

三、中國大陸青年就業觀察

中華經濟研究院第一研究所副研究員溫芳宜主稿

- 中國大陸今（2023）年 6 月的青年城鎮調查失業率達 21.30%，在此同時，中共官方宣布由於勞動力統計方法需要進一步改善，因此暫停發布青年城鎮調查失業率數據。
- 陸青年失業率逐漸攀升之原因，主要與高素質的青年勞動供應快速增加、受到疫情重創的經濟活動尚未完全復甦，以及目前的產業勞動需求與勞動供應特性不吻合所致。
- 北京近期的應對措施，聚焦於提供政策性崗位及針對企業提供聘用補助等方式，同時也為「困難畢業生」提供培訓與協助。

（一）前言

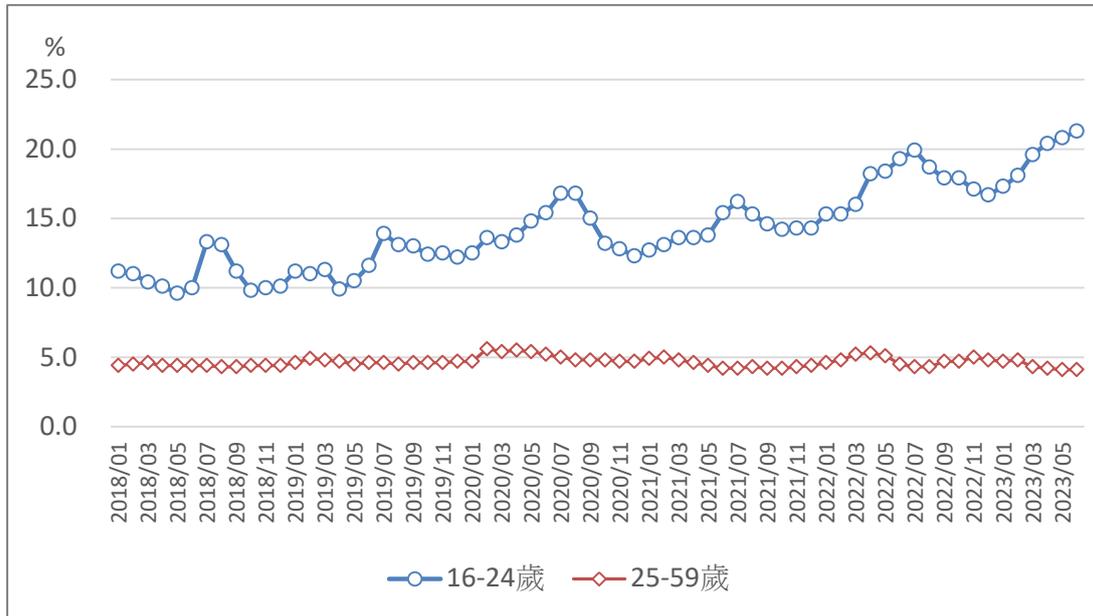
中國大陸統計局在今（2023）年 7 月的新聞發布會中指出，由於勞動力統計方法需要進一步檢討改善，以及關於青年的年齡界定與畢業前求職學生是否需要納入勞動力調查統計等議題仍須討論，因此自 8 月份開始，城鎮調查失業率當中 16-24 歲的青年數據將暫停發布。而在此之前，中國大陸青年城鎮調查失業率之數據已達 21.30%（今年 6 月份數據，於 7 月中公布），亦即每五位中國大陸青年當中，就有一位失業。有鑑於此，本文將針對中國大陸青年失業率之近年變化趨勢、失業率攀升之原因，及中共應對青年就業問題之近期策略，提出觀察說明。

（二）中國大陸青年失業率之近年變化趨勢

中國大陸自 2018 年開始，針對 16-24 歲青年的就業情況進行統計。由圖 1 可知，中國大陸青年失業率明顯高於非青年群體，除了每年 6-8 月的畢業求職季出現季節性的攀升之外，自 2019 年起，青年失業率也出現長期增加趨勢；每年 6 月的青年失業率數字，已經由 2021 年的 15.4% 增加至 2022 年的 19.3%，再增加至今年 6 月的 21.3%，創下歷史新高。至於非青年族群（25-59 歲）的失業率數值，

