

一、中共「二十屆三中全會」會前觀察

「展望與探索」雜誌社特約研究員郭瑞華主稿

- 研判「二十屆三中全會」或於今年 11 月或 12 月舉行；會議主題料將聚焦推進「中國式現代化」、「共同富裕」及完善分配制度。
- 「二十屆」中央委員會組建不到一年，已有多人涉及違紀遭調查，除凸顯習近平識人不明，也顯示「二十大」前中共的一連串推薦、考核、面談機制盡是表面功夫。此事雖損及習領導威信，但並不會撼動其領導地位。

（一）「二十屆三中全會」可能召開日期

依照往例，此時 10 月正是中共召開「三中全會」（中央委員會第三次全體會議）之際或是進行會前準備中；但今次中共「二十屆三中全會」是否召開？何時召開？在本文截稿時，仍未明朗。從中共第十四屆中央委員會開始，中全會逐漸制度化，每次黨大會後進行七次中全會，每次全會都有不同的任務。「一中」和「二中全会」與人事有關，前者選舉中央領導機構，後者討論國家機關和全國政協的人事安排；「三中全會」聚焦經濟與改革問題，「四中全会」則以黨建為主，「五中全会」則會審議下一個五年規劃（計劃），「六中全会」研究當時重要問題；「七中全会」則在下一屆黨的全國代表大會前夕召開，為黨大會進行準備。按照慣例，「三中」至「六中全会」係在每年秋天舉行，因此，中央政治局一般在同年 8 月召開的例會，預告中全會舉行的月份與議題，並在中全會舉行前夕的政治局會議宣布明確時程。但今年 8 月與 9 月舉行的政治局會議，均未公布「二十屆三中全會」召開時間與議題，以致引起各種揣測。

近年，中共在經濟方面，外部有與美國的貿易戰、高科技產業鏈脫鉤、地緣政治圍堵、俄烏戰爭及全球經濟衰退的持續影響。在內部歷經 3 年疫情封控，經濟下滑嚴重，疫後經濟復甦不如預期，房地產泡沫破滅、出口衰退和投資停滯、失業情況嚴峻、中央及地方財政收入回升乏力；同時面臨外企、外資外移嚴重，民營企業經營困難。在政治方面，官僚系統的怠政、懶政與貪腐不止，以及習近平親自拔擢

的官員紛傳出事，均降低民眾對黨國的信任度。

對外關係上，在多邊場合無亮眼成績，與美國關係改善曙光未現。在社會方面，過去3年嚴苛的動態清零防疫措施，導致社會不滿情緒升溫並蔓延，引發的民怨迄今未平。習近平掌權以來，今年可說遇上最多的挑戰，面對此一不利的內外情勢，其如何面對中全會，顯然一直費思量。中共「黨章」規定，中全會每年至少召開一次，旨在聽取中央政治局工作報告，討論並決定黨的重大問題等。因此，「三中全會」停開可能性低，今年11月或12月舉行均有可能。

（二）會議主題或為「中國式現代化」或「共同富裕」

習近平上臺後兩次「三中全會」，「十八屆三中全會」通過「中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定」；「十九屆三中全會」則提前在2018年2月底召開，通過「中共中央關於深化黨和國家機構改革的決定」。假如今次「三中全會」討論主題仍是改革，則可能聚焦如何推進「中國式現代化」。

習近平在2015年中共「十八屆五中全會」首次提及「中國式現代化」一詞，後在2021年建黨百年「七一講話」，及中共「十九屆六中全會」關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議中，又再提及；2022年10月，習在中共「二十大」報告中概括「中國式現代化」有五大特徵：人口規模巨大、全體人民「共同富裕」、物質文明和精神文明相協調、人與自然和諧共生、走和平發展道路；習近平同時表明「從現在起，中國共產黨的中心任務就是團結帶領全國各族人民全面建成社會主義現代化強國、實現第二個百年奮鬥目標，以『中國式現代化』全面推進中華民族偉大復興」。

