

柒、港澳情勢

- 港府設置工作組、提出管考指標，回應習「七一」所提「切實排解民生憂難」之要求，推遲基本法23條立法，稱需務求法規毫無漏洞；泛民政黨活動接連受阻，「港版國安法」重大案件不設陪審團遭抨擊黑箱。
- 第2季經濟成長率-1.3%，相較首季有所改善，但不如預期，受疫情、雙赤字及各國央行升息影響，港府再度下調全年經濟成長預測。
- 書展社運書籍絕跡；新聞界自我審查，多數港媒淪為官方喉舌；8所大學設國安課程；工會登記遭要求簽署不危害國安證明。
- 陸港聯合推展「互換通」、優化貨幣互換，助香港鞏固國際金融中心和離岸人民幣樞紐地位；李家超就任後首次粵港深會議，達成多項合作共識。
- 聯合國人權事務委員會警示香港人權情形；美跨黨派議員促制裁港方參與政治檢控人員；歐洲議會譴責港府逮捕陳日君等民主派人士；另香港金融中心指數遭新加坡超前，機場航空樞紐地位岌岌可危。
- 澳門「國安法」修法展開公眾諮詢，擬比照港要求公務員宣誓效忠；第2季經濟成長率-39%，連第3季負成長；新一輪賭牌競投預計11月底完成開標。

一、政治面

(一) 港府設置工作組專攻民生癥結，提出管考指標回應習「七一」談話

香港新任特首李家超7月6日出席首次立法會問答會，提出將設「弱勢社群學生擺脫跨代貧窮行動小組」、「地區事項統籌工作組」、「土地房屋供應統籌組」、「公營房屋項目行動工作組」，由政務、財政正副司長分別帶領，專攻貧窮、房屋、土地與地區工作等問題。另設立「特首政策組」，前身為「中央政策組」，為特首智囊團，專司收集民意、研擬政策、協調各司局。李並要求各局於8月提出工作指標以利管考，回應習近平「七一」所提「切實排解民生憂難」。此外，設立「前廳交流會」機制，強化行政立法交流，以利政策法案推行（大公報、星島日報，2022.7.7）。

香港民意研究所9月13日公布民調顯示，香港市民對港府的滿意度達40%，為近4年新高，不滿意度為37%。媒體分析指，應係近年香港外移人數增加，不滿港府的基數減少，而防疫政策亦轉移社會焦點所致（香港01，2022.9.13）。

(二) 港府推遲基本法23條立法，稱需全面深入研究、務求法規毫無漏洞

港府今年1月向立法會提交2022年度立法議程，計37項，其中第29項係維護國家安全條例草案，即俗稱之基本法23條立法，保安局並多次表示預計下半年提交立法會審議。惟港府10月10日向立法會更新議程，刪除23條立法等15項草案，意味該法案今年不會拍板，如無其他變化，甚至可能在本立法年度即明年9月前都不會進行立法（明報，2022.10.11；聯合早報，2022.10.18）。

香港特首李家超應詢解釋，國安風險千變萬化，23條立法必須有效且能處理極端情況，因此法律研究要深入和全面，並審視國際形勢變化，務求沒有漏洞。惟外界對於港府放緩立法的原因仍有所猜測，多數認為係北京授意，或考量國際局勢複雜，當前以提振香港經濟、穩固國際地位為首要工作，且現已有「港版國安法」，基本法23條立法尚無急迫性，或衡酌情勢後再行推動（星島日報、自由亞洲電臺，2022.10.11；聯合早報，2022.10.18）。

另第6屆港府於9月3日舉行任內首次國家安全委員會會議，由特首李家超擔任主席，成員包括政務司司長陳國基、財政司司長陳茂波、律政司司長林定國、保安局局長鄧炳強、警務處處長蕭澤頤、警務處副處長（國家安全）劉賜蕙、入境事務處處長區嘉宏、海關關長何珮珊和特首辦公室主任葉文娟。國安委下設秘書處，由秘書長區志光領導（文匯報，2022.9.4）。