每年高峰大致出現在年底至隔年春節期間，基本上維持在 4.1-5.6% 之間，並無太大的波動。

圖 1：中國城鎮調查失業率—青年（16-24 歲）與非青年（25-59 歲）群體



資料來源：CEIC 數據庫；作者整理

（三）青年失業原因討論

關於陸青年失業情況日趨嚴重的原因，首先，在勞動供給方面，勞動力的整體素質逐漸提升，每 10 萬人當中具有大專及以上教育程度之人數，由 2000 年的 3,611 人增加至 2020 年的 15,467 人。在此情況之下，每年普通本專科生及研究生畢業總人數不斷增加，由 2010 年的 613.8 萬人增加至 2022 年的 1,053.5 萬人，造成在勞動市場上，最沒有工作經驗的青年勞動力，反而是供應數量增加速度最快的群體。

其次，在勞動需求方面，過去幾年的新冠疫情對於陸經濟造成的衝擊仍然有待復甦。今年 10 月公布的最新統計數據顯示，今年第三季國內生產總值較去年同期增加 4.9%（前三季同比成長 5.2%），雖然被認為是高於預期，然而由於目前固定投資的成長主要由國營企業帶動、民間投資不振，且出口數據未見改善（前三季同比成長 0.6%），至於消費復甦目前主要聚焦在餐飲、服飾紡織品等消費品，因此，推測

陸產業發展動能目前尚未恢復，無法有效帶動青年就業。

除此之外，產業發展尚未趕上勞動素質提升，也可能是青年失業問題逐漸加劇的原因之一。由於青年勞動力代表的是高教育程度、高素質的勞動供應，然而中國大陸最初的經濟發展是由勞力密集型製造業帶動，近年來雖然服務業發展領先工業，但具有大量勞力需求、能夠吸納大量就業人口的服務業，仍屬於批發零售或住宿餐飲等行業。在此情況之下，近年來大量增加的青年勞動力，對於需要大量勞動投入的產業而言，可能反而有資歷過高、大材小用（overqualified）的問題，這也是陸目前雖在餐飲或服裝紡織等行業的消費復甦較快，但卻無法對青年高階勞動力之就業提供有效助益的原因。

（四）陸應對青年就業問題之近期策略

關於近期的青年就業問題，中共國統局在 7 月的新聞發布會上，提出幾項應對策略：

一是提供政策性崗位的招募工作，包括「大學生鄉村醫生」、「特崗計畫」、「西部計畫」、「三支一扶（支教、支農、支醫、扶貧）」等，藉此提供具備相關資格之畢業生進入鄉村、農村或西部地區，為當地醫療、教育、三農、基層社會管理等提供服務。

二是為企業吸納勞動力提供誘因，包括提供社會保險補貼、吸納就業補貼、一次性擴崗補助等，以提升企業招聘青年畢業生之動力。以一次性擴崗補助為例，是限制於企業聘用當屆畢業或是離校兩年內仍未就業的普通高校畢業生、登記失業的 16-24 歲青年，才能領取之補助措施，希望為失業青年就業提供機會。

三是針對「困難畢業生」提供協助，為脫貧家庭、低保家庭、零就業家庭以及殘疾畢業生等提供培訓項目，以提升前述畢業生之就業能力。

事實上，為了解決青年就業問題，中共早於 2022 年啟動「百萬就業見習崗位募集計畫」，並且於今年 5 月及 6 月分別發布「關於進一步推進實施百萬就業見習崗位募集計劃的通知」以及「關於延續實

施一次性擴崗補助政策有關工作的通知」，惟成效如何尚待觀察。

（五）結語

近期引起關注的中國大陸青年失業問題，短期而言固然可說是疫情造成經濟衰退的後遺症，然而長期而言，產業升級與勞動力素質提升速度未能配合，可能才是青年失業問題的根源。在此情況之下，美國對於中國高科技產業的圍堵，是否將不利於陸產業升級的長期發展，進而加劇其青年就業問題，值得關注。目前官方對於青年失業問題，主要以政策性崗位的提供及企業聘用補助等方式進行應對，然而後續如何在產業發展及勞動就業之間取得平衡，才是值得深思的議題。另一項值得關注的現象，則是中央為因應老齡化趨勢而可能推出的「漸進式延遲法定退休年齡政策」，此一政策是否將對年輕族群的就業機會造成不利影響，也值得進一步觀察。