

六、中共「告臺灣同胞書 40 周年」紀念活動觀察

政治大學政治系副教授蔡中民主稿

- 中共「告臺灣同胞書」四十周年的紀念活動的規格與層級提高至「紀念會」，且宣傳強度加大。
- 習近平談話闡明新一階段的對臺政策方向，除重申「一中原則」，更延伸鄧小平所提出的「一國兩制」，提出「習五條」，確立「一國兩制」為最佳方式，嘗試推動兩岸統一的實質進程。
- 觀察習近平歷次對臺談話，以及歷任領導人對臺政策，中共對臺大方向不變，兩岸統一立場一貫，但具體細節隨內外情勢調整。
- 美中貿易戰、臺灣民眾對中觀感不佳是中共調整對臺政策考量的因素；中共對臺更傾向採用單邊作為，避開政治困境，對臺灣民眾提出經濟誘因和情感訴求。

（一）前言

中共於 1 月 2 日舉辦「『告臺灣同胞書』發表四十周年大會」，習近平（後稱「習」）發表演說，值此兩岸關係不佳及美中貿易戰尚未落幕之際，其最新的對臺政策方針激起各方討論。回顧「告臺灣同胞書」的歷史背景，或可提供吾人觀察中國大陸對臺政策之演進及此次四十周年紀念會的重要意義。

（二）「告臺灣同胞書」歷史背景

「告臺灣同胞書」最早是由臺灣民主自治同盟（簡稱「臺盟」，中國大陸八大民主黨派之一）於 1950 年提出，旨在完成解放臺灣的任務。之後，中國大陸國防部於 1958 年三度提出「告臺灣同胞書」，要求臺灣共同對付以美國為首的帝國主義。1979 年 1 月 1 日，全國人民大會常委會通過並發表最具代表性的「告臺灣同胞書」，主要內容為商討兩岸結束軍事對峙狀態，提出兩岸三通與擴大交流，認為統一中國為大勢所趨，應盡快結束分裂局面，並以「和平方式解決臺灣問題」取代原有「解放臺灣」之口號。配合當時中國大陸國防部長徐向前發表停止

自 1958 年來炮擊大、小金門等島嶼的聲明，此份「告臺灣同胞書」被視為中國大陸政府對臺政策從武力统一到和平統一的重要轉變。此關鍵轉折的背景乃是 1978 年底中共召開的十一屆三中全會決定以改革開放為主的發展方向，以及 1979 年 1 月 1 日美中正式建立外交關係（1979 年 1 月 1 日人民日報將「告臺灣同胞書」、徐向前的聲明及中美建交的消息共同刊登於頭版）；亦即在調整自身內部發展與對美關係後，針對臺灣的政策方向之相應調整；而我方當時的回應為前總統蔣經國先生所提出的「三不政策」（不接觸、不談判、不妥協）。

（三）歷次「告臺灣同胞書」紀念活動

在「告臺灣同胞書」發表後的每十年，中國大陸都會舉辦紀念活動。1988 年 12 月 30 日的十周年座談會中（由人大常委會副委員長彭沖主持），由時任國務院副總理暨中央對臺工作領導小組副組長的吳學謙發表講話，題為「中國必須統一，國家不應分裂」；1999 年 1 月 28 日的廿周年座談會時（由政治局委員暨人大常委會副委員長姜春雲主持，政治局常委暨全國政協主席李瑞環亦出席），時任國務院副總理暨中央對臺工作領導小組副組長的錢其琛以「為推動祖國和平統一大業而努力奮鬥」為題發表講話；2008 年 12 月 31 日，卅周年座談會提高規格（由政治局常委暨人大常委會委員長吳邦國主持，政治局常委暨全國政協主席賈慶林亦出席），由時任中共總書記的胡錦濤親自出席並發表講話，題為「攜手推動兩岸關係和平發展，同心實現中華民族偉大復興」，並提出六點對臺政策方針，強調「一個中國」是推動兩岸關係和平發展的政治基礎，推進互信，加強往來並擴大交流，結束敵對狀態以達成和平協議。在這三次座談會外，中國大陸高層領導人亦先後提出多項對臺政策綱領，包括葉九條（時任人大委員長的葉劍英於 1981 年提出的九條和平主張，建議國共對等談判，合作完成祖國統一）、鄧六條（時任中央軍委主席的鄧小平於 1983 年提出解決臺灣問題的六條方針，強調一國兩制）、江八點（時任中共總書記的江澤民於 1995 年提出關於推進和平統一的八項主張，反對「兩個中國」與「一中一臺」）、胡四點（時任中共總書記的胡錦濤於 2005 年提出的四點意見，反對臺獨活動）、習四點（習於 2015 年與馬英九總統會面時提出，堅持兩岸共同政治基礎不動搖）；以上這些政策方向建構中國大陸對臺方針的歷史脈絡，以「告臺