(三) 港府公務員辭職率創新高，工會指與政治因素有關

港府為強化對公務員的思想管理，公務員事務局連續3個星期舉辦習近平「七一」講話精神座談會，由特首李家超主講，財政司司長陳茂波分享個人看法，超過百名公務員參加。李要求領導官員及公務員，認真研讀及領會習講話內容，把握核心要義，聯繫自身工作。另港府招聘2千名文書助理及法律援助律師，均要求須通過「港版國安法」測試。此外，香港警方國安處8月拘捕2名公務員，指控渠等在社交平臺「公務員Secrets」群組發布具煽動意圖的帖文（香港01，2022.7.20；文匯報，2022.8.2；星島日報，2022.8.8）。

港府公務員事務局回覆媒體查詢表示，2021/22 年度（上年度）辭職人數與辭職率同為移交後新高。該局指出，上年度有10,487名公務員離職，當中3,734人辭職，以港府公布2021年3 月有17.8萬名公務員作基礎計算，辭職率2.1%，是香港移交後最高。至於政務職系，上年度有44 人離職，其中逾7成、共32人屬辭職，為近5 個年度新高。多個公務員團體認為，離職創新高主因包括公務員薪酬待遇

不及私人企業、工作壓力增加，以及政治因素等（明報，2022.7.26）。

（四）香港登記選民10年來首次下跌，學者分析新選制及移民潮或為主因

港府選舉事務處8月1日公布2022年臨時選民登記冊，共有近442萬名登記選民，較去年正式選民登記冊減少逾5.4萬人，是近10年來首次下跌。當中只有61歲以上選民增加，其餘年齡組別全部下跌，而18至20歲選民更大跌4成。此外，今年僅有約3.58萬名新登記選民，同樣是10年來最少。學者分析指，新選制令選民覺得無人可以代表自己，民眾投票意願低，就不會去登記；另有建制派人士認為，移民潮也是造成選民登記減少的原因之一（明報，2022.8.2）。

（五）香港泛民政黨活動接連受阻取消，輿論質疑因政治力介入

據媒體報導，民主黨原擬舉辦籌款晚宴，卻於活動前夕接獲酒樓通知，因宴會場地附近出現確診群組，酒樓將停業清潔，宣布宴會取消。惟媒體查閱衛生防護中心資料，酒樓所在地並無強制檢查的公告，而且酒樓亦持續營業。另社會民主連線原訂8月20日舉辦會慶，亦臨時接獲宴會場地通知取消預約，並拒絕透露原因。社民連對事件感到遺憾，並稱有民主黨前車之鑑、早有心理準備，強調活動合情合理、並未違法（明報，2022.7.15；信報，2022.8.19）。

（六）「港版國安法」重大案件不設陪審團遭抨擊黑箱，另「羊村繪本案」判決被批政治色彩濃厚

本季「港版國安法」相關案件之最新發展引發爭議，亦遭質疑破壞香港司法原有的程序正義與人權保障。首先，香港律政司以案件具「涉外因素」等理由，指示「泛民初選案」、「黎智英及蘋果日報案」不設陪審團。輿論認為，陪審團為香港司法制度重要組成，並獲基本法明文保障，過去重大案件皆設有陪審團，而國安法重大案件不設陪審團實欠缺合理理由，且剝奪被告公正審判權利，擔憂國家機器藉司法儀式進行黑箱作業恐成常態（中通社、自由亞洲電臺，2022.8.17；美國之音，2022.8.22；大公報、德國之聲，2022.8.25）。

另一個備受議論的案件，則是「羊村繪本案」判決。2019年「反送中」運動期間成立的「香港言語治療師總工會」出版3本「羊村」兒童繪本，遭舉報內容影射「反送中」示威、港人偷渡，及新冠肺炎疫情肆虐。港府國安處以「刑事罪行條例」之「串謀刊印、發布、分發、展示或複製煽動刊物」罪名，拘捕並檢控總工會5名理事；案件於9月10日宣判，5人各判囚19個月。媒體指出，這是香港近50年來，首宗經審訊裁定串謀煽動罪成的案例；法界人士批評法官判詞政治色彩濃

厚，僅是基於「假設」兒童會受刊物影響，即以防範危害國安裁定罪名成立，質疑此例一開動搖「無罪假定」原則，司法公義恐漸受侵蝕（美國之音，2022.9.10；東方日報，2022.9.11；明報、成報，2022.9.18）。

