

## 肆、文化

- 中共屢遭質疑竊取科研機密，美、日、荷等國家研擬限制措施，中國大陸學生海外留學機會恐受影響。
- 中國大陸爆發多起大學入學考試冒名頂替案，教育制度公平性遭嚴重質疑。
- 中共疫情期間嚴控網路遊戲、遊戲平臺玩家相關言論，並公布遊戲監管條例，此舉恐將更進一步限縮人民言論自由與通訊自由。
- 美國認為中共官媒屬於中共的宣傳機構，將9家在美營運的陸媒，從「媒體」改定位為「外國使團」。全球對中共「大外宣」的反制，將使中共的外宣工作變得更加隱蔽。

### 一、高層文化

#### (一) 為遏止中共竊取科研機密，美國宣布禁止具特定背景之留學生入境，荷蘭、日本等國家亦研擬相關政策，中國大陸學生海外留學機會恐受影響

近期中共透過留學生竊取敏感技術和智慧財產權，對美國安全和利益構成威脅。隨著美、中緊張情勢不斷升高，美國總統川普於本(2020)年5月29日宣布，自6月1日起禁止與解放軍有關聯的中國大陸留學生與研究人員入境。根據統計，目前約有36萬名中國大陸學生在美就讀，此項新簽證措施預估至少將有3000名學生受到影響(聯合新聞網，2020.5.30、6.2；蘋果日報，2020.5.30；中央社，2020.6.12；新頭殼newtalk，2020.6.12)。

雖然美國政府強調入境禁令只針對極少數對象，在確保國家安全的同時，將繼續歡迎所有合法正當的中國大陸學生、學者赴美學習、研究，但仍不免引發許多中國大陸學生恐慌(世界日報，2020.6.4)。有學生透露，原規劃於今年下半年參與中國大陸官方項目赴美進行交流，現在可能生變。部分現已在美的中國大陸留學生亦十分憂心，一旦美國擴大禁令範圍，恐將被迫放棄學業，對於個人學術及生涯規劃影響甚鉅(北京新浪網，2020.6.2)。

除了已公告實施的邊境管制措施，美國國會兩黨參議員於6月份提出「保護美國創新法案」(Safeguarding American Innovation Act)，提議針對試圖竊取美國敏感技術的外國公民拒發簽證，以保護美國校園的研究和創新，並賦予司法部和教育部更大的權力，監督接受資助的外國研究人員和美國大學(大紀元，2020.6.19；希望之聲，2020.6.19)。另有參議員提出「安全校園法案」(The Secure Campus Act)，希望限制所有赴美攻讀理工科碩

博士的中國大陸公民獲得簽證(大紀元, 2020.6.19; 希望之聲, 2020.6.19; 蘋果日報, 2020.7.12)。

不僅美國提高警覺, 其他國家對於招收中國大陸留學生的態度似乎也趨於謹慎。比利時政府即指稱, 中國大陸留學生可能充當「間諜」, 將從大學獲得的知識通報給中共軍方(ETtoday, 2020.7.3)。荷蘭則有議員憂心國家的核能和軍事知識遭竊取, 因而主張政府應調查中國大陸學生是否對國家安全構成風險, 以決定是否限制其就讀某些學科(大紀元, 2020.7.7)。而日本政府為防止日本尖端科技或情報外流, 近期在相關會議中提出, 將強化留學生與外國研究人員的審查, 入境前必須先申報個人的研究履歷(聯合新聞網, 2020.6.29; 希望之聲, 2020.6.29; 自由時報, 2020.6.30)。

雖然中共嚴詞否認透過海外留學生從事滲透行為, 但各國政府基於國家安全考量, 顯然已決定採取防範措施。在此種情況下, 中國大陸學生海外留學機會恐將大幅限縮。

## (二) 中國大陸高考冒名頂替事件頻傳, 嚴重影響教育制度公平性及弱勢學生權益

中國大陸教育亂象時有所聞, 近期更頻傳農家子女被冒名「頂替入學」案件。據陸媒報導, 山東已查出多達242人涉案並取得學歷, 目前這些學歷已遭到註銷(三立新聞, 2020.6.19; 中央社, 2020.6.28、30; 風傳媒, 2020.6.29; 自由時報, 2020.6.26; 中時電子報, 2020.7.8)。

事件曝光後, 社會各界一片譁然, 因為高考(中國大陸大學入學考試)不僅是中國大陸最盛大的考試, 對於寒門子弟而言, 更是他們實現向上社會流動、改變命運的最大希望。當社會大眾驚覺高考制度存在弊端, 許多家境富裕或擁有人脈的學生「偷走」弱勢學生的身份, 就讀他們原本夢想進入的學校, 再次觸動中國大陸「社會不公」的敏感神經, 輿論普遍對於高考公平性及透明性的期待與認知提出嚴重質疑(中央社, 2020.6.28; 星島日報, 2020.6.28; 風傳媒, 2020.6.29)。