今年2月習近平在中央黨校開班式上發表「正確理解和大力推進中國式現代化」講話，強調「『中國式現代化』打破了『現代化=西方化』的迷思，展現了現代化的另一幅圖景，拓展了發展中國家走向現代化的路徑選擇，為人類對更好社會制度的探索提供了中國方案」。換言之，中共提出「中國式現代化」，旨在對世界上其他國家表明，世界上有一種非西方式現代化的可選擇性。

由於「共同富裕」是「中國式現代化」特徵之一，並在「二十大」將「逐步實現全體人民共同富裕」列入「黨章」，因此，中共亦有可能在本次「三中全會」，以推進「共同富裕」、完善分配制度為會議主題，深化經濟改革。為降低富豪疑慮，中共官員曾特別強調「共同富裕不是平均主義，更不是劫富濟貧」，主要在提高居民收入在國民收入分配中的比重，提高勞動報酬在初次分配中的比重；透過加大稅收、社會保障、轉移支付等調節方式，建立財富積累機制。然而，在陸經濟低迷之際，推動此一政策，勢必帶來更多的不確定性。

（三）結語：「三中」或進行人事調整

中共在選出第「二十屆」中央委員會成員及中央領導幹部後，曾指出被推薦人選需具備「政治堅定、對黨忠誠，政治判斷力、政治領悟力、政治執行力強」，以及「帶頭嚴守黨的紀律和規矩，遵守中央八項規定和廉潔自律準則，道德修養好，清正廉潔，在黨內外有較高威信」等等條件，表明不進行「海推、海選」，而是經過推薦、考察、提名程序，把人選「察真識準」，並且是由習近平親自謀劃部署、親自指導把關。

然而，不到一年，卻已有數人已遭調查。首先，國務委員兼外交部部長秦剛於今年 6 月 25 日會見外賓之後，就未再公開現身。之後網路充斥秦剛消失原因，包括婚外情生子、涉及洩密案等。7 月 25 日，全國人大常委會議決定免去秦剛兼任的外交部部長職務，任命王毅為外交部部長。由於中共官方未公布拔掉秦剛外交部長、保留國務委員的原因，大眾只能繼續猜測。

其次是國務委員兼國防部長李尚福，自 8 月 29 日出席「中非和平安全論壇」後，未再公開露面；據信他係因在中央軍委裝備發展部長任內涉及貪腐，遭調查中。

三者，7 月 31 日，共軍中央軍委舉行火箭軍司令員王厚斌、政治委員徐西盛晉升上將軍銜儀式，間接證實火箭軍前司令員李玉超、前政委徐忠波出事的訊息。目前共軍涉貪事件發展，指向中央軍委裝備發展部和火箭軍，以及軍工企業，其中被點名還包括「二十屆」候

補中央委員的火箭軍參謀長孫金明、航天科工集團董事長袁潔。此外，戰略支援部隊司令員巨乾生早前也傳出事，雖未獲證實，但確實久未在公開場合露面。

中共「二十屆」中央委員會組建不到一年，已有多人涉及違紀遭調查，不僅凸顯習近平識人不明，也顯示有關「二十大」前中共的一連串推薦、考核、面談機制盡是表面功夫。尤其去年秦剛當選中央委員時，僅是副部級的駐美大使，同年 12 月底升任外交部長，今年 3 月又再晉升國務委員，成為副國級領導人。顯示其深獲習近平賞識，以致超越其他幾位外事領域部級領導，破格任用。如今，秦剛成為習近平用人難堪的一個典型。惟此事雖損及習的領導威信，但並不會撼動習的領導地位。

10 月 24 日，十四屆全國人大常委會第六次會議決定，免去李尚福的國務委員、國防部部長、國家中央軍委委員職務，同時免去秦剛的國務委員職務；顯示中共中央將會在「二十屆三中全會」撤銷秦剛、李尚福的中央委員職銜，同時免去李尚福的中共中央軍委職務，補選新的中央軍委委員。