

伍、軍事

- 習近平發布開訓動員令、軍隊監察工作條例，中央軍委修訂軍隊基層建設綱要，續推軍改進程。
- 習近平部署全軍疫情防控工作，赴軍事醫學研究院考察疫苗研發，赴武漢考察火神山醫院指揮中心。
- 疫情影響今年起實施的義務兵徵集「兩徵兩退」新制；疫情檢驗軍改後國防動員體系。
- 軍工產業供需仍強勁，疫情影響小；今年中共太空發射有望突破40次保持高強密度。
- 疫情期間共軍增加臺海周邊海空演訓次數和強度，制衡美軍，壓縮臺灣防禦縱深。
- 共軍醫療外交；疫情期間共軍持續與外軍舉行聯合軍演；中共海警艦艇首次訪問菲律賓。

一、習近平涉軍動態與軍改

(一) 開訓動員令突出以戰領訓，加大戰備；疫情暫緩部分大項演訓

2020年1月2日，習近平向全軍發布開訓動員令。內容突出以戰領訓，加強應急應戰訓練，強化聯合指揮訓練和軍地聯訓，以及加大戰備拉動力度，提高體系作戰能力（中共國防部官網，2020.01.02）。因為肺炎疫情，中共中央軍委調整年度訓練任務，暫緩部分大項演訓活動（中共國務院新聞辦公室官網，2020.03.02）。同時結合疫情形勢分級分批嚴格監察各級訓練，確保全年度軍事訓練穩定發展（中共國防部官網，2020.02.28）。

(二) 修訂軍隊基層建設綱要，定義基層單位符合軍改新體制

中共中央軍委印發新修訂「軍隊基層建設綱要」從2020年2月1日起施行，全面深入貫徹習近平強軍思想（中共國防部官網，2020.01.18）。該「綱要」1990年正式頒發，迄今做出第6次修訂，內容有兩大特色。一、明確基層單位是指遂行作戰、訓練、執勤、教學、科研、試驗、保障等任務的基本單位，包括營（大隊）、連（中隊）、艦艇，以及與其相當的隊、站、室、所、庫、處、科、股、臺、系、中心等單位。二、把「營」列為基層單位，使基層單位定義能符合軍改新體制的要求（中共國防部官網，2020.01.19）。

(三) 發布軍隊監察工作條例，重視政治監督

習近平1月20日簽署發布「軍隊監察工作條例(試行)」從2020年2月1日起施行。該「條例」強調，軍隊監察工作為備戰打仗服務，推動監督鏈融入指揮鏈，權責統一、失責必究(中共同防部官網，2020.01.20)。該「條例」尤其重視政治監督，凡出現妄評妄議黨中央的傾向和苗頭先予查處，並以單位「一把手」為主要監督對象，同時對現役軍人、文職人員、軍隊管理的離退休人員和執行軍事任務的預備役人員進行全覆蓋監督(中國軍網，2020.03.23)。

(四) 指揮軍隊防疫，考察軍事醫學研究院、火神山醫院

習近平1月29日下令軍隊展開疫情防控，要求軍隊啟動聯防聯控工作機制，緊急抽組醫護人員趕往疫情防控第一線，首先承擔武漢火神山醫院醫療救治任務(新華網，2020.01.29)。此前，疫情防控重點在各級黨委和政府及有關部門(求是網，2020.02.15)。1月30日全軍響應，各戰區、各軍兵種、軍委機關各部門成立應對疫情領導小組，開始支援地方疫情防控(新華網，2020.01.30)。在武漢封城隔天的1月24日晚，習近平批准軍隊抽調第一批450名醫護人員趕往武漢(中共同務院新聞辦公室官網，2020.03.02)。

習近平3月2日考察軍事醫學研究院、清華大學醫學院，並做出七項重要指示：包括加快疫苗研發；建立國家疫苗儲備制度；加大衛生健康領域科技投入；布局一批國家臨床醫學研究中心；建立生物安全領域關鍵核心技術攻關的新型舉國體制；利用人工智慧和大數據等新技術，搞清楚病源從哪裏來、向哪裏去等(求是網，2020.03.15)。有媒體指出，習近平的說法，表明「疫情源頭不一定是中國」的看法，也是中共政府試圖逃避疫情擴大的責任(多維新聞網，2020.03.16；韓國朝鮮日報網，2020.03.04)。