（七）澳門國安法修法展開公眾諮詢，將高度複製「港版國安法」，並比照香港要求公務員宣誓效忠

澳府8月22日舉行「維護國家安全法」修法記者會，宣布展開45天公開諮詢（至10月5日）。本次諮詢文本尚無具體條文，僅先提出修法方向，包括：擴大犯罪主體及不法行為之定義（將政治性組織改為「組織或團體」；不法行為原僅明訂暴力活動，將列入非暴力方式）；比照「港版國安法」增列恐怖活動罪、勾結外國或者境外勢力危害國家安全罪，及可要求在澳可疑組織或個人提供活動資料、收支明細等，並將增訂專屬執法程序和特別訴訟措施，效力範圍亦擴及任何人、澳門以外任何地區。澳府稱預計於10月底完成諮詢報告，11月提交修法文本予立法會審議（澳府新聞稿、澳門力報，2022.8.22）。另在未來國安法架構下，澳門將比照香港增加公務員宣誓效忠之規定（澳門日報，2022.9.10）。

二、經濟面

（一）香港2022年第2季經濟成長率-1.3%，6至8月失業率下降至4.1%

據港府統計，香港2022年第2季經濟成長率為-1.3%，相較於2022年第1季經濟成長率-3.9%的表現，已有所改善，但改善程度較預期小。港府表示，隨着疫情普遍改善及相關管制措施放寬，加上各項支援措施的實施，經濟活動略見恢復，但全球需求減弱及中國大陸與香港之間的跨境運輸往來持續受阻，對香港的出口造成嚴重影響。未來，全球經濟前景惡化將持續影響香港的出口表現，全球通貨膨脹以及各主要國家央行大力收緊貨幣政策，預期仍將壓抑經濟成長（港府統計處新聞稿，2022.8.1）。

在就業方面，2022年6月至2022年8月，經季節性調整的失業率下降至4.1%（2022年5月至2022年7月為4.3%）；就業不足率亦由2022年5月至2022年7月的2.2%下降至2.0%。多數行業的失業率及就業不足率均下跌，房地產相關行業、藝術、餐飲服務活動業、教育業、娛樂及康樂活動業有相對明顯的跌幅。另總就業人數增加約16,200人，總勞動人口亦增加約9,900人。失業人數減少約6,300人，就業不足人數亦減少約7,900人。港府表示，受惠於第二階段消費券計劃的實施，短期內應會更進一步改善；勞工市場能否回復過往水準，仍須視國際金融情況及香港疫情發展而定（港府統計處新聞稿，2022.9.19）。

在物價方面，排除港府紓困措施影響，2022年8月綜合消費物價指數上升1.8%，較2022年7月份稍低。港府表示，預期未來進口能源相關項目價格將持續升高，但在香港本地成本壓力相對輕微的情況下，短期內物價仍將持平（港府統計處新聞稿，2022.9.22）。

（二）受疫情、雙赤字及各國央行升息影響，港府再下調今年經濟成長預估至負0.5%

疫情爆發近3年來，香港採取了相對嚴格的防疫措施，使得經濟民生受到強烈衝擊，港府以寬鬆的財政政策，向民間發放消費券、給予各式補貼及豁免稅收。在經濟低迷的情況下，政府收入顯然不如預期，同時卻又必須大量增加開支，預估2022至2023年財政年度將會出現超過港幣1,000億元赤字，是香港歷來第二高的財政赤字。此外，受到地緣政治因素、各國通貨膨脹及央行大幅升息、跨境陸路運輸的影響，貿易也持續出現逆差，而主要國家（美國）近期不斷升息，美元飆漲也導致資金流出香港，動搖港股及房地產價值。因此，儘管香港經濟2022年第2季表現已有改善，但改善程度遜於預期，且受到疫情、雙赤字及全球經濟前景惡化的影響，港府再度下調全年經濟成長預測為負0.5%。各種不利因素對依賴轉口、金融、服務及房地產業等的香港而言，仍將造成經濟上的巨大壓力（聯合新聞網，2022.8.14；中央廣播電臺，2022.8.14；中央通訊社，2022.9.28）。

（三）澳門 2022 年第 2 季經濟成長率-39%，連續 3 季經濟衰退

據澳府統計，澳門因加大防疫措施以致影響社會經濟發展，使整體需求下滑，澳門 2022 年第 2 季經濟成長率-39%，連續 3 季呈現衰退；服務出口按年下跌 48.6%，其中博彩服務出口下跌 69.6%（澳門經濟季刊，2022 年第 2 季）。

