

二、中共推動「『十四五』規劃與 2035 遠景目標綱要」簡析

臺灣經濟研究院兩岸發展研究中心主任陳華昇主稿

- 「綱要」尋求高質量發展，推動數位化與產業升級，發展綠能，保障糧食和能源安全等，惟「國進民退」和反壟斷恐扼殺民企活力。
- 對臺以單邊措施促進融合發展；藉推動科技產業供應鏈自主、內需經濟及強化經貿連結，突破美國在貿易與科技的圍堵。
- 臺商在服務業、醫療、綠能、5G 等產業有參與空間，惟恐對我產業人才產生磁吸效應。

（一）前言

中共於去年（2020 年）10 月下旬「十九屆五中全會」期間，提出「關於國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標」之建議，並於今（2021）年 3 月初召開「兩會」期間，由十三屆全國人大四次會議通過本項規劃目標綱要，其目的除為謀劃未來 5 年中國大陸發展藍圖，期望從經濟高速成長階段朝向社會經濟全面高質量發展邁進，同時更增加 15 年中期發展願景目標（另「十一五」計畫亦有 2020 年遠景目標），展現出中共推動全方位建設以提升綜合國力、進而趕超美國的企圖心。此舉意在為習近平的持續執政鋪路，並體認到中國大陸正面臨發展環境的深刻複雜變化，必須為抗衡美國作中長期準備。

在中共今年「政府工作報告」中指出，「十四五」期間之九大任務為落實「新發展」理念、創新驅動和科技自主、形成強大國內市場、推進鄉村振興、優化區域經濟布局、深化改革開放、推動綠色發展、增進民生福祉，以及統籌發展和安全，最宜重視之處可歸納為三大領域：一、鞏固內政，推動國內建設；二、關注臺灣，促進兩岸融合；三、提升國力，突破美國圍堵。

（二）鞏固內政，推動國內建設

中共謀藉中國大陸之富強壯大以展現施政績效，而有利共黨之持

續統治。其推動國內建設之政策方向包括：深化經濟改革，強化政府經濟治理能力，建設高水準的開放經濟體制，激發市場主體活力，建立現代化財政金融體制；建設「數字中國」，加快數位化發展，促進企業數位轉型；振興鄉村與農業發展，持續深化脫貧政策；優化區域經濟佈局及國土空間開發，拓展海洋經濟發展；建設平安中國，維護經濟安全、社會安全、公共安全、能源安全與糧食安全；推進健康中國，健全社會保障體系，實施應對人口老化戰略，強化公共服務制度體系；健全基層社會治理，精進教育體系，保障弱勢權益，促進民眾普遍就業、提高收入；推動綠色發展，加強自然生態保護，加快發展方式的綠色轉型，兼顧環境保護與經濟成長；加強國家安全體系，提高國防和軍隊現代化，提升國防實力與經濟實力；推進依法治國，完善國家監督體系，健全問責機制。

以上中共未來內政建設方向，大致可歸納為經濟增長、數位轉型，綠色發展，健康安全，惠民扶弱，壯大國防，法治反腐等數端，大抵切合當前中國大陸發展之需要，並從政經社會產業國防各方面，提升中國大陸實力，彌補發展弱點。而在本項規劃目標綱要中，也有若干政策走向恐不利中國大陸未來發展，其後續政策執行應予特別關注，諸如「強化網路安全」，可能促使數位威權控制出現，形成箝制社會言論、侵犯人民自由的結果；「做大做強國有企業」，可能不利經濟結構改革，甚至造成「國進民退」，阻礙中國大陸長期發展；而「加大反壟斷執法司法力度、防止資本無序擴張」，若淪為限制私有企業發展或發動政治鬥爭之工具，則將斲斷民間部門活力、形成打擊市場經濟的負面力量。

（三）關注臺灣，促進兩岸融合

中共認為其基本上已掌控香港政經社會，接下來要加強對臺灣民間社會的交流與吸納工作，加速兩岸經濟社會、文教產業等各方面的合作與融合，以拉近兩岸之間的距離，深化臺灣對中國大陸的依賴，而達到「遏止臺獨」、漸進統合的效果。

本項規劃目標綱要將對臺政策置於「堅持一國兩制，推進祖國統

一」篇中的一章兩節，其內容可以歸納為 24 字關鍵，即：「和平發展、祖國統一、一中原則、九二共識、融合發展、遏制臺獨」。顯示其對臺政策思維仍沿襲過去一貫脈絡，而其五大訴求則為：「打造兩岸共同市場、壯大中華民族經濟、傳承中華傳統文化、推動兩岸和平發展、致力中華民族復興」。值得注意的是，在「兩岸」一章中的兩節標題，較以往「十三五規劃」的兩節的「經濟融合發展」、「人文社會交流」減少了「經濟」和「社會」二字，顯示中共欲採取更全面的交流、融合途徑與策略，從企業、產業、文化、教育、金融、醫療、基層、青年等領域，積極展開全方位、多元化的交流互動，同時要繞開雙方官方互動、不管我國政府的兩岸政策，而採取單邊主義的策略，推出單方的對臺吸引政策與所謂的「惠臺利民」措施，來吸納臺灣企業、人才、技術、資金，達到攏絡臺灣菁英，深化臺灣對中國大陸經濟的依賴，化解兩岸社會隔閡的目標。

雖然涉及兩岸部份在本項規劃目標綱要內容中所占篇幅比例不高，但足以呈現出中共對臺策略思維，及其未來兩岸政策內涵，故對我國而言，其攸關未來中共對臺工作方向，仍宜特別予以關注。