習近平3月10日赴武漢考察疫情防控工作，首站是由中央軍委聯勤保障部隊接管的火神山醫院(指揮中心)(新華網，2020.03.10)。該院參照2003年SARS期間北京小湯山醫院所建，8天建成，編設床位1,000張。參與救治的軍方醫護人員共1,400名，由聯勤保障部隊所屬醫院抽組950人和先期抵達的三軍軍醫大學450人組成。當中有不少人曾參加小湯山醫院抗擊SARS任務以及援助獅子山、賴比瑞亞抗擊伊波拉(Ebola)疫情任務(京報網，2020.02.02)。

二、共軍與疫情

(一) 入伍新兵兩徵兩退保持部隊戒備，疫情推遲至下半年一併實施

共軍今年起實施義務兵徵集「兩徵兩退」新制。藉此通過增加徵集次數，減少單次入伍新兵數量，以保持兵員平穩進出，確保部隊保持高度戒備狀態。實行「兩徵兩退」新制，仍以大學生為重點，上半年重點徵集各級各類院校往屆畢業生、高職高專畢業班學生和各類社會技能人才；下半年重點徵集各級各類院校應屆畢業生、在校學生和新生（中共國防部官網，2020.01.16）。受到疫情影響，今年上半年徵兵工作推遲至下半年一併實施，徵集時間統一調整為8月1日開始，9月10日起運新兵，9月30日結束（中共國防部官網，2020.02.28）。

（二）疫情是軍改後國防動員體系重塑實戰

疫情爆發，共軍視為一場沒有硝煙的非戰爭軍事行動，也是國防動員體系重塑後的一次重大實戰檢驗（中共國防部官網，2020.02.26）。所謂「國防動員體系重塑」，是指2015年11月習近平推動軍改，重新組建中央軍委國防動員部，專門負責國防動員和後備力量建設，並且領導全軍25個省軍區和3個警備區（上海、天津、重慶等直轄市）。如此國防動員形成一條鞭領導管理體制。省軍區和警備區雖然不是作戰主力，卻決定作戰的後勤整體能量，並且全部列入被視為共軍精銳作戰力量的84個軍級單位（自由亞洲電臺，2020.03.12）。疫情防控期間，湖北省軍區統一指揮一支由駐武漢地區多兵種組成的運輸隊，這在省軍區的歷史上首次出現（中共國防部官網，2020.02.26）。

（三）軍事科學院團隊研製疫苗

3月16日共軍成功研製重組疫苗，正式進入臨床試驗。該疫苗由中國工程院院士、軍事科學院軍事醫學研究院研究員陳薇帶領團隊研製而成。她說該疫苗擁有自主知識產權，將按照國際規範和國內法規，進行大規模生產的前期準備工作（中國軍網，2020.03.17）。

（四）軍隊投入三批4千餘人支援湖北防疫

從1月24日至4月14日止，共軍支援湖北醫療隊共3批4,000多人；在全國投入1萬多名醫護人員（截至3月26日）。由於任務完成，共軍支援湖北醫療隊從4月14日起陸續撤出湖北歸建（中國軍網，2020.04.16）。以下是共軍支援湖北疫情救治的概況：

表一 共軍支援湖北醫療隊概況

時間	1月24日至4月14日陸續撤出，共82天。
人員	集中武漢，共3批4,000多名醫護人員。
地點	進駐：武漢火神山醫院、武漢市泰康同濟醫院、湖北省婦幼保健院

	光谷院區。支援：武漢金銀潭醫院、武昌醫院和漢口醫院病區。
運輸	動用運-20 大型運輸機 10 架次，自 2013 年首飛以來首次參加非戰爭軍事行動。
成效	累計收治確診患者 7,198 名。

資料來源：中共同國務院新聞辦公室官網（2020.03.02）；中共同國防部官網（2020.03.26）；中國軍網（2020.04.16）

從全國來看，截至 3 月 26 日，共軍開設 63 所收治醫院，投入 1 萬多名醫護人員（中共同國防部官網，2020.03.26）。截至 3 月 1 日，28 個省軍區和警備區每天出動民兵約 20 萬人，配合地方政府實施外來人員管理、場所消毒、物資運輸、防疫宣傳等任務（中共同國務院新聞辦公室官網，2020.03.02）。另外，疫情期間，在武漢的定點醫院、方艙醫院和隔離治療點，共規劃設立 7 萬張病床。截至 2 月 20 日，已有 59,000 張病床到位（人民網，2020.02.20）。由此看出戰爭時期緊急救護的能量，足以應付一場大規模戰役的醫療所需（自由亞洲電臺，2020.03.12）。

