

## 行政院大陸委員會 107 年度施政計畫

兩岸關係的和平穩定發展是建構區域和平與集體安全的重要一環，也是政府一貫的施政目標。陸委會作為兩岸事務統籌協調機關，向以積極審慎的態度，衡酌整體相關情勢發展，致力維護國家最大利益與民眾福祉，以及和平穩定的兩岸關係。

政府依據中華民國憲法、兩岸人民關係條例及其他相關法律，處理兩岸事務，並在尊重兩岸兩會會談歷史事實與既有政治基礎上，堅定維護兩岸關係和平穩定現狀，展現最大善意與彈性。維繫兩岸關係和平穩定是兩岸共同的責任，兩岸關係是雙方互動的過程，不是單方可以主導。兩岸應秉持相互諒解尊重、求同存異的政治思維，展開具建設性及不設前提的良性溝通與對話，在相互善意累積之下，共同尋求兩岸結構性的合作關係。

政府對維護臺海和平現狀的兩岸政策主張和立場明確且堅定，面對變動中的新情勢，政府將在維護臺灣民主制度和依循主流民意下，努力維護兩岸既有機制及各領域的良性互動與交流合作，讓兩岸關係有序穩定開展，創造臺灣發展新格局。

茲將下列努力方向納入計畫具體推動：

- 一、擘劃兩岸政策，維繫兩岸既有機制，推動兩岸關係和平穩定發展。
- 二、因應兩岸情勢發展，規劃及研議兩岸文教整體交流策略與政策，促進兩岸青年學生交流，結合政府與民間力量推動兩岸文教交流及資訊對等流通相關活動，展現臺灣民主自由及多元文化發展優勢。
- 三、深化兩岸經貿交流及合作，擴大臺灣參與區域經濟整合能量；加強兩岸產業合作互利優勢，提升臺灣在全球經貿體系地位。
- 四、因應兩岸情勢發展、全球局勢變化、社會及民眾的實際需求及權益保障等，持續檢視及檢討兩岸條例及相關法規，並健全化兩岸協議監督法制，完善兩岸人員往來機制，推動兩岸關係和平穩定發展，保障民眾權益及福祉。
- 五、致力維繫臺港澳交流與互動，促進互利互惠合作關係。
- 六、強化兩岸政策與兩岸關係溝通及說明，傾聽及回應民意，增進各界瞭解與支持。

本會依據行政院 107 年度施政方針，配合中程施政計畫及核定預算額度，並針對經社情勢變化及本會未來發展需要，編定 107 年度施政計畫。

### 壹、年度施政目標及策略

- 一、盱衡整體情勢發展，推動兩岸良性互動與對話溝通
  - (一) 掌握中國大陸對臺策略及兩岸互動、中國大陸內部及區域等情勢發展趨勢，研議兩岸政策及因應策略。
  - (二) 依循普遍民意推動兩岸關係，致力維護兩岸既有機制，增進民眾權益福祉。
- 二、增進兩岸文教交流，展現臺灣民主自由及多元人文特色
  - (一) 推動兩岸青年學生交流，深入體認臺灣民主社會多元特色與瞭解兩岸關係發展。
  - (二) 促進兩岸資訊對等流通，增進中國大陸民眾瞭解臺灣新聞自由、媒體自主及民主價值理念。
  - (三) 結合政府與民間力量，深化兩岸文教交流效益，彰顯臺灣文化軟實力，傳遞臺灣公民社會發展經驗，成為兩岸相互提昇的動力。
- 三、加強兩岸經貿政策溝通及臺商服務工作，提升臺灣經濟發展動能及產業競爭力
  - (一) 加強兩岸經貿政策諮詢與溝通，動態調整兩岸經貿政策。
  - (二) 強化臺商聯繫及輔導服務，提醒注意風險管理，持續做為臺商後盾。
- 四、配合整體兩岸政策及交流情勢變化，檢討兩岸交流規範，落實協議執行，維護交流秩序
  - (一) 配合總統揭示之政策方向，包括維持區域和平穩定發展及兩岸關係的良性互動、在外交與全球性議題上做出貢獻等，持續檢討兩岸條例及相關法規。

- (二) 積極推動兩岸協議監督法制化工作，持續檢討及落實兩岸協議執行，保障民眾權益，建構穩健有序兩岸互動關係。
- (三) 依據兩岸交流最新趨勢，以前瞻性的思維檢視並持續檢討兩岸人員往來管理機制，強化有效安全管理作為，促進兩岸有序交流、兩岸關係良性發展。

五、強化與港澳往來互動，促進青年交流，培植友我力量

- (一) 積極維繫臺港澳官方與民間交流往來，強化港澳青年對我之瞭解與認同，凝聚友我力量。
- (二) 配合整體港澳政策與臺港澳交流合作實務需要，健全相關法制規範，維護交流秩序。