在就業方面，2022 年 6 月至 2022 年 8 月澳門總體失業率為 4.3%，澳門當地居民失業率為 5.5%，分別較上期（2022 年 5 至 7 月）上升 0.2 及 0.1 個百分點；按行業統計，酒店及飲食業就業人數有所增加，博彩及博彩仲介業則減少。尋找新工作的失業人口中，仍以失業前從事博彩及博彩仲介業和建築業者居多。就業不足人數為 6.26 萬人，較上一期增加 1.2 萬人，博彩、博彩仲介業及建築業的人數依舊居冠（澳府新聞稿，2022.9.30）。

在物價方面，2022 年 8 月澳門綜合消費物價指數為 103.77，較去年同期上升 1.07%，較上月下跌 0.17%，主要仍受家傭薪酬和外出用膳收費調升，以及汽油、石油和水果價格上升帶動，另住屋租金、通訊服務費與豬肉售價下調則緩減部份升幅（澳府新聞稿，2022.9.23）。

(四) 澳門新一輪賭牌競投「七搶六」，重新洗牌情形受外界關注

9月14日澳門新一輪賭牌競投截標，澳門娛樂場幸運博彩經營批給公開競投委員會9月16日審查投標文件後宣布，決定永利渡假村（澳門）股份有限公司、威尼斯人澳門股份有限公司、新濠博亞（澳門）股份有限公司、澳娛綜合度假股份有限公司、美高梅金殿超濠股份有限公司、銀河娛樂場股份有限公司獲接納參與競投；來自馬來西亞雲頂集團的GMM股份有限公司獲有條件接納參與競投。新一輪賭牌競投預計於今年11月底完成開標程序，12月底簽約，後續發展值予密注（東方日報，2022.9.16；文匯報，2022.9.17；澳門日報，2022.10.4）。

三、社會面

(一) 六成七港人認貧富懸殊嚴峻，民間建議應加強研議財富再分配機制

香港中文大學亞太研究所公布民調結果顯示，67.1%受訪港人認為，現時香港的貧富懸殊情況嚴重，26.3%表示一半一半，僅4.4%覺得並不嚴重。對於未來5年的評估，37.4%受訪者認為會和現時差不多，28.5%預料會更嚴重，19.2%則相信將有所改善。80.1%受訪者主張港府應做更多工作來解決問題，12.9%則認為不需要改變，只有1.2%覺得可以做少些（中文大學亞太研究所新聞公報，2022.7.15）。

「社區組織協會」副主任施麗表示，香港一直未能有效解決貧富懸殊問題，建議港府除了發展經濟外，亦應著重財富再分配機制，包括強化勞工保障、社會保障制度，鼓勵個人及企業透過慈善公益捐款，以達致「共同富裕」目標（東方日報，2022.7.16）。

(二) 香港書展社運書籍絕跡，另傳至少3家出版社遭無故拒絕參展

香港書展7月20日在灣仔會展中心舉行，多間參展書商均稱人流較往年少，媒體指或與疫苗通行證措施限制有關。媒體亦指出，今年為「港版國安法」實施後第2年，與往年相較，展場內涉及「反送中」、「雨傘運動」及「六四事件」的書籍近乎絕跡，取而代之的是習近平及「港版國安法」等相關「愛國」書籍；另傳至少有3家出版社被主辦單位無理由拒絕參展（明報，2022.7.21；BBC中文網，2022.7.22）。

(三) 香港新聞自由評分低迷，受訪者指官方打壓為主因

香港民意研究所與香港記者協會9月23日聯合發布2021年度香港新聞自由指數，其中公眾評分為42分，為2013年調查以來次低（2020年42.6分、2019年41.9分）；新

聞工作者評分為26.2分，創2013年以來新低。93%受訪的新聞工作者認為，政府是打壓新聞自由的來源之一，「蘋果日報」、「立場新聞」、「眾新聞」及多家網路媒體相繼停運，使香港資訊流通管道更趨於單一；新聞界自我審查現象越來越嚴重，多數港媒漸淪為官方喉舌（香港記者協會新聞稿，2022.9.23；自由亞洲電臺，2022.9.26）。