三、軍事科技與武器裝備發展

（一）軍改收官之年，軍品供需強勁，軍工業復工後可調整全年規劃

儘管受到疫情影響，中共軍工產業 2 月 10 日恢復生產，以重點項目為優先。以第五代隱身戰機殲-20 來說，按其發展目標在未來 10 年內至少生產 300 架，而目前服役約 24 架。到今年年底，共軍至少需要 50 架殲-20 戰機服役，支持中共空軍在亞太地區的部署。除了戰機，中共計劃再建造兩艘 002 型新一代自製航母，預計將裝配最先進的電磁彈射系統（South China Morning Post, February 23, 2020）。

目前中國股市有 165 家軍工上市公司，市場分析疫情對軍工股市行情影響相對較小，原因有二：一、第一季是軍品生產和交付的淡季，復工後有較寬裕的時間調整全年生產計劃。二、軍品的需求和供給仍然強勁。從需求面看，今年是軍改要取得突破性進展的收官之年，實戰化訓練和國防預算穩定增長，裝備費用的比例也在提高；從供給面看，近年來各軍兵種的新式主戰裝備陸續定型服役，產業鏈各環節的產能和管理也有所提升，可以滿足軍隊的需求（證券時報網，2020.02.10）。不過，市場也提出風險警告：如軍改進度和訂單釋放進度低於預期，或疫情持續時間存在不確定性等（指南針行情中心，2020.03.03）。

瑞典斯德哥爾摩國際和平研究所（SIPRI）今年 1 月公布資料指出，中共 4 大軍工集團—中國航空工業集團（AVIC）、中國北方工業公司（NORINCO）、中國電子科技集團（CETC）和中國兵器裝備集團公司（CSGC），2017 年的武器銷售總

額達 541 億美元，除了不及美國，這個銷售規模比俄羅斯 10 家主要軍火公司的銷售總額多出 164 億美元，武器生產位居世界第二位。加上軍艦生產，銷售總額更高達 700-800 億美元，主戰裝備的買家都是共軍。以軍艦來說，2017 年中共兩家造船廠一口氣向海軍提供 13 艘水面艦和 4 艘潛艦，其他軍種的需求也是如此，顯示軍方對武器裝備龐大的需求量，至今沒有減弱

(Stockholm International Peace Research Institute, Insights on Peace and Security, No. 2020/2 January 2020)。

(二) 中共致力太空科技，今年完成北斗三號衛星系統組網建設

中國航天科技集團所屬北京空間科技信息研究所空間瞭望智庫今年 1 月發布「中國航天科技活動藍皮書(2019 年)」指出，中共 2020 年太空發射有望突破 40 次，預計發射 60 多顆航天器，再創歷史新高。今年上半年，北斗衛星導航工程將發射 2 顆高軌道衛星(GEO)，完成整個北斗三號系統的組網建設。另外，今年還將發射嫦娥五號探測器，實現中共首次月球採樣返回，並擇機實施首次火星探測任務。該藍皮書指出，2019 年中共共完成 34 次太空發射任務，發射 81 個航天器，發射次數連續 2 年位居世界第一，但在發射的載荷數量和質量上與美國仍有較大差距(中共政府網，2020.01.19)。其中，超過 40 顆是商業衛星，主要是 100 公斤以下的微納衛星，覆蓋通信、遙感、技術試驗等領域(人民網，2020.01.19)。

四、共軍臺海與周邊演訓概況

(一) 共軍增強臺海周邊活動，制衡美軍，壓縮我防禦縱深

疫情期間，共軍調整年度訓練任務，暫緩部分大項演訓活動。但是練兵備戰和疫情防控同時進行(又稱「兩不誤」)(中共國防部官網，2020.02.28)。尤其在臺海周邊海空演訓的次數和強度比往年增高。為此，臺灣 3 月 24 日在全島分區舉行「聯合防空作戰訓練」，以「實兵不實彈」方式，驗證三軍部隊應變計畫及接戰指管程序(軍聞社，2020.03.24)。以下是共軍 2020 年第一季對臺灣海空演訓概況：

