

# 一、中共「十九屆五中全會」觀察

銘傳大學兩岸研究中心主任楊開煌主稿

- 會議通過的「十四五」規劃和「二〇三五年遠景目標」的建議，是極具野心的發展藍圖，透過制度優勢，藉「用大作強」、基層組織、一黨專政、民本思想等手段達成。
- 「十四五」時期中共將在科研、高教和人才加大投入，深圳一定有示範作用，追求進入創新國家。
- 和平發展是主題，但國家安全和發展利益是不可挑戰的底線，臺灣應留意中共對臺方針漸凸顯國家統一高於和平手段。

## （一）前言

庚子年的大半年中共都在抗疫，如今在中國大陸疫情得以控制，疫苗也在有序開發，中共在 10 月底，召開了「十九屆五中全會」，此一會議必須向中國大陸人民交出中共執政的成績，提出中國共產黨如何應對國際大變局的因應之道，值此全球深陷新冠疫情之際，中國大陸的走向規劃倍受矚目，臺灣尤應重視。

## （二）中共的答卷

中國共產黨第十九屆中央委員會第五次全體會議，於本（10）月 26 至 29 日召開，29 日傍晚公佈全會審議通過了「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議」公報，<sup>1</sup>11 月 3 日傍晚公佈習近平關於「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議」的說明，<sup>2</sup>以及「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議」的「全文」<sup>3</sup>（以下分別以「公報」、

<sup>1</sup> 「中國共產黨第十九屆中央委員會第五次全體會議公報」，新華網，2020 年 10 月 29 日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2020-10/29/c\\_1126674147.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2020-10/29/c_1126674147.htm)。

<sup>2</sup> 「習近平：關於「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議」的說明」，新華網，2020 年 11 月 3 日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2020-11/03/c\\_1126693341.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2020-11/03/c_1126693341.htm)。

<sup>3</sup> 「中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和二〇三五年遠景目標的建議」，

「說明」、「全文」代稱)。這三份文本、以「全文」為詳實，「公報」為綱要，「說明」為補充。一言以蔽之，其實就是中共面對當前國際「疫情嚴峻」和「百年變局」考題的答卷，習的「說明」稱：「建議稿起草的總體考慮是，按照黨的「十九大」對實現第二個百年奮鬥目標作出的分兩個階段推進的戰略安排，綜合考慮未來一個時期國內外發展趨勢和我國發展條件，緊緊抓住我國社會主要矛盾，深入貫徹新發展理念，對『十四五』時期我國發展作出系統謀劃和戰略部署。」此一建議稿「全文」由 15 個部分構成，分為三大板塊：總論、分論和結尾。總的指導思想是：以制度優勢，推動中國的科技自立自強，以之實現中國特色社會主義現代化和滿足人民需要，其答案的邏輯如下：

「全文」首先是闡述中國大陸現有的成就，這是中共領導人民應對變局的基礎和實力。「公報」羅列「2020 年國內生產總值突破 100 兆元」、「人民生活水準顯著提高，高等教育進入普及化階段」、「5,575 萬農村貧困人口實現脫貧」、「糧食年產量連續五年穩定在 1 萬 3,000 億斤以上」、「建成世界上規模最大的社會保障體系；基本醫療保險覆蓋超過十三億人，基本養老保險覆蓋近十億人」、「城鎮新增就業超過六千萬人」、「建成世界上規模最大的社會保障體系」、「疫情防控取得重大戰略成果」等，如今「全面建成小康社會勝利在望，中華民族偉大復興向前邁出了新的一大步，社會主義中國以更加雄偉的身姿屹立於世界東方。」

其次是對國際和國內的形勢判斷。「全文」的標題就是「我國發展環境面臨深刻複雜變化」，在判斷上充滿辯證理解，在國際局勢方面「當今世界正經歷百年未有之大變局，新一輪科技革命和產業變革深入發展，國際力量對比深刻調整，國際環境日趨複雜，不穩定性不確定性明顯增加。」但「和平與發展仍然是時代主題」，然而「主題」在判斷上已經不同於以往的「主旋律」。後者是指客觀存在，而前者更指向努力爭取或維護。