冒名頂替者由於上不了大學, 或上了原本不該就讀的學校, 影響此後的就業及人生軌跡, 如何賠償他們「被偷走的人生」, 中國大陸法規還沒有具體規定(中央社, 2020.6.30)。但是從錄取分發到入學審核, 乃至於戶籍等各個環節, 竟然暢通無阻, 顯示假冒他人身分讀大學在中國大陸甚至可能早已形成地下產業鏈。有中國大陸專家學者和政論家分析, 考試弊案不斷發生的根本原因, 乃是行政權力缺乏有效的監督途徑及懲罰措施, 相關責任該由誰來承擔、如何改革考試、錄取及註冊入學制度, 以避免類似事情再度發生, 均有待關注(美國之音, 2020.6.25; 星島日報, 2020.6.28; 中時電子報, 2020.7.8)。

## 二、通俗文化

## (一) 中共在疫情下嚴控網路遊戲、遊戲平臺玩家相關言論，並公布遊戲監管條例，恐將更進一步限縮陸方人民言論與通訊自由

受疫情影響，中國大陸民眾因未能上班上學被迫留在家中，在遊戲中相聚是朋友們的一個選擇。日本任天堂公司的熱門遊戲《集合吧！動物森友會》(以下簡稱「動森」)因其高度互動性與社交模擬功能，深受各國玩家喜愛，惟2020年4月中旬該款遊戲無預警遭中共當局下架，引發中國大陸玩家不滿，對於陸方在網路遊戲審查日趨嚴格，玩家深感憂慮。

在「動森」遊戲中，玩家可在無人島上自由開發與佈置居家，透過以對話與其他動物居民互動，或是與網路玩家進行交易，更可自製遊戲造景、圖案物件。「反送中」運動期間，許多臺、港玩家在遊戲中發揮創意自製圖片、物件以展現抗議標語、訴求或影射政治人物等。輿論廣傳，中國大陸電商平臺下架「動森」，或與部分玩家觸及中共當局敏感政治內容有關。任天堂另款遊戲《超級瑪利歐創作家2》也遭下架，原因亦是玩家以自由創作遊戲關卡、關卡名稱等方式影射中共領導人、政治事件等或使用敏感用戶名稱。遊戲中的口號或宣傳用圖片、物件表達，無法經由防火牆過濾，等同有一個通訊軟體，繞過中共監控系統，進入中國大陸家家戶戶中，對此中共當局無法允許(三立新聞，2020.4.14；風傳媒2020.4.15；BBC News，2020.4.26；中新社，2020.4.27；中央社，2020.6.16)。

為加強對遊戲產業內容的管控，傳出中共當局將公布遊戲監管條款，完全納管遊戲產業。據廣東省公布的最新遊戲監管通知，中共當局將在遊戲出版、營運等面向上進行限制，更加入玩家實名制及防沉迷系統等規定，並要求架設不同伺服器將中國大陸境內玩家與國際玩家完全隔離，進行對於遊戲內容控制至個別玩家遊戲行為的完全掌控(聯合新聞網2020.4.13；風傳媒，2020.4.15；泰國世界日報，2020.4.15；中新社，2020.5.24)。

但中共當局並非僅針對境內玩家進行管控，面對伺服器架設於中國大陸境內的遊戲，即使非中國大陸及玩家亦將受到言論審查。近期世界最大遊戲平臺之一的「Steam」上由土耳其遊戲公司「TalesWorlds」開發的遊戲大作《騎馬與砍殺2：領主》，引發透過亞洲區伺服器遊玩的玩家不滿，主因即亞洲區伺服器設在中國大陸境內。因此有非中國大陸玩家因為玩家名稱使用遭中共當局言論審查的字眼，或影射中共領導人及政治事件，而出現被封鎖的情況，透過亞洲區伺服器遊玩的玩家認為非屬中國大陸境內玩家，沒有理由要接受陸方言論審查，紛紛在遊戲論壇上發起抵制該款遊戲。當初遊戲開發商「TalesWorlds」基於營運方便，將伺

服务器交由中國大陸遊戲公司「網易」全權營運管理，「網易」能夠刪除任何不利中國大陸的言論或名稱等，並封鎖玩家帳號，有些玩家甚至被封鎖長達十年，玩家們不斷在論壇上發表抗議文章以表達不滿，但皆遭論壇管理員封鎖或刪除文章<sup>(聯合新聞網，2020.5.5；旺報，2020.6.4)</sup>。