表二 共軍 2020 年第一季對臺灣海空演訓概況

時間	機型	地點與特點	共軍表述
1/23	空警-500、轟 6 等型機	從中國南部陸續出海飛經巴士海峽，航向西太平洋循原航線飛返駐地。遠海長航訓練。	
2/9	殲-11、空	經巴士海峽由西太平	東部戰區新聞發言人稱，東部戰區

	警-500、轟6等型機	洋進入宮古水道，飛返原駐地。遠海長航訓練。	組織海空兵力實施戰備巡航，成體系出動驅護艦、轟炸機、殲擊機和預警機等多種武器裝備，檢驗多軍種一體化聯合作戰能力。有決心、有能力挫敗一切「臺獨」分裂活動。中共外交部發言人2/6稱，就賴清德赴美活動向美方提出嚴正交涉，停止向「臺獨」勢力發出錯誤信號，以免對中美關係造成嚴重損害。
2/10	轟6等型機	經巴士海峽進入西太平洋後，循原航線飛返駐地。遠海長航訓練。戒護轟6機的兵力曾短暫踰越海峽中線。	東部戰區新聞發言人稱，戰區部隊在臺島東南部海域實施海空兵力聯合演練，進行空地突擊、火力支援等實戰化課目訓練，進一步檢驗戰區多軍種聯合作戰能力。「臺獨」勢力加緊謀「獨」，逆勢妄動，不得人心。
2/28	轟6機	經臺灣西南海域，進入巴士海峽後循原航路返回駐地。	國防部新聞發言人稱，組織戰備巡航和聯合演練，針對的就是「臺獨」勢力及其分裂行徑。我們正告民進黨當局不要玩火。臺灣問題是中國內政，不容任何外來干涉。以臺制華注定徒勞（針對美國民主黨總統候選人桑德斯（Bernard Sanders）說：「絕對不會對大陸武力攻臺坐視不管」）。
3/16	空警500、殲11等型機	罕見晚間19時飛越臺灣西南海域，執行夜間飛行訓練，期間曾接近臺灣防空識別區（ADIZ）。	國防部新聞發言人稱，組織戰備巡航和聯合演練，針對的是「臺獨」勢力及其分裂行徑。美方在臺灣問題上消極動作不斷，包括允許賴清德赴美活動、美國會審議通過所謂「臺北法案」、多次派軍艦過航臺灣海峽等等。美方有關做法嚴重干涉中國內政，嚴重破壞臺海和平穩定，嚴重毒化中美兩國兩軍關係，向「臺獨」勢力釋放錯誤信號，是

			極其危險的。
--	--	--	--------

資料來源：軍聞社（2020.01.23、2020.02.09、2020.02.10、2020.02.28、2020.03.16）；中國軍網（2020.02.09、2020.02.10；新華網（2020.02.06）；中共國防部官網（2020.02.28、2020.03.26）

根據以上，可以約略看出共軍增強在臺海周邊海域進行海空演訓的動機和目的。一、焦慮臺美關係可能由量變走上質變，出現某種與傳統盟國意義上不同的戰略協作，牽制中共外向型戰略發展，故而強化臺海周邊軍事存在，以免戰略被動。二、平衡美軍開始填補在臺海地區的戰力空隙，防止美軍在南海的自由航行擴及臺海，使共軍陷入兩線壓力。2019年美國海軍在南海進入中共島礁12海里次數達8次，比上年增加60%，這種態勢有可能轉移臺海（北京大學海洋研究院南海戰略態勢感知計劃，2020.03.28）。三、共機首開夜航訓練，將為全天候在臺海周邊海域演訓鋪墊，壓縮臺灣防禦縱深。