（四）香港8所大學已設國安課程，教大更將赴陸考察列為必修

根據「港版國安法」規定，香港學校應開展國家安全教育。香港傳媒向各大學查詢相關安排，其中港府資助的8間香港大學（香港大學、中文大學、浸會大學、理工大學、教育大學、城市大學、科技大學及嶺南大學）已將國安教育列為必修課程（明報、文匯報，2022.7.25）。另香港教育大學7月27日宣布，自2023至2024學年起，陸續將「學習粵港澳大灣區發展」及「前往粵港澳大灣區考察」列入必修課程並計學分，各界關切是否帶動其他學校跟進（星島日報，2022.7.28）。

（五）港府要求工會登記需簽聲明不危害國安，輿論質疑恐影響結社自由

港府職工會登記局刊憲修訂職工會登記申請書，要求申請人須簽署聲明書，確認工會所有目的及宗旨均合法，不會從事「可能危害或不利於國家安全」的行為或活動。前職工盟主席黃迺元擔憂定義模糊，新的要求會對工會負責人構成一定程度的自我審查。工聯會理事長黃國則認為，新的要求是提醒工會遵守國安法及專注工會事務，完全不會影響結社或組織工會的自由（明報，2022.9.17）。

（六）受入境旅客減少等因素影響，澳門博彩罪案大幅下降

據澳門司警局統計，受入境旅客減少等因素影響，今年1至8月博彩相關犯罪案件較去年減半至223宗，其中高利貸案22宗、禁錮案1宗，按年分別下降55%、96%。另非法兌換貨幣衍生之詐騙案59宗、搶劫案2宗，亦分別減少64%、67%（東網，2022.9.29；澳門日報，2022.9.30）。

四、國際面

（一）聯合國人權事務委員會審議香港人權，促廢除「港版國安法」

聯合國人權事務委員會7月上旬審議港府執行「公民和政治權利國際公約」情況，委員提問焦點集中在「港版國安法」的立法過程、執行與審判情形是否與「公約」原則相符，並關切2019年香港民眾示威期間警方過度使用暴力等問題。港府代表團則強調「港版國安法」的必要性，否認該法侵犯人權（美國之音，2022.7.9；新華社，2022.7.13）。

該委員會繼之於7月27日針對香港人權惡化情形發出警告，對「港版國安法」過度寬鬆的解釋及多項缺陷（如國家安全定義缺乏明確性、涉及國安法的案件可被轉移到非「公民和政治權利國際公約」締約國的中國大陸受審、賦予香港特首過大權力、警務處缺乏司法監督等）「深表關切」；敦促廢除國安法、煽動罪及避免執法，釋放合理行使權利之被捕者（自由亞洲電臺，2022.7.28）。

（二）美國再度延長就香港局勢所宣布之緊急狀態，跨黨派議員促制裁港方參與政治檢控人員

7月11日，美國政府宣布再次延長「針對香港局勢宣布的國家緊急狀態」（前總統川普2020年7月14日簽署的第13936號行政命令），延續川普時期對香港相關制裁，及繼續暫停或取消依據美國法律給予香港的特殊和優惠待遇（大公報，2022.7.26）。

美國「國會及行政當局中國委員會」（CECC）則於7月12日發表「香港檢控官在政治檢控中之關鍵角色」研究報告，指港府近年來對異議人士和民主派採取強硬態度，促使越來越多政治犯出現，引發外界對香港法治受到侵蝕的嚴重擔憂；除點名甫上任之香港律政司司長林定國，並稱若香港自由進一步受侵蝕，建議美政府與國際社會加強合作實施相關制裁。CECC跨黨派成員隨後於7月20日聯名致函美國總統拜登，要求制裁港府律政司及參與政治案件的檢控官（美國之音，2022.7.13、21）。

（三）歐洲議會通過決議譴責港府逮捕陳日君，歐盟關切港人自由受侵蝕

今年5月間，長期關注中國大陸宗教自由、批評中共統治的香港前樞機主教陳日君（Joseph Zen）被香港警方以涉嫌違反「港版國安法」逮捕，引發國際關注。路透社報導梵蒂岡駐港代表何明哲（Javier Herrera Corona）於離任前對香港天主教團體表示，他們過去幾十年享有的自由已經結束，中共會收緊對香港的控制，因此港人不能再依賴基本法保障的宗教自由，提醒宗教團體保護好渠等的物業、檔案和資金（自由亞洲電臺，2022.7.5）。

