

六、近期中國大陸群體性事件與社會穩定觀察

成功大學政治系主任洪敬富主稿

- 清零防控抑制居民消費的意願和能力，企業投資信心不足，青年失業率高漲，使房市更加惡化，爛尾樓和村鎮銀行等維權事件頻仍。
- 村鎮銀行與房地產業者背後的官商利益結構促使政府以「健康碼」標紅碼等手段打壓維權行動。
- 中共短期應處作為治標不治本，房市泡沫衍生的政經危機在「二十大」後將更加險峻。

（一）騎虎難下的疫情清零防控

2022 年是中國農曆的虎年。在一年初始的 1 月 1 日，習近平在新年賀詞中提及：「民之所憂，我必念之；民之所盼，我必行之」（人民日報，2022.1.1）；習也強調，中共抗疫所取得的成就已為全球疫情防控作出貢獻：為 120 多個國家和國際組織提供 20 億劑疫苗，也成為「構建人類命運共同體的新篇章」。然而，時序到了 8 月，中國共產黨今秋即將迎來第 20 次全國代表大會「二十大」之際，本以為如同年初中國郵政發行一枚取名「國運昌隆」的虎年郵票，宣稱郵票中的老虎「氣宇宣昂」，但此時的中國大陸情勢，黯淡中卻有著一股「騎虎難下」的窘境。

這股「騎虎難下」的窘境，根源之一源自於 2019 年底以來，中共應對疫情一直採取嚴厲的「清零封控」措施，這迥異於當前各國為因應長期防疫的疲乏，也為經濟復甦，更考量讓社會和生活回歸常軌、降低疫情對人權的侵害，現已普遍採取「與病毒共存」的務實防疫政策。然而，習近平主導下、沒有退場機制的動態清零，不僅遭世界衛生組織（WHO）直指清零防疫政策不可持續（聯合國新聞，2022 年 5 月 10 日），更致使民生經濟遭逢巨大的衝擊。在外有美中貿易衝突與供應鏈脫鉤、俄烏戰事等持續威脅下，內有因病毒變異株疫情造成各地反覆無限期地進行隔離與封控下，這不僅抑制居民消費的意願和能力，外資企業和本國投資信心不足，青年失業率高漲，特別是連動

影響著房地產行業，出現急遽惡化下的爛尾樓事件，以及民眾對村鎮銀行進行維權的群體性事件，這些都在在衝擊著中國大陸的社會穩定，也讓中共高度期望的「二十大」勝利召開，蒙上一層又一層的經濟和社會烏雲。

（二）經濟和社會的烏雲：恆大爛尾樓及村鎮銀行維權事件

2020年9月8日，中共在北京召開「全國抗擊新冠肺炎疫情表彰大會」時，高調宣傳其在防疫工作上取得優越的表現，強調這是「充分展現了中國共產黨領導和我國社會主義制度的顯著優勢，充分展現了中國人民和中華民族的偉大力量」(求是，2020.10.6)。自此，中共中央對於防疫上的政策一直以來都是堅持「動態清零」，在2022年5月5日召開的中共中央政治局常務委員會議中，再次重申：「要深刻、完整、全面認識黨中央確定的疫情防控方針政策，堅決克服認識不足、準備不足、工作不足等問題，堅決克服輕視、無所謂、自以為是等思想，始終保持清醒頭腦，毫不動搖堅持『動態清零』總方針，堅決同一切歪曲、懷疑、否定我國防疫方針政策的言行作鬥爭」(新華網，2022.5.6)，由此造成包括上海在內多省多地時而封城封控、靜默管理、閉環管理措施，並衍生出經濟復甦與成長受阻，爛尾樓和村鎮銀行等維權事件頻仍。

顧名思義，爛尾樓維權事件乃指購置預售屋的民眾，一旦發現他們預繳的屋款被建商勾結銀行惡意取走，而房子建案卻擱置，群眾向銀行採取自力救濟的維權抗爭。爛尾樓事件凸顯地方政府可能勾結村鎮銀行，藉由高利率、高貸款率對民眾與土地開發建商兩面吸金。地方政府也往往為充盈地方稅收、挹注地方財政，將其轄內土地售予土地開發建商，而開發商在疫情前，由於處在一個只漲不跌的房地產黃金年代，從而規劃眾多建案，並向地方村鎮銀行大量借錢，以獲得資金起造房地產。

易言之，土地開發(建)商為搶搭房地產業水漲船高的發展快車，大量向村鎮銀行借貸，於是一方面，土地開發商貸出超出自身還債能力的大筆資金，在房市看似欣欣向榮，一片看好下，不斷地向村鎮銀

行借貸更多資金以投入房地產業；而另一方面，由於村鎮銀行疏於對建商資金流動進行監管，且村鎮銀行往往藉由高利率（10%或以上）吸引一般民眾存款，致使一旦房地產受經濟大環境不佳波及，特別是受到動態清零的疫情防控影響而走空，房地產泡沫化加劇，在考量不符合成本效益下，不少建商捨棄原先未完工的樓盤，資金出逃海外，直接造成爛尾樓建案如滾雪球般不斷成長。在這種惡性循環發展，眾多預售屋業主拒絕支付貸款，也進一步推升村鎮銀行因資金虧空而造成原存款戶無法提領儲金，出現民眾擠兌之崩潰現象，凸出當前中國大陸村鎮金融體系搖搖欲墜，地方銀行信用危機四伏。

村鎮銀行面對層出不窮的連鎖性擠兌現象，其背後的資金也可能早已被官商勾結而掏空泰半，或成為地方特定利益集團的提款機，因此地方政府往往施以國家暴力，包括將民眾予以驅離回擊，或是藉由修改「健康碼」壓制維權儲戶任何可能的上訪與維權行動，使其在網上噤聲等，以維持經濟秩序和社會穩定。然而在國家暴力之下，高負債建商的不良債權和呆帳危機並未得到系統且有效的解決，因為這些村鎮銀行做為整體金融體系的一環，常有地方黨政涉入其中；在中共一黨專政的黨國體制下，若完全放任這些銀行任其倒閉，其所產生的金融風暴與政治危機，將大大地動搖共產黨有效統治的合法性與正當性，並進一步侵蝕中共政權的穩定性。

中共中央雖提出諸如 1 兆人民幣的救火金來協助建商將爛尾樓完成，使得停繳貸款的預售屋民眾願意繼續繳還所欠貸款、銀行擁有現金流而不再成為空殼，能夠提供儲戶正常提款服務，安撫民眾不安的情緒，也避免在其他地區產生擠兌。這些救火式的治標不治本應處作法或許能短暫在中共「二十大」前，降低國內因嚴密清零防控所衍生房地產行業、金融市場進一步出現大崩盤的內部動盪局勢、避免衝擊習近平的順利延任，但上世紀 90 年代日本房地產泡沫造成失落卅年的殷鑑不遠，而中國大陸的房市金融泡沫甚至比日本更大，更深層的政經危機恐怕在「二十大」後才正要開始上演。