國內形勢則是「發展不平衡不充分問題仍然突出，重點領域關鍵環節改革任務仍然艱巨，創新能力不適應高品質發展要求，農業基礎

還不穩固，城鄉區域發展和收入分配差距較大，生態環保任重道遠，民生保障存在短板，社會治理還有弱項」。

以上的判斷，帶有高度的危機意識和憂患意識，足見中共領導階層完全沒有自滿於「十三五」所獲得的成就，而是在既有的成就中看到危機，看到持續努力的方向，從某種意義上說，這也是中國特色社會主義制度的長處和弱點，對選舉制度而言，自我揭短無疑於授敵以刀，所以必須自捧；對一黨執政而言，只有自我批評，才能不斷改革。

其三在上述的基礎和實力上，在面對不確定的變局，中共呼籲「保持戰略定力，辦好自己的事，認識和把握發展規律，發揚鬥爭精神，樹立底線思維，準確識變、科學應變、主動求變，善於在危機中育先機、於變局中開新局，抓住機遇，應對挑戰，趨利避害，奮勇前進。」在變局中，首先不斷要求「辦好自己的事」，這幾乎是中共領導人相同的處變哲學，毛澤東的自力更生，鄧小平韜光養晦都是一個道理，不過習在有實力的基礎，要求把握規律，發揚鬥爭，主動求變，則有引導變局，化危為機的意圖。

其四是未來五年的目標設定為「六新」即「經濟發展取得新成效、改革開放邁出新步伐、社會文明程度得到新提高、生態文明建設實現新進步、民生福祉達到新水準、國家治理效能得到新提升」；到 2035 年實現社會主義現代化遠景目標是：國家「經濟實力、科技實力、綜合國力將大幅躍升」，「經濟總量和城鄉居民人均收入將再邁上新的大台階」，「關鍵核心技術實現重大突破」，建成「文化強國、教育強國、人才強國、體育強國、健康中國、科技強國、製造強國、質量強國、網路強國、交通強國」使得中國成為「健康中國、美麗中國、平安中國、數字中國」，進入創新型國家前列。

其五是實踐目標的立足點是改善人民生活品質，提高社會建設與治理水準。

其六是達成目標的方法，第一就是堅持創新在現代化建設全域中的核心地位，把科技自立自強作為國家發展的戰略支撐，「全文」指出「完善國家創新體系，加快建設科技強國。所以要「制定科技強國行動綱要，健全社會主義市場經濟條件下新型舉國體制。」「提升企

業技術創新能力」、「激發人才創新活力」、「完善科技創新體制機制」，總之，今後的五年中共在「科研、高教和人才」三方面的投入一定加大，改革的力度也會很明顯，深圳在這方面一定有示範作用。第二創新和科技都必須「面向世界科技前沿、面向經濟主戰場、面向國家重大需求、面向人民生命健康」。第三是「擴大內需這個戰略基點，加快培育完整內需體系」，「要暢通國內大循環，促進國內國際雙循環」，推動有效市場和有為政府更好結合。

其七完成目標的保證：「堅持黨的全面領導」、「二〇二七年實現建軍百年奮鬥目標」（加快機械化資訊化智慧化融合發展，全面加強練兵備戰，提高捍衛國家主權、安全、發展利益的戰略能力）、「調動一切積極因素」、「推進社會主義政治建設」、「保持香港、澳門長期繁榮穩定」、「推進兩岸關係和平發展和祖國統一」、「推動構建新型國際關係和人類命運共同體」。「十四五規劃」和「二〇三五年遠景目標」的建議，無疑是十分具有野心的國家發展的藍圖，但是證諸以往的歷史，世界不可能再漠視中共的藍圖，西方的主要媒體，包括美國的「華爾街日報」、「紐約時報」，英國的「金融時報」，德國的「德國之聲」等都特別注意到中共所提出的「加快建設科技強國」的目標，因為中國大陸的制度優勢，有可能成為提供目標實現的保證。

### （三）制度保證

從上述的因應邏輯來看，中共的策略是以「現有的成績，增加自信」，再以「自我強化的戰略規劃，應對變局」，這種的應對之策，基本上充分利用中國大陸以下優勢：

第一、用「大」作「強」：中國大陸的面積大，市場大，人口多，勞動力多，受教育的人力足，總體而言，這些優勢使得中國大陸以往在因應變局上，先天上有利於以足夠的空間換取因應時間，不致於快速失利，有利於從容應對；現在的中共則更進一步將中國大陸的「大」變「強」。