另歐洲議會7月7日通過決議，譴責港府逮捕陳日君主教和其他4名民主派人士，促中共撤銷「港版國安法」，重新承諾維護香港基本法；並呼籲梵蒂岡為陳日君和其他面臨迫害或拘押風險的宗教領袖提供全面支持。此外，歐盟代表9月26日在聯合國人權理事會會議上，引述陳日君樞機等612人道支援基金信託人、記協主席陳朗昇被捕，以及言語治療師總工會多人因「羊村繪本案」被控煽動罪，質疑香港當局的舉動侵蝕基本法保障的自由（美國之音，2022.7.9；自由亞洲電臺，2022.7.11；明報，2022.9.27；星島日報，2022.9.29）。

(四) 香港蟬聯全球最自由經濟體，惟金融中心指數遭新加坡超前

加拿大智庫菲沙研究所 (Fraser Institute) 9月8日發表「世界經濟自由度2022年度報告」，香港以8.59分蟬連第27年榜首 (中國大陸則以6.27分排名116位)。惟香港今年的經濟自由評分較前下跌0.28分，高於全球平均跌幅；智庫推估，下跌原因應歸咎於中共在香港實施新的嚴厲政策所致，報告並指「港版國安法」已令香港的經濟自由及其他自由都被削弱 (法國廣播電臺，2022.9.9；文匯報，2022.9.10)。

另英國智庫Z/Yen和中國 (深圳) 綜合開發研究院9月22日聯合發布第32期「全球金融中心指數」，香港排名由第三降至第四，新加坡則由第六躍居第三 (排名第一、二為紐約、倫敦)。分析認為，應與新加坡取消大部分防疫限制，而香港政策相對嚴格有關 (德國之聲，2022.9.23)。

此外，分析機構Sobie Aviation的航空客運量數據顯示，香港今年第2季只有59.1萬人次，遠遠落後新加坡樟宜機場 (同期客運量高達730萬人次)、印度德里機場和泰國曼谷機場。據媒體報導，國際航空運輸協會 (IATA) 總幹事表示，中共的「動態清零」政策已摧毀香港，令香港失去其航空樞紐地位 (明報、法廣網，2022.9.22)。

(五) 英國BNO簽證申請總數破14萬，95%申請案件已獲批准

英國內政部8月25日公布數據顯示，港人BNO簽證政策自去年1月底實施以來，至今年上半年申請總數已達140,500件，其中約95%已獲批准；對於遭拒絕案件，英國政府均未解釋原因。另今年第2季申請數18,100件，較上一季減少約1,400件。相關分析指數據微幅減少，或因香港疫情受控、英國罷工及物價上漲等因素，影響港人移居意願所致；惟總體而言，評估申請總數仍可能在5年後達到英方預測的25萬至32萬人之間 (自由亞洲電臺，2022.8.27)。

(六) 澳門舉行第13屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇，簽署 19 份合作協議

澳門9月28日舉行第13屆國際基礎設施投資與建設高峰論壇，逾 1,300名來自其他國家和地區的產官學界人士出席。論壇共簽署 19 份協議，內容涉及房屋建築、電力工程、新能源、礦產資源、產業園區開發等；會議並發布「一帶一路」國家基礎設施發展指數 (2022) 及其報告，指澳門持續發揮區域優勢，與「一帶一路」和葡語國家交易夥伴保持穩定關係 (新華社，2022.9.28；澳門大眾報，2022.9.29)。

(七) 美方發布人口販運年度報告，澳門列為第三類最差黑名單

美國國務院7月19日發布「2022年人口販運年度報告」，將澳門列為第3類最差黑名單，報告並指澳府已連續3年未替人口販運受害者提供援助，且自2018年起

未對人口販運者提起任何訴訟，2019年起未將人口販運者定罪。此外，未替家庭僱傭訂定勞動標準法，2021年雖裁定1,758起勞動爭議案件但未公布審查結果，亦未對企業派駐海外人員進行反人口販運培訓。澳府回擊稱，澳門在人口販運的百分比幾乎為零，批評美國以偏見解讀澳門的司法制度（論盡、新華澳報，2022.7.21）。