（二）輿論評共軍攻臺四情境；美中相互牽制手段多，臺海反而安全

美國華府智庫—美國企業研究所（AEI）訪問學人馬明漢（Michael Mazza）指出，疫情全球大流行，將對中共、美國和臺灣產生深遠而持久的影響。他提出疫情使臺灣面臨危險時刻的4種想定（scenarios）。前兩種想定是疫情使中共經濟復甦流產，習近平為轉移黨內挑戰和民衆憤怒的注意力，很可能對臺灣下手，無論是入侵、封鎖，或使用其他非戰爭的行動。第三種想定是習近平測試水溫，趁美國及其盟友因疫情而無暇他顧，對臺採取行動來測試美國反應，比如：軍機繞臺、或越過海峽中線；或中共飛行員可能故意製造空中擦撞事件或擊落1架臺灣軍機；或中共海軍艦艇和海上民兵可能在海上製造碰撞事件；或中共炮兵向金門或馬祖外島的附近海域進行炮擊；或重演1996年臺海飛彈危機，中共火箭軍可能向臺灣北部和南部海域發射飛彈等等。第四種想定是長期性的，美國國會通過2萬億美元的經濟紓困方案，這筆龐大開支將使美國重新思考美軍在全球扮演的角色。若疫情在美國國內引起數十年的長期關注，而達到前所未有的程度，或美國人民認為在資金不足的情況下，沒有必要維繫遠在美國本土之外的地區安全。這對解放軍來說，吞併臺灣將越來越可行（American Enterprise Institute, March 25, 2020）。

不過，有媒體分析指出，疫情不但不會加劇臺海危機，反而會帶來相對安全。這並不是說中共對臺灣沒有軍事威脅，而是短期內還看不出兩岸爆發軍事衝突的跡象和可能。因為習近平無法轉移目標，也無餘力節外生枝，反使中共經濟雪上加霜。習近平可以通過很多手段對付臺灣。同樣地美國也有很多手段反制中共，而且可以另闢戰場，在南海掐住中共進口石油和外貿的主要通道和經濟動脈，這比直接介入臺海衝突來得更為安全而有震懾力（自由亞洲電臺，2020.04.09）。

五、共軍軍事外交

(一) 軍事醫療外交，防疫物資及防疫工作互助

疫情期間共軍實施醫療外交，應伊朗和柬埔寨軍方請求，向伊朗軍方提供核酸檢測試劑盒、防護服和一次性醫用外科口罩，並派遣軍隊醫療專家組攜帶物資器材赴柬埔寨協助防疫工作。同時共軍也接受外軍援助，截至3月26日，千里達及托巴哥、新加坡、越南、寮國（老撾）、緬甸、柬埔寨、蒙古等國國防部向中方捐款捐物；白俄羅斯、土耳其、巴基斯坦、烏茲別克、捷克等國專門派遣軍機向中方提供大量醫用防護服、口罩、護目鏡等醫療防護用品（中共國防部官網，2020.03.26）。

(二) 南部戰區派員參加中外聯合軍演，海警船訪菲律賓

疫情期間共軍持續與外軍舉行聯合軍演，以南部戰區為主。1月6日至14日，中共和巴基斯坦海軍在阿拉伯海北部海域，舉行應對海上恐怖主義及犯罪能力的聯合軍演，南部戰區海軍派遣5艘艦艇參加（中共國防部官網，2020.01.06）。2月25日至3月6日，南部戰區陸軍派遣25人實兵分隊參加在泰國舉行的「金色眼鏡蛇-2020」聯合軍演，以人道主義救援科目為主。這是共軍首次採用運-9型運輸機運送「金色眼鏡蛇」參演分隊（人民網，2020.02.23）。3月2日至4月10日，中東兩國在柬埔寨舉行「金龍-2020」聯合訓練，中方派出南部戰區陸軍265人參訓，以「聯合打擊恐怖主義勢力」科目為主（中共國防部官網，2020.02.28）。

隸屬武警部隊的中共海警5204艦1月14日上午靠泊馬尼拉港。這是中共海警艦艇首次訪問菲律賓。雙方海警人員商討如何加強打擊海上跨國犯罪和海上緝毒、海上搜救、人道主義救援等領域的合作（中共國防部官網，2020.01.14）。5204艦與菲律賓海岸警衛隊艦艇舉行海上聯合搜救及滅火演練（新華網，2020.01.16）。這次合作源自2016年10月雙方所簽署的「中國海警局和菲律賓海岸警衛隊關於建立海警海上合作聯合委員會的諒解備忘錄」（中共政府網，2016.12.16）。此前的2016年7月，位於海牙的常設仲裁法院公布仲裁結果，支持菲律賓在南海仲裁案中幾乎全部訴求。

（元樂義撰稿）