第二、組織起來：中共是歷朝歷代極少數可以有效地組織中國大陸人民的統治者，透過黨的組織、透過機關單位、街道居民、農村居

民的組織把人民組織起來，因此，以往政權講「萬眾一心、勳力同心」是鼓舞士氣的口號，而在中共的表述中，則表現為「民族力量」。所以習說：「讓世界知道了現在中國人民已經組織起來了，是惹不得的。如果惹翻了，是不好辦的！」<sup>4</sup>組織起來所以可以「集中力量辦大事」、「集中精力求突破」、「集中精神攀高峰」、「集中意志成偉業」，中共在這個意義上改變中國大陸人民千年以來的小農生產的性格。

第三、一黨執政：對比西方的政治學理，一黨執政是最壞的政治運作方式，因為這必然導致法西斯式的獨裁；但是對中共而言，外有蘇共的教訓，內有文化大革命的深刻教訓，所以改革開放以來，一黨執政的中共一直有著強烈的「亡黨亡國」的危機感，促使中共自身不斷改革，也不斷調整其「一黨執政」的方式，雖然迄今依然存在著制度不成熟危機，仍待改革、調整的必要性，但是應該說中國共產黨也摸索出若干「一黨執政」的積極作為，例如「黨要管黨，從嚴治黨」，「黨政分開」的努力，決策前多元的民主協商制、常態的政治局擴大學習、職位上崗公示制、領導人接班培養制、領導人實地調研式、幹部下級掛職，幹部黨校學習制等等，加上不定期的動員式的時事學習，在防止腐化方面，習採取制度和動員相結合的方式，如「國監委」的設置，中央巡視組常態化，和人民的監督等，這些作為大大強化中共這個黨的幹部和黨員時時保持其警覺心。

第四、民本思想：從毛澤東革命開始，中共倡議的為人民服務，到如今習的「不忘初心，牢記使命」教育，習宣示「人民對美好生活的嚮往，就是我們的奮鬥目標。」<sup>5</sup>中共不實行西方人民選舉的制度，但是 70 年來，雖然其間走過彎路，也出現過嚴重的錯誤，不過迄今為上，其執政的權力基礎相對穩固，中國大陸的政局相對穩定。

因此，中共這份面向中國大陸人民，面向未來，面向變局的答案，是一份「樹立底線思維，準確識變、科學應變、主動求變」的答案。答好了中國大陸內部的答卷，那麼外部的打壓縱有影響，最終也是騷

---

<sup>4</sup> 習近平，「在紀念中國人民志願軍抗美援朝出國作戰 70 周年大會上的講話」，人民網，2020 年 10 月 23 日，<http://politics.people.com.cn/n1/2020/1023/c1024-31903639.html>。

<sup>5</sup> 習近平，「人民對美好生活的嚮往，就是我們的奮鬥目標」（2012 年 11 月 15 日），「十八大以來重要文獻選編」（上），中央文獻出版社 2014 年版，第 70 頁。

擾，很難影響大局。

#### (四) 紅線挑釁

唯一的挑戰是中國大陸的國家安全、發展的紅線，才是可能遲滯中國崛起的關鍵點，從「全文」的回答來看，中共的努力依然是維護「和平與發展仍然是時代主題，人類命運共同體理念深入人心」。因此，不到萬不得已，習在短期內不會以非和平的方式解決問題；然而，習也說「我們越來越深刻地認識到，安全是發展的前提，發展是安全的保障。當前和今後一個時期是我國各類矛盾和風險易發期，各種可以預見和難以預見的風險因素明顯增多……設置專章對統籌發展和安全、加快國防和軍隊現代化等作出戰略部署，強調要堅持總體國家安全觀，加強國家安全體系和能力建設，築牢國家安全屏障」。所以習對變局也作充分的「非和平」的全面準備。

