

七、共軍環臺戰巡軍演觀察

國防大學中共軍事事務研究所教授馬振坤主稿

- 共軍以戰備警巡模式對臺軍演，雖未劃設演習區、不影響海空運，但壓縮臺灣海空域防禦縱深，並漸具反介入作戰基本嚇阻能力。
- 中共意圖將臺灣海峽實質內海化、徹底改變臺海現狀，具由演轉戰能力，威脅更甚去年 8 月環臺軍演，兩岸擦槍走火風險上升。

(一) 前言

共軍東部戰區於蔡英文總統結束出訪中美洲友邦行程返國後，隔日即宣布在臺灣海峽、臺灣本島北部、南部、東方海域舉行戰備警巡暨「聯合利劍」軍演。三天內共有 232 架次共機侵擾臺灣周邊空域，其中 134 架次逾越海峽中線。共機行動特徵在於採取作戰編隊進入臺灣周邊空域，除了大批殲 16、殲 11、殲 10C 等型戰機外，另有包括轟 6K、轟 6M 掛載攻陸飛彈、蘇 30 掛載攻艦飛彈、空警 500 進行空中指管、運油 20 為戰機進行空中加油，以及反潛機、電干機、無人偵察機等特種用途機種，協同作戰奪取戰場制空權。其中並有殲 16D 型電戰機出沒，以奪取共機編隊戰鬥空域之制電磁權。

(二) 中共意圖藉由軍演將臺灣實質內海化

本次共軍環臺軍演，共軍並未如同去年 8 月裴洛西訪臺後宣布軍演般劃設圍臺軍演及實彈射擊區域，顯示共軍利用這次軍演企圖將臺灣海峽定位內海化，將其軍事活動外緣海空防線前推至臺灣東方的西太平洋海域。倘若共軍成功達成此企圖，未來針對臺灣的軍事遏制行動就可能不再以劃設特定演習區之軍演為主，而是採取常態性、無預警的戰備警巡模式，全方位壓縮臺灣海空域防禦縱深。

本次共軍軍演雖無海空實彈射擊操演，但共軍將行動設定為環臺戰備警巡與聯合軍演相結合，參演部隊採實兵實彈參演，進行對臺軍事行動戰術層級實戰演練，行動性質類似國軍年度漢光演習第二階段實兵驗證。兩岸不同者在於國軍屬守勢作戰，共軍是攻勢作戰，且共

軍兵力規模遠高於國軍。更重要者，共軍行動是將戰備警巡與軍演相結合，參演部隊實兵實彈演練戰術行動，具備可在演習期間由演轉戰之能力，故共軍本次演習期間，對臺灣的實質威脅程度其實高於去年 8 月的圍臺軍演。

(三) 共軍憑藉地緣優勢漸具反介入作戰基本嚇阻能力

本次軍演環臺之共軍水面艦於去年 8 月圍臺軍演建立新常態後固定在臺灣周邊逗留的由 4 艘增加至 12 艘，多在 24 浬線外與國軍及海巡艦船對峙，並無發生共艦強硬闖進我方 24 浬海域情事。但共軍山東艦編隊在軍演前依年度遠海長航訓練計畫穿越巴士海峽進入菲律賓海，軍演期間更逗留在臺灣東方約 200 浬之西太平洋海域，與在其東方距離約 200 浬的美軍尼米茲號航母打擊群遙望相對。尼米茲號航母打擊群空中兵力覆蓋範圍約 400 浬，山東艦身處尼米茲打擊群戰場情監偵及空中打擊範圍內，仍配合東部戰區的環臺戰巡軍演執行上百架次艦載機起降訓練。由此可知，對美反介入作戰是本次共軍軍演重點項目，誠然目前共軍航母之空中戰力遠不及美軍，整體航母編隊戰力亦不能與美軍現役航母打擊群相比。但是在第一島鏈周邊海域，共軍藉由戰場地緣優勢，可動員較多數量之新一代水面作戰艦、核攻擊潛艦、配置 AIP 絕氣系統之柴電潛艦、以及岸基反艦彈道飛彈、海基型極音速反艦飛彈、空基型長程反艦飛彈等單元協同作戰，對欲接近臺灣周邊海空域的美軍來說，共軍已具有其在 1996 年臺海危機時並不具備之基本嚇阻能力。這也說明為何近期美軍與我國防部磋商欲在臺灣建立彈藥裝備儲存庫，儲放區域緊急庫存，以因應臺海軍事衝突一旦爆發的作戰需求。美軍為因應共軍在臺灣軍事衝突中憑藉地緣優勢對美軍實施反介入作戰，阻擋美軍海空兵力投射，亦採取在第一島鏈增加作戰時美軍可用之海空基地的做法，利如美菲在今年二月間簽署的《加強國防合作協議》(EDCA)，菲律賓在原有的 5 個基地外，另開放 4 個軍事基地給美軍使用等。美軍欲藉由在臺灣及周邊第一島鏈國家建立預置兵力和武器裝備的方式，來抵銷共軍擁有之地緣優勢。

(四) 兩岸出現擦槍走火軍事衝突風險增高

共軍自去年8月迄今的兩次對臺軍演，意圖徹底改變臺海現狀。去年8月的圍臺軍演，共軍片面否定海峽中線的存在，派遣大批機艦逾越中線逼近臺灣本島周邊海空域，建立臺海新常態；本次的環臺戰備警巡軍演，共軍並未劃設演習區，而是以戰巡名義派遣機艦對臺灣本島周邊全域施壓，意圖將臺灣海峽實質內海化。中共以遏制臺獨和反對美臺勾連名義，發動這兩次對臺軍演，先建立臺海新常態，再將臺海實質內海化，是明顯的企圖以武力片面改變臺海現狀，破壞臺海和平穩定。

中共這樣的做法，嚴重破壞長期以來存在兩岸海空兵力之間的海空界線默契，讓雙方擦槍走火的風險愈來愈高。因為當海峽中線及兩岸分控臺海東西兩側之默契被破壞後，雙方海空兵力便處於無法預測彼此行為的狀態。在軍事上當大家槍口指著對方又無法預測對方下一步行動時，就很容易擦槍走火，出現非意圖性的衝突。

(五) 未來臺海情勢可能演變

共軍這次環臺戰巡軍演雖無實彈射擊操演，但誠如中共官媒宣傳般，「以部隊同步組織環臺島戰巡進逼，塑造全向圍島懾壓態勢」，本次共軍對臺軍演實屬「低強度、高威脅」。除藉此對臺進行軍事威懾外，應有考量採取戰巡方式對臺威懾，不劃設演習禁航區，並不影響臺灣海峽內之國際海空正常航運，可避免國際社會對中共軍事恫嚇臺灣之反彈與干涉。如果兩岸之間再生事態，共軍應不會採取在臺灣海峽內劃禁航區舉行軍演，而是會採取增加戰巡機艦數量、頻率，以及進一步逼近臺灣本島方式對臺施壓。

中共藉由去年8月圍臺軍演否定海峽中線建立新常態，本次環臺戰巡軍演將臺灣海峽內海化，倘若共軍此二意圖順利落實且固化，將壓縮國軍臺海防衛作戰所需之海空戰略縱深。國人應注意者為後續共軍若要再對臺採取軍事脅迫行動，應會是否定我方24浬鄰接區主張，以海空兵力突破臺灣本島24浬鄰接區界線前推至12浬領海界線外緣，以進一步落實其在這次軍演所言之「塑造全向圍島懾壓態勢」。