

六、中共「兩會」後對臺作為研判

淡江大學中國大陸研究所教授潘錫堂主稿

- 中共高層於「兩會」期間言論，顯示其對臺政策反獨、促融、促統等三大主軸，手法上維持軟硬兼施，惟在訴求上更側重「促融」。
- 「兩會」後中共對臺再度公布「惠臺」措施，並結合鄉村振興戰略，推進兩岸產業合作試驗區，同時將針對個別產業、行業推出惠臺措施，促進兩岸認同。

(一)「兩會」期間涉臺談話

中共「兩會」(「全國政協」、「全國人大」)分別於3月4、5日先後開幕，並於10、11日閉幕。會議期間，「全國政協」主席汪洋講話、國務院總理李克強的「政府工作報告」及會後中外記者會的談話、「全國人大」表決通過「十四五規劃和2035年遠景目標綱要」(簡稱「規劃綱要」)，甚至國務委員兼外長王毅在記者會的講話，在在體現中共對臺政策的原則與大政方針，仍維持其一致性與延續性，惟在操作上將顯得更加靈活與細緻。一言以蔽之，從中共「兩會」可看出其對臺政策有三大主軸，包括反獨、促融、促統，儘管在手法上仍是軟硬兼施，惟在訴求上更側重「促融」，使「兩會」後中共對臺作為更值得關注與預判。

李克強5日在「政府工作報告」提到，要堅持一個中國原則和「九二共識」，推進兩岸關係和平發展和祖國統一，以及高度警惕和堅決遏制「臺獨」分裂活動；強調「完善保障臺灣同胞福祉和在大陸享受同等待遇的制度和政策，促進兩岸交流合作、融合發展」；11日在會後中外記者會強調，秉持「兩岸一家親」的理念，在堅持一中原則和「九二共識」的前提下，歡迎臺灣各黨派、團體、人士，就兩岸關係和民族未來開展對話。

汪洋4日在工作報告提出「政協將加強和臺灣同胞團結聯誼，促進兩岸經濟文化交流合作等開展調研協商」；7日參加「全國人大」臺灣代表團審議時重申，堅持一個中國原則和「九二共識」與反「臺

獨」。另王毅 7 日在記者會重申，一個中國原則是不可逾越的紅線，臺灣問題沒有妥協餘地，沒有退讓空間；至於 5 日提請全國人大審議並於 11 日通過的「規劃綱要」涉臺篇幅亦提及，堅持一中原則和「九二共識」，推動兩岸關係和平發展、融合發展，要遏制「臺獨」分裂活動，要持續頒布實施「惠臺利民」政策措施。

綜上可見，除了王毅談話是強硬表態外，李克強、汪洋則是兼顧堅守原則與溫情喊話，可謂軟硬兼施，「規劃綱要」亦是如此，顯見中共當前的對臺政策以「反對臺獨」、「融合發展」及「和平促統」為優先考量。王毅不假辭色的談話，除展現追求兩岸統一的決心，亦向美國喊話，此可視為中共為拜登政府的美臺關係設定容忍底線，目的除提醒美方切勿重蹈川普任內「打臺灣牌」的覆轍，也在警告臺灣千萬不要繼續「親美反中」。檢視「規劃綱要」，中國大陸期藉兩岸經貿融合及人文交流，逐漸消除隔閡與歧見，最後在「規劃綱要」期間，達成打造兩岸共同市場的目標，用以完成兩岸統一。

基本上，從中共「兩會」可看出，對臺政策維持不變，堅持兩岸關係和平發展，推動和深化兩岸融合發展，並持續出臺所謂「惠臺利民」政策，包括「反獨」、「促融」、「促統」三大方向，有其一致性與延續性，其中又以「促融」為先。追本溯源，中共根據「習五條」、2020 年中共 19 屆「五中全會」的精神，逐步落實對臺政策的大政方針。本次政府工作報告及「規劃綱要」涉臺章節相互呼應，是中共 19 屆「五中全會」具體落實，更緣自貫徹「習五條」的核心意涵。

尤有進者，中共一方面以「謀獨」二字定性民進黨的政策作為，另一方面重申只要認同「九二共識」或其核心內涵「兩岸同屬一中」，與臺灣各黨派交往都不存在障礙；再者，中共強調要掌控好兩岸紅線，警惕和遏制「臺獨」，特別是對民進黨、「臺獨」勢力推動「修憲」，企圖「法理臺獨」、「修法臺獨」，預為因應準備。尤其，中共重視「以融漸統」是創新途徑，勢必要講究融合的方法，透過融合發展逐漸引導兩岸的經濟、社會、治理的均等化、普惠化、一體化，進而落實邁向兩岸的和平統一。此外，中共以「惠臺」爭取臺灣民心，「規劃綱

要」提出「以兩岸同胞福祉為依歸」，並持續拋出兩岸經貿、金融、文教交流合作的主張，認為有助兩岸重建互信及恢復交往。

中共相信唯有融合發展，兩岸才能以和平、穩定、共榮的方式解決政治分歧。正因如此，中共「兩會」後，將為臺企、臺胞參與「規劃綱要」建設，提供更多舉措，並明確釋出未來 5 至 15 年的發展目標，籲臺灣積極投入參與。

(二)會後對臺可能作為

研判中共「兩會」後的對臺作為應包括，一是在近期再公布推出「惠臺」措施，讓更多的臺商、臺師、臺生、臺胞等投入中國大陸的經濟社會建設，包括實際參與「一帶一路」建設、到陸投資設廠設公司、創業、就業、實習、就讀、任教；二是中共將鎖定重點區域，大力推進兩岸產業合作試驗區或合作區，並且結合振興農村發展戰略，規劃邀請臺灣農會、漁會、農漁民與農漁林牧業者赴陸考察，加入振興發展農村行列。「兩會」後出臺「農林 22 條措施」，即為顯例。

最後，中共亦將陸續推出對個別產業（如：漁業）、行業的「惠臺」措施，吸引臺灣民眾赴陸發展。尤其大力支持（強化政策與資金挹注），福建成為融合閩臺一體的重點目標，包括爭取更多臺師任教（以大學任教為主），更多優異成績的臺生赴閩大學就學、臺灣基層含工農人士就業創業、臺灣各行各業退休人士長期居住或退休養老。再者，中共亦預先規劃疫後強化兩岸基層、臺青、臺生交流往來，用以增進認同。