途發展可期。第二，前湖北省委書記蔣超良和前武漢市委書記馬國強，仍雙雙在此次「全會」亮相，也保有中委、候補中委身份，這反映中共「政治路線優先」的內部文化。

在近期（7月以來）的人事上，地方人事主要受疫情與陝西弊案的餘波影響；部委的人事則呈現中央、地方交流，系統內幹部升遷的趨勢。其次，對比上半年，近期的人事調動緊守「年齡劃線」，幹部年輕化的速度近期似乎有加快趨勢。在預期習近平將有第三個任期下，「70後」、「具央企領導資歷」官員的仕途發展，將是未來中共人事觀察的重點。