以往中共當局對境內玩家的遊戲言論相對寬鬆，但近年中共網路技術及網速不斷提升，並開始對網路及輿論控制範疇大幅度投入科技和資源，整頓人民的思想與行為，藉以管控言論自由。觀察中共最新發布遊戲相關監管條例或遊戲平臺管控政策，顯示陸方有意在遊戲領域築起高牆，並阻隔所有不利中國大陸的言論在外，中國大陸玩家恐將更難與世界各國玩家互動。未來中共當局在相關遊戲或平臺管控措施是否更趨於嚴格，深值關注。

### 三、大眾傳播

#### (一) 美國政府將9家在美營運的中共官媒，改定位為「外國使團」，屬中共宣傳機構、而非獨立媒體。全球對中共「大外宣」的反制，將使中共外宣工作更為隱蔽

自2020年2月迄今，美國政府已將9家中國大陸媒體機構，從「媒體」改定位為「外國使團」，包括：《新華社》、《中國環球電視網》、《中國國際廣播電臺》、《中國日報》發行公司、《人民日報》的海外代理商美國海天發展公司、《中央電視臺》、《中國新聞社》、《人民日報》、《環球時報》。美國國務院稱，這些被認定為「外國使團」的媒體機構，實際上都是中共的宣傳機構<sup>(新頭殼，2020.6.23)</sup>。

近年中共的外宣系統，正張狂的向全世界的民主制度進攻。在美國，中共透過投資創辦、資金和人員滲入、刊登或撤銷廣告逼迫媒體就範等手段，控制美國的媒體。史丹佛大學胡佛研究中心2018年一份研究報告指出，美國的華語電視、網路和紙媒幾乎都已被中共控制。不僅如此，中共也企圖影響美國主流媒體<sup>(法國國際廣播電臺，2020.6.15)</sup>。

美國司法部的文件顯示，自2016年11月以來，中共官媒《中國日報》海外版，已向美國媒體《華盛頓郵報》支付460萬美元，向《華爾街日報》支付近600萬美元，用以刊登名為「中國觀察」的插頁廣告；也向其他美國媒體如《紐約時報》、《外交政策》刊物、《得梅因紀事報》、《CQ-Roll Call》等媒體付費刊登廣告。而中共在美國媒體刊登廣告的內容，經常在宣傳中共官方的立場，美化其形象。國際上的民主團體長期以來都在警告，中共試圖透過美國新聞媒體進行宣傳<sup>(大紀元，2020.6.10)</sup>。

不只是紙媒，中共同時也透過電視與廣播傳播其影響力。美國非政府組織「自由之家」(Freedom House)高級研究員莎拉·庫克(Sarah Cook)，在其2020年發布的《北京的全球擴音器》報告中指出，2016年的數據顯示，在有線電視領域，美國可以收看到中共官媒央視和香港鳳凰衛視的家庭，分別為9,070萬、7,950萬戶，其他電視頻道則只佔很小一部分(美國之音，2020.6.23)。另據媒體報導，鳳凰衛視旗下廣播電臺《鳳凰優悅電臺》(總部在洛杉磯，在墨西哥註冊)，利用法規漏洞，透過位於墨西哥的訊號塔，將廣播節目回傳到美國(新頭殼，2020.4.27)。美國聯邦通訊傳播委員會認定該電臺在申請營運執照時，未如實申報股東的中資背景，已勒令其停播(歐洲希望之聲，2020.6.23)。

美國國務院發言人表示，過去10年，中共將官媒改組佯裝成新聞機構，並加大對媒體控制的力度，更直言，西方媒體受制於真相，中國大陸媒體卻是受制於中國共產黨(中央社，2020.6.23)。有學者認為，中共一連串對媒體滲透的行為，表示中共根本不瞭解西方社會中的媒體是如何運作的，因此傲慢的以控制中國大陸媒體的方式，企圖想要影響西方媒體的運作，然而中共「大外宣」的成效恐未如其預期(美國之音，2020.6.23)。

美國皮尤研究中心今年4月發布的一份民調顯示，約66%受訪的美國人對中共持負面看法，約90%的美國人將來自中共的影響力和實力視為一種威脅，其中62%的人更認為其為對美國的「主要威脅」。「自由之家」(Freedom House)高級研究員莎拉·庫克(Sarah Cook)指出，正因中共頻頻利用與海外主流媒體的合作傳遞中共立場，已讓大多數美國人對任何來自中共官方的內容都非常警覺(大紀元，2020.6.23)。

值得注意的是，全球逐漸對中共「大外宣」有所警覺，許多國家也紛紛採取防禦措施，而全球的反制，將使中共的外宣工作變得更為隱蔽(美國之音，2020.6.23)。

(文教處主稿)