

四、中國大陸疫情及邊境開放措施觀察

成功大學政治系教授兼系主任洪敬富主稿

- 擺盪在「政治正確」下的動態清零與「公衛正確」下的與病毒共存，中共顯然選擇前者；持續塑造其為第三世界國家英勇抵抗西方殖民霸權壓迫的捍衛者，更圖推進其疫苗外交與健康絲綢之路。
- 預估中國不會在今秋「二十大」前開放邊境，以免疫情因素干擾。即便內外在疫情形勢放緩，中共應會小幅度開放，從試運行狀態中觀察整體發展情況，待一切穩定後才會全面開放邊境。

（一）前言

自 2019 年 12 月新型冠狀病毒於湖北武漢大規模爆發以來，全球各地幾乎無一倖免。正當西方社會仍飽受疫情肆虐之苦時，中國政府在歷經八個多月之後，率先於 2020 年 9 月 8 日舉行的「全國抗擊新冠肺炎疫情表彰大會」上，習近平讚揚，中國已經「取得抗擊新冠肺炎疫情鬥爭重大戰略成果，創造了人類同疾病鬥爭史上又一個英勇壯舉！」（求是，2020 年 10 月 15 日）。而這個偉大的戰略成果，正取決於在中國共產黨的堅強領導下，充分發揮了具有中國特色社會主義制度的優勢。

然而，隨著新冠變種病毒不斷席捲而來，特別是自 2022 年 3 月中國爆發大規模 Omicron 變異株引起多省、多市的廣泛疫情後，一些大城市如深圳、廣州、上海、長春、鄭州等，相繼採取封城或封閉式管理之動態清零措施。中國國務院副總理孫春蘭則堅決宣示，堅持「動態清零總方針不動搖、不放鬆，採取果斷措施，盡快控制局部聚集性疫情，鞏固疫情防控成果」（新華社，2022 年 3 月 12 日）。易言之，中國將不採用一些國家選擇與病毒共存之自然免疫、群體免疫策略，而是要牢牢確保疫情能可管可控；不僅要延續此前抗疫成功的榮光，不願也不想走西方的「躺平」路線，更是特別為了即將於 2022 年 10 月召開之中共「二十大」，營造以習近平為核心的黨中央堅強領導政治氛圍。

(二) 中國大陸疫情

疫情以來，中國始終堅持動態清零政策。每次發現有確診個案時，就果斷強力封鎖社區，強制居民和所有曾到訪的民眾進行核酸檢測（RT-PCR）。當世界各地都漸次採行與病毒共存政策，提高疫苗在不同年齡層接種覆蓋率，藉由自然感染力加上疫苗刺激出來的免疫力，讓經濟秩序逐步恢復，使人民生活慢慢回到常軌，從而突出中國為了抗疫的清零政策特殊性；它不僅對中國社會造成莫大影響，衝擊其賴以維繫執政正當性的經濟表現，更因強制封城、封樓、強行篩檢、強行消毒等嚴厲措施，監控人民，侵蝕人權。世界衛生組織（WHO）秘書長譚德塞（Tedros Adhanom Ghebreyesus）曾於今年5月10日罕見表態，直指中國動態清零是不可持續的（sustainable）；在考慮病毒的行為及未來發展後，譚德塞語帶暗示「過渡至另一政策的重要性」（a shift would be very important）（Reuters, 2022年5月10日）。

當前 Omicron 的傳播速度與無症狀感染正對中共奉行的動態清零政策帶來極為嚴峻的挑戰。即便全國各地都能成功地落實黨中央宣稱的「外防輸入，內防反彈」措施，然而世衛以及全球公衛專家咸認要完全消除病毒幾乎是不可能；即便感染病例暫時消失無蹤，但過一段時間又可能反覆出現，遑論新型變種病毒亦會不斷變化、新生。從而，何以中國仍堅持動態清零的防控政策？甚至願意犧牲一部分的經濟代價，對其邊境持續進行更嚴密、甚至「類鎖國」的強硬管制作為？究其根本，主要是政治意識凌駕於公衛專業之上的現實考量。

(三) 政治掛帥的中共防疫作為

兩年多來，中國政府常藉對比國內疫情病例、致死率都遠較西方，甚至是鄰國疫情慘況來的低，合理化其防疫有成，並做為其大內宣、大外宣的最佳素材，據此充分彰顯中國共產黨領導全民抗擊 COVID-19 和中國社會主義制度的顯著優勢。習近平曾多次提及：「我們最大的優勢是我國社會主義制度能夠集中力量辦大事」（新華網，2020年9月7日），這也與中共一貫強調的「四個自信」（中國特色社會主義道路自信、理論自信、制度自信、文化自信）互為一致。若在防疫政策上，

採取與西方模式相同的 180 度大轉變，疫情勢必快速上升，對其當前防疫成功的政治神話馬上面臨破滅。這不僅將損及人民對黨國政府的信心，更會直接衝擊習近平個人的政治威信與領導能力，其「二十大」延任鋪排的正當性也蒙受影響。於是，擺盪在「政治正確」下的動態清零與「公衛正確」下的與病毒共存，中共顯然選擇前者；與此同時，它也能持續塑造其為第三世界國家英勇抵禦西方殖民霸權壓迫的捍衛者，更圖進一步有效推進其疫苗外交與健康絲綢之路的大國戰略。

（四）中國大陸邊境開放觀察

不言可喻，面對國內疫情的險峻態勢，中國當前採行積極嚴控的邊境管制與封鎖措施。對於出入境旅客，尤其是那些短期往返旅客，可能對其疫情帶來更高的風險，會特別加強中國口岸和邊境地區的疫情防控，要好好「築牢外防輸入的防線」。

於是，當世界多數採與病毒共存的國家，紛紛（逐步）開放邊境，歡迎商務與（團隊）觀光客入境，或將完全疫苗接種納為開放入境條件，或採全面開放措施，或要求入境前提供疫苗接種證明，或須提供規定時間內的 PCR 陰性證明……，而中國仍從嚴從緊執行其出入境政策。不僅暫時停止所有外籍旅客入境（及轉機），僅開放持有效中國工作類、私人事務類和團聚類居留許可的外籍人士入境，更是要求旅客須備妥航班起飛前 48 小時內完成 2 次採檢之核酸檢測陰性報告。以北京為例，入境後更須進行 10 天集中隔離和 7 天居家隔離，或是 14 天的集中隔離；上海則要求所有入境人員須進行 14 天隔離，以及 7 天居家 / 酒店健康監測。

因此，預估中國不會在今秋「二十大」召開前開放邊境，以免疫情因素干擾至關重大的政治活動能順利舉行。即便內外在疫情形勢放緩，中共應只會小幅度先行慢慢放開，從試運行狀態中來觀察整體後續發展情況，待一切穩定後才會全面開放邊境。預計這將需要好一些時間，特別是入秋後的國內外疫情，是否由於氣候變冷或新變種病毒而能夠真正趨緩，將存在更多的變數。