（四）提升國力，突破美國圍堵

中共為因應美國發動經濟戰、形成圍堵中國聯盟的政經新形勢，乃在本項規劃目標綱要中，提出國內大循環、擴大對外聯結、加強科技創新能力、建立科技產業自主供應鏈的規劃，作為持續發展並突破美國圍合之主要策略方向。

其中，在推動國內大循環方面，中共為因應美中貿易戰及疫情蔓延可能不利中國大陸出口，乃試圖改變長期以來其經濟成發展過度依賴貿易出口的困境，而欲採取全面促進消費及拓展投資空間的政策，以擴大內需進而形成強大國內市場，提振服務業發展，激發新一波經濟成長動力。同時，中共也將推動以 5G、AI、IOT 等科技相關的新型基礎設施建設，施行新型城鎮化政策，增進民眾收入，擴大中產階級規模，以及發展新興產業並持續重大國家建設工程，強化國內經濟正向循環的發展，再配合既有的對外出口優勢，推進數位貿易發展，

以形成國內國際「雙循環」。

而在擴大對外聯結方面，中共將促進共建「一帶一路」倡議，作為未來持續加強與國際、區域展開合作對接之基礎。同時將推動陸海天網四位一體聯通，建構新亞歐大陸橋等經濟走廊，打造國際陸海貿易新通道，以優化與貿易夥伴國之經貿投資合作，深化國際產能合作，構築國際產業供應鏈合作體系；積極參與 WTO、G20、APEC、金磚國家等組織，搭建國際合作平台，推動新興領域經濟治理規則制定，建構高標準自由貿易區網絡，包括推動 RCEP 實施、加快中日韓 FTA 談判進程，推進 FTAAP（亞太自貿區）建設，並考慮加入 CPTPP，以深化與周邊國家的關係，並堅持多邊主義原則，發展全球夥伴關係。凡此均在擴大、深化其對外關係，以因應美國對中國發動經濟戰、聯合各國採取圍堵策略可能造成的衝擊。

此外，在加強科技能力創新方面，為因應當前國際變局和美中爭霸形勢，中共希望完善國家創新體系，實現科技自立自強的發展戰略目標，以透過科技創新及自主研發激發新發展動能，提升企業技術創新能力，進而落實「中國製造 2025」、「中國標準」政策，作為推動創新型國家建設，加快建設科技強國之基礎。因此，中共將持續推出各項扶持科技產業的政策，加速新興科技研發，投入資金推動自主科技創新體系，以期在人工智慧、量子資訊、積體電路、生命健康、飛航太空等關鍵核心技術加大攻關力度，進而取得突破性成果，並加強國際產業技術合作，加快半導體晶片等科技產品的進口替代，提升中國大陸在高階半導體材料、設備和晶片設計的自給率，以擺脫關鍵核心技術受制於外國的困局；同時將支持北京、上海、粵港澳大灣區形成國際科技創新中心，發展戰略性新興產業，以因應當前美中科技戰過程中所遇到之瓶頸。

在建立科技產業自主供應鏈方面，由於美中貿易戰、科技戰和疫情爆發後，在產業供應鏈區域化、短鏈化發展趨勢和出現斷鏈危機情勢下，中共為因應全球供應鏈重組、調整及資通訊產業外移的挑戰，故基於對科技自主創新及建構經濟安全網之需求，乃希望提升供應鏈現代化，加速建立資通訊產業的在地化自主供應鏈，以期配合「內循環」策略，將商品生產的供應鏈，包括原材料取得、零組件的製造生

產、成品組裝及其運銷、配送、販售（消費）的整個過程均留在中國大陸境內。透過供應鏈自主化、在地化建構安全可靠的產業供應鏈，免除或降低半導體等關鍵技術和零組件的外部依賴，進而全面提高重點產業之核心競爭力，加速發展成為製造強國。

（五）結語

中共將以「十四五規劃」為基礎，強化其國家建設，加速兩岸融合，並透過提升國力，突破美國圍堵，進而啟動 15 年內（至 2035 年）趕超美國的進程。為此，中共採取「穩中求進」的策略，在穩定中順利實現科技創新與經濟轉型升級，進而培植具國際市場競爭力、具關鍵核心技術和能夠引領全球科技和產業發展的世界級一流企業。此將對我國科技產業形成巨大挑戰，但同時也將為臺商帶來發展契機。

中共未來具體執行本項規劃目標綱領，後續將訂定相關產業經濟政策，同時發展各項新興產業，加強科技產業技術研發，勢必要投注大量財政資源並向全世界網羅優質人才，屆時臺灣產業人才亦將列吸納的重點對象；此外，中國大陸未來如能建立自主的在地化供應鏈，將對我國科技產業發展形成強力挑戰，凡此均為值得我國特別關注之課題。

惟「十四五」規劃期間，中共將推動擴大內需、新基建、綠色發展、健康中國、數位中國等政策，均有我國臺商參與之空間，而有助於兩岸企業在服務業（如金融、文創、物流、長照）、綠色能源、環保、醫療、智慧製造、5G 設備等產業之合作。

「十四五」規劃期間將是中共開啟新一波經濟發展進程的重要階段，而未來 15 年則是中共全力提升產業技術、發展科技產業、打造製造強國、擴大經濟總量的關鍵時期。在此期間，中國大陸將籌謀預備與美國之競爭對抗，同時也將加強對臺政經統戰攻勢，並對我外交安全施加壓力，我國宜早形成各方共識，研擬有效因應中共挑戰之對策，並在未來錯綜複雜的國際和兩岸情勢中，謀求趨吉避凶之正道。