首先從法律層面，中國人大網在 2020 年 10 月 21 日公佈「中華人民共和國國防法(修訂草案)」(以下簡稱國防法草案)，其中第 8 章「國防動員和戰爭狀態」第 47 條列明，「中華人民共和國的主權、統一、領土完整、安全和發展利益遭受威脅時，國家依照憲法和法律規定，進行全國總動員或者局部動員」。而與舊版本相比，該條新增「發展利益」4 個字。此外，第 1 章總則部分第 2 條，在制止對象中加入了「分裂」一詞，在保衛物件中加入了「發展利益」一詞。<sup>6</sup>這使得中共可以與時俱進，以實力基礎地解釋其「發展利益」，取得行動主動權的法理依據。

其次是行動規劃，在「公報」中，首次提出「加快機械化資訊化智慧化融合發展，全面加強練兵備戰，提高捍衛國家主權、安全、發展利益的戰略能力，確保二〇二七年實現建軍百年奮鬥目標。」在「全文」的第 14 段，以近 600 字描述中共未來的國防建設，相信針對當前中國大陸的西南邊疆，南海議題，臺灣問題，和東海爭執等都具有「勿謂言之不預」的警示作用。當然在行動層面，還有解放軍的軍事

---

<sup>6</sup> 施學庸，「從被動到主動 北京的國防法修法是針對台海嗎？」，多維新聞網，2020 年 10 月 28 日，<https://www.dwnnews.com/臺灣/60216672/從被動到主動北京的國防法修法是針對台海嗎。>

行動、軍事演習，特別是在臺海的空軍行動等等。

其三是輿論層面：最為直白的就是習在 2020 年 10 月 23 日北京舉辦的「紀念抗美援朝 70 週年大會」致辭時的講話，<sup>7</sup>他說：「抗美援朝戰爭，是在交戰雙方力量極其懸殊條件下進行的一場現代化戰爭。…經過艱苦卓絕的戰鬥，中朝軍隊打敗了武裝到牙齒的對手，打破了美軍不可戰勝的神話。」他又說「最終用偉大勝利向世界宣告『西方侵略者幾百年來只要在東方一個海岸上架起幾尊大炮就可霸佔一個國家的時代是一去不復返了！』…中國人民深知，對待侵略者，就得用他們聽得懂的語言同他們對話，這就是以戰止戰、以武止戈，用勝利贏得和平、贏得尊重。中國人民不惹事也不怕事，在任何困難和風險面前，腿肚子不會抖，腰杆子不會彎，中華民族是嚇不倒、壓不垮的！…面對來自各方面的風險挑戰，面對各種阻力壓力，中國人民總能逢山開路、遇水架橋，總能展現大智大勇、銳意開拓進取，『殺出一條血路』！」這些極有底氣的言語，應該說是中共「改革開放」以來所僅見，帶有明確的警示作用。

在對臺部份，除準軍事行動外，公佈「迅雷—2020」專項行動的有關情況，人民日報稱「此次專項行動，共破獲數百起臺灣間諜竊密案件，抓獲一批臺灣間諜及運用人員，打掉多個臺灣間諜情報機關針對中國大陸布建の間諜情報網絡。」隨後發表了「告臺灣情治部門書」，提出「我國家安全機關會堅決運用反分裂國家法、反間諜法等法律武器，緊盯不放、窮追務獲、一追到底。青山遮不住，畢竟東流去。希望這些頑固分子盡早認清形勢，早早收手，回頭是岸，莫要眷戀窮城，徘徊歧途，自尋絕路。勿謂言之不預也。」<sup>8</sup>都可以視為輿論戰的準備。

總之，在紅線之前，中共一貫是「兩手準備」，「兩手都要硬」，臺灣問題是中國共產黨當前最為關心的問題之一，從「全文」來看，中共處理問題的導向，已經改變由「處理臺獨」轉向「處理統一」，

---

<sup>7</sup> 習近平，「在紀念中國人民志願軍抗美援朝出國作戰 70 週年大會上的講話」，人民網，2020 年 10 月 23 日，<http://politics.people.com.cn/n1/2020/1023/c1024-31903639.html>。

<sup>8</sup> 安平，「人民日報刊文：告臺灣情治部門書」，江蘇頻道，2020 年 10 月 15 日，<http://js.people.com.cn/BIG5/n2/2020/1015/c359574-34350271.html>。

所以在用語上，著眼兩岸人民，著眼統一後的「長治久安」，國家統一的目的高於和平手段。這些都是臺灣必須高度重視的。