五、臺港澳關係

（一）我政府及民間組織辦理多項活動，持續完善對在臺港人之關懷與服務

本季，大陸委員會、財團法人臺港經濟文化合作策進會及地方縣市政府、相關機關、民間團體共同舉辦多項活動，持續推進完善在臺港人關懷服務。包括：7月28日，陸委會與高雄市政府及民間團體共同舉辦「2022在高港人生活座談會」，以「醫療衛生」及「生活教育」為主軸，針對港人在臺生活所遇問題提供諮詢。7月29日、8月26日，策進會分別與桃園市政府、臺南市政府合辦「港人政治暴力創傷之社工及心理培訓講座」，協助在臺港人揮別心理創傷，重新在臺安身立命。8月19日，陸委會拜會高雄市政府，針對港人最關心的就學、就業、投資等問題進行交流，並就提供港人就業媒合服務、共同辦理稅制及勞動法令說明會等具體合作事項達成共識（策進會新聞稿，2022.7.28、29、8.19、26）。

（二）我方嚴正關切港方擬清算香港蘋果日報臺灣分公司事

針對媒體報導港方指派之香港壹傳媒清算人擬委任我國內公司負責人進行香港商蘋果日報出版發展有限公司臺灣分公司之清算及業務處理事宜，大陸委員會於9月1日發布聲明表達嚴正關切。

陸委會新聞稿指，香港壹傳媒高層於去年分別遭受拘捕清算，主要是源自於「港版國安法」此一惡法。而港方依此惡法所為之相關判決或作為，依據香港澳門關係條例第42條及民事訴訟法第402條等相關規定，顯有悖我國之公共秩序或善良風俗，且迄未經我方法院裁定同意，依法應不認其效力。任何行為如屬香港清盤令在臺效力之延伸，依法無效。陸委會強調，倘港方執意將惡法黑手伸入臺灣，我相關機關將依法立即採取相關作為，阻止惡法之效力滲透來臺；本會亦正告相關國人不應配合執行惡法，以免觸犯我國法律（陸委會新聞稿，2022.9.1）。

六、陸港澳關係

（一）陸港聯合推展「互換通」、優化貨幣互換協議，助香港鞏固國際金融中心和離岸人民幣業務樞紐地位

中國人民銀行、香港證監會、香港金融管理局7月4日宣布，同意中國大陸及香港的指定金融機構開展兩地利率互換市場互聯互通，簡稱「互換通」；人行及金管局亦公布優化貨幣互換協議，建立人民幣與港幣之間的常備互換安排。中國人民銀行副行長潘功勝表示，「互換通」及常備互換安排將進一步提升兩地金融市場的聯通項目，有助鞏固香港國際金融中心和離岸人民幣業務的樞紐地位（星島日報，2022.7.4）。

「互換通」將於宣布之日起6個月後正式啟動，初期只會開通北向交易，即香港及其他國家地區的境外投資者，參與中國大陸銀行的金融衍生品市場（可交易標的初期為利率互換產品，其他產品後續將根據市場情況開放）；未來將適時研究擴展至南向交易。此係繼股市、債券、跨境理財產品等後，中國大陸與香港互聯互通首次延伸至金融衍生產品。相關分析認為，「互換通」可便利境外投資者之利率互換風險管理，減少利率波動對其持有債券價值的影響及市場價格波動時的大額拋售行為，讓資金跨境流動更順暢。然目前陸方雖對港推出不少金融合作項目，但多以「北向」先行，反映仍有防止大量資金流出並維持金融體系穩定之考量（香港經濟日報、文匯報，2022.7.5）。

（二）陸方為在澳門外籍人士提供赴橫琴合作區之簽證便利、二度在澳門發行人民幣國債，另擬恢復陸客旅行團以應對澳門經濟困境

中共外交部駐澳門特派員公署特派員劉顯法表示，該署將自今年9月1日起，為符合條件的在澳門外籍人士赴橫琴粵澳深度合作區（簡稱「深合區」）提供簽證便利，包括外籍永久居民可申請5年多次簽證，外籍非永久居民可申請與居民身份證有效期一致的多次簽證，專業外籍雇員可申請1年多次簽證，臨時赴澳門、擬赴深合區參加會展的外籍人士可申請3個月多次簽證（中新社，2022.8.30）。