灣同胞書」為起點，突顯兩岸關係發展由軍事向政治與經濟交流的重要轉折。

（四）「告臺灣同胞書」四十周年紀念活動觀察

在這樣的背景下，「告臺灣同胞書」四十周年的紀念活動較以往不同的是規格與層級變高（由「紀念座談會」提升為「紀念會」，與 2018 年 12 月舉行的改革開放四十周年大會同等，政治局常委暨全國政協主席汪洋主持，政治局常委暨人大常委會委員長栗戰書出席），且宣傳強度加大（人民日報與新華社以此為主題刊登社論）。其次，習近平發表的談話中，闡明新一階段的對臺政策方向，除重申過往堅持的「一個中國」原則外，更延伸鄧小平所提出的「一國兩制」，形成五項要點，簡稱「習五條」：一、攜手推動民族復興，實現和平統一目標；二、探索「兩制」臺灣方案，豐富和平統一實踐；三、堅持一個中國原則，維護和平統一前景；四、深化兩岸融合發展，夯實和平統一基礎；五、實現同胞心靈契合，增進和平統一認同。「習五點」較以往來說更為具體，確立「一國兩制」為最佳方式，嘗試推動兩岸統一的實質進程。然卻也因為習對於兩岸統一如此鮮明的主張，激起許多反應與討論。惟綜觀習掌權後至今六年多在兩岸關係上二十多次的談話，仍不脫其一貫性。

（五）中共兩岸政策實際執行面受內外情勢影響

習在 2013 年於全國人大的就職演說中，首先提出兩岸一起推動和平發展，增進福祉，共同開創中華民族新的前程之說法；在 2014 年第一次提及「一國兩制」是實現國家統一的最佳方式；直到 2017 年「十九大」的政治報告中，將對臺政策置入「新時代中國特色社會主義思想」，為 14 項黨的基本路線與方略之一。對照此次提出的「習五條」，除第二點對於「一國兩制」更為積極的論述外，其餘與以往說法皆大同小異。然而近年來兩岸關係低迷，臺灣民眾對於中國大陸的觀感不佳及與美國在貿易關係上的施壓，皆是中國大陸在調整對臺政策時，需直接或間接考量的因素。正是因為前述這些面向的雙邊互動不足，致使中共更傾向於採用單邊作為，避開雙方政府間針鋒相對的政治困境，對臺灣民眾提出更具吸引力的經濟誘因並提出心理層面的情感訴求。然而，此談話中多次提及兩岸統一的關鍵字眼，卻不必

然反應中國大陸已將此議程列入討論之列，畢竟此乃過去四十年來對臺政策的一貫立場，出現更為頻繁並不代表在實際面向上能有所突破。再者，目前國際環境變動相當大，中國大陸與美國之間的貿易衝突仍在持續中，其內部亦有經濟放緩及地方政府債臺高築等更為緊迫的議題，在在都顯示兩岸之間即便互動不佳卻也並非當務之急，遑論臺灣社會對於目前中國大陸的對臺政策亦有所保留。

（六）結論

綜觀此次紀念活動的過程與習之發言，吾人需理解「告臺灣同胞書」提出至今已四十年，中國大陸的內外環境都產生巨大變化，在對臺政策大方向不變的情況下，具體細節也需相應調整。對中國大陸政府而言，係在面臨嚴峻的兩岸關係與對美衝突下，利用此次紀念大會的場合，試圖提出下一個十年主觀希冀的前進方向。