六、加強海內外政策溝通說明，爭取各界認同與支持：加強海內外政策溝通說明、新聞處理與媒體、國會等溝通，爭取各界對政府兩岸政策之瞭解與支持，擴大凝聚政策共識。

七、妥適配置預算資源，提升預算執行效率：配合本會施政重點，落實零基預算精神，妥善分配有限資源；強化資本支出預算執行，增進資產使用效益；衡酌計畫執行能力，覈實編列各項計畫之經費需求；依分配預算及計畫進度切實控管，促進資源有效運用，以提升預算執行績效。

## 貳、年度關鍵績效指標

| 施政目標                                 | 關鍵績效指標                             |          |          |                                                                                       |         |                    |
|--------------------------------------|------------------------------------|----------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------------------|
|                                      | 關鍵績效指標                             | 評估<br>體制 | 評估<br>方式 | 衡量標準                                                                                  | 年度目標值   | 與中長程<br>個案計畫<br>關聯 |
| 一、平衡整體情勢發展，推動兩岸良性互動與對話溝通             | 1. 研蒐中國大陸對臺作為及兩岸情勢發展評估，規劃政策與研議因應策略 | 1        | 統計數據     | 針對中國大陸重要對臺政策作為及整體兩岸（臺灣、大陸、港澳、國際）政經情勢發展，或兩岸關係重要議題，完成各項自行研蒐或委託專家學者、研究單位進行研究之情勢研判、評析報告篇數 | 408 篇   | 無                  |
|                                      | 2. 維護兩岸現有機制，遵循臺灣民意，推動兩岸關係和平穩定      | 1        | 統計數據     | 規劃、評估暨推動兩岸事務主管機關互動與溝通聯繫、兩會制度化協商等相關作業，以及兩岸相關議題民意調查等次數                                  | 17 次    | 無                  |
| 二、增進兩岸文教交流，展現臺灣民主自由及多元人文特色           | 1. 辦理兩岸青年學生交流活動，增進中國大陸青年學生認識臺灣     | 1        | 問卷調查     | 委託民間辦理兩岸青年學生交流活動，來訪之中國大陸青年學生對於交流活動是否有助於認識臺灣之滿意度調查                                     | 86%     | 無                  |
|                                      | 2. 結合政府及民間資源辦理兩岸文教交流活動             | 1        | 統計數據     | 兩岸各項文教交流活動、研討會及研習營等之參與人數                                                              | 2,250 人 | 無                  |
| 三、加強兩岸經貿政策溝通及臺商服務工作，提升臺灣經濟發展動能及產業競爭力 | 1. 「陸委會臺商窗口」服務                     | 1        | 問卷調查     | 「臺商窗口」專業諮詢服務滿意度                                                                       | 90%     | 無                  |
|                                      | 2. 提升臺灣整體競爭力，加強經貿政策的溝通             | 1        | 統計數據     | 就兩岸經貿政策及相關議題，與相關機關、學者、智庫、業者及民間團體進行政策研商、諮詢及溝通之次數                                       | 15 次    | 無                  |
| 四、配合整體兩岸政策及交流情勢變化，檢討兩岸交流規範，落實協議執行，維  | 1. 研修（訂）大陸事務相關法規                   | 1        | 統計數據     | 協調相關機關完成修訂大陸（港澳）事務相關法規或行政規章之件數                                                        | 28 件    | 無                  |
|                                      | 2. 落實協議執行                          | 1        | 統計數據     | 依兩岸協議議定事項，推動、協助或參與協議主管機關與中                                                            | 49 次    | 無                  |