另陸方9月7日在澳門發行30億人民幣國債，係繼2019年後，第2次在澳門發行國債。中國大陸財政部金融司司長王克冰表示，堅定支持澳門經濟適度多元發展轉型，而建設債券市場、發展現代金融是關鍵，因此今年在澳門疫情穩定後，立即啟動發行人民幣國債工作，期能提振市場信心。澳府經濟財政司司長李偉農則指，澳府正從金融基建、法律制度、稅務優惠、人才配套等方面，優化債券市場發展基礎，期待國債發行常規化，以吸引更多市場參與者（澳門力報，2022.8.30；中新社，2022.9.7）。

此外，澳門特首賀一誠9月23日與中共中央港澳工作領導小組組長韓正視訊會議，匯報澳門經濟情勢等事項。翌日賀一誠宣布最快11月將優先恢復中國大陸鄰

近澳門之四省一市（廣東、上海、浙江、江蘇、福建）旅行團及電子簽證，消息一出帶動博弈股上漲，投行亦上調澳門博彩收入預測。相關分析指，北京首肯放行陸客，凸顯澳門經濟困難已至臨界點，惟能否恢復往日榮景，仍待觀察（中通社，2022.9.24；法廣網，2022.9.26）。

（三）李家超就任後首次粵港深會議，進一步加強各項合作機制

香港特首李家超9月1日與廣東省、廣州市和深圳市官員進行深化粵港合作視訊會議，就深化粵港、穗港、深港合作和進一步推進粵港澳大灣區發展等議題交換意見。會議達成多項共識，包括粵港政府同意就防疫通關、北部都會區、南沙方案、創新科技、金融、商貿、青年就業創業實習、法律及爭議解決等項目，設立13個專責工作小組；另重整深港合作架構，成立19個專責工作小組，涉及前海、科技創新、金融商貿等多個深港重點合作領域。此外，港府和深圳市前海管理局計劃在短期內聯合發布便利香港創投和私募基金跨境業務發展之18條新措施（明報、文匯報、法廣網，2022.9.2）。

（四）廣州南沙對港澳居民實施稅負優惠，黃埔高額獎勵港澳青年赴當地創業

廣州市南沙區8月17日召開「共建高水平對外開放門戶南沙外經貿政策」新聞發布會，除提出設置粵港跨境運輸通道補貼等穩外貿政策，並宣布對於在南沙工作的港澳居民，免徵其個人所得稅稅負超過港澳稅負的部分，新政策執行期為2022年1月1日至2026年12月31日。與大灣區之中國大陸城市現行港澳居民個稅優惠政策相較，南沙的新政策優惠對象涵蓋全體在南沙工作的港澳居民，且稅收流程更為便利，直接按港澳標準額度徵稅，免除此前「先徵後返」的行政程序；新政策也不再以15%的稅率為限，直接放寬到免徵「超過（實際）港澳稅負的部分」（中新社，2022.8.17；文匯報，2022.8.18）。

另廣州市黃埔區、廣州開發區制定「進一步支持港澳青年創新創業實施辦法」，單個港澳團隊項目在該區之落戶獎勵最高200萬元（人民幣，下同），且3年內每年可獲得最高100萬貼息貸款補貼。為加強吸引港澳青年到當地就業，港澳籍博士、碩士、本科生、大專生（副學士）將分別一次性補貼10萬元、6萬元、4萬元和2萬元。黃埔區相關負責人表示，本次新政策最大特點是全面吸引港澳青年到當地發展，故該計劃不僅是獎勵升級，還包括人才引進、住房、生活保障、青年組織等之推行（文匯報，2022.8.25）。

（五）民調顯示香港青年赴大灣區發展意願提高，惟7成仍存顧慮

香港廣東青年總會與香港大學、明匯智庫8月30日共同發表「香港青年大灣區發展指數2021-2022」調查結果，90%受訪者曾聽聞「粵港澳大灣區發展規劃」，35%表示認同，較2020年（21%）和2018年（26%）顯著升高。而願赴大灣區之中國大陸城市發展的青年比例，由2020年的22%升至2021年的41%。惟仍有高達7成以上受訪者，對中國大陸的法律、政治、醫療水準等存有顧慮（文匯報，2022.8.30；am730，2022.8.31）。。

（港澳蒙藏處主稿）