| 施政目標                      | 關鍵績效指標 |                                              |          |          |                                                                                  |         | 與中長程<br>個案計畫<br>關聯 |
|---------------------------|--------|----------------------------------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------|---------|--------------------|
|                           | 關鍵績效指標 |                                              | 評估<br>體制 | 評估<br>方式 | 衡量標準                                                                             | 年度目標值   |                    |
| 護交流秩序                     |        |                                              |          |          | 國大陸對口機關，進行法規及業務資訊通報、人員交流互訪、舉行工作會議，以及檢討相關執行措施等之次數                                 |         |                    |
| 五 強化與港澳往來互動，促進青年交流，培植友我力量 | 1      | 擴大臺港澳青年交流                                    | 1        | 統計數據     | (當年度青年交流總人次－前1年度青年交流總人次)÷前1年度青年交流總人次＝2%                                          | 2%      | 無                  |
| 六 加強海內外政策溝通說明，爭取各界認同與支持   | 1      | 辦理座談會、記者會、接見各界訪賓等各類溝通說明活動                    | 1        | 統計數據     | 統計各類國際研討會、座談會、研討會、研習會、記者會、說明會、溝通說明活動、接見各界訪賓、安排媒體專訪等總次數                           | 457 次   | 無                  |
|                           | 2      | 透過電子、平面、廣播及網路等多元平臺進行政策溝通及說明，並提供各類政策說明資料對外發送等 | 1        | 統計數據     | 統計製播政策溝通說明短片、刊播平面及戶外廣告、廣播及網路廣告等，以網路傳送或寄送重要政策資訊、發布新聞稿及新聞參考資料或政策說明，並提供各類政策說明資料等總次數 | 2,145 次 | 無                  |
|                           | 3      | 透過網路社群媒體進行政策溝通說明，並與民眾溝通互動                    | 1        | 統計數據     | 統計本會臉書貼文總觸及人次                                                                    | 533 萬人次 | 無                  |
|                           | 4      | 蒐整國際輿情及相關資訊                                  | 1        | 統計數據     | 統計國際輿情及海外各界人士意見之訊息則數，包括：1.正面訊息則數。2.衡平（正、負面）訊息則數。3.負面訊息則數                         | 1,550 則 | 無                  |
| 七 妥適配置預算資源，提升預算執行效率       | 1      | 機關年度資本門預算執行率                                 | 1        | 統計數據     | (本年度資本門實支數＋資本門應付未付數＋資本門賸餘數)÷(資本門預算數)×100%<br>(以上各數均含本年                           | 91%     | 無                  |

| 施政目標 |  | 關鍵績效指標 |                      |          |          |                                                                       |                             |
|------|--|--------|----------------------|----------|----------|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------------|
|      |  | 關鍵績效指標 |                      | 評估<br>體制 | 評估<br>方式 | 衡量標準                                                                  | 年度目標值<br>與中長程<br>個案計畫<br>關聯 |
|      |  |        |                      |          |          | 度原預算、追加預算<br>及以前年度保留數)                                                |                             |
|      |  | 2      | 機關於中程歲出概算<br>額度內編報情形 | 1        | 統計<br>數據 | 【（本年度歲出概算<br>編報數－本年度中程<br>歲出概算額度核列<br>數）÷本年度中程歲<br>出概算額度核列數】<br>×100% | 5%<br>無                     |

註：

評估體制之數字代號意義如下：

- 1.指實際評估作業係運用既有之組織架構進行。
- 2.指實際評估作業係由特定之任務編組進行。
- 3.指實際評估作業係透過第三者方式（如由專家學者）進行。
- 4.指實際評估作業係運用既有之組織架構並邀請第三者共同參與進行。
- 5.其它。

## 參、年度重要計畫

| 工作計畫名稱 | 重要計畫項目  | 計畫類別 | 實施內容                                                                                                                                                                                                                              | 與 KPI 關聯                                                                             |
|--------|---------|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| 企劃業務   | 兩岸情勢評估  | 其它   | 一、分析中國大陸對臺政策走向及特定議題事件對兩岸情勢發展的影響，邀請學者專家撰擬研析報告。<br>二、蒐研兩岸情勢發展多元觀點與評估，規劃辦理相關主題之學者專家諮詢座談；並派員參加研討、座談及相關會議。<br>三、掌握民意對兩岸關係發展趨向，委託民調單位辦理兩岸相關議題民意調查。<br>四、強化與地方政府兩岸事務互動聯繫與合作，規劃辦理相關研習活動。<br>五、協助學術機構、民間團體舉辦研討會及兩岸交流參訪等活動，蒐整兩岸關係發展與情勢研析資訊。 | 研蒐中國大陸對臺作為及兩岸情勢發展評估，規劃政策與研議因應策略、維護兩岸現有機制，遵循臺灣民意，推動兩岸關係和平穩定、辦理座談會、記者會、接見各界訪賓等各類溝通說明活動 |
|        | 兩岸政策研究  | 其它   | 一、委託學術及研究單位進行兩岸、中國大陸對臺及區域等相關議題之研究。<br>二、規劃辦理相關部會兩岸談判幕僚之培訓及研習。                                                                                                                                                                     | 研蒐中國大陸對臺作為及兩岸情勢發展評估，規劃政策與研議因應策略、維護兩岸現有機制，遵循臺灣民意，推動兩岸關係和平穩定                           |
|        | 國內外智庫合作 | 其它   | 一、委託國內學術研究團體，在美國等國家舉辦國際研討會或座談會，邀請國際智庫、學者就兩岸關係、中國大陸發展、區域情勢相關議題進行探討。<br>二、與學術研究機構合作，在國內舉辦中國大陸                                                                                                                                       | 辦理座談會、記者會、接見各界訪賓等各類溝                                                                 |

| 工作計畫名稱 | 重要計畫項目            | 計畫類別 | 實施內容                                                                                                                                                                          | 與 KPI 關聯                                            |
|--------|-------------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
|        |                   |      | 情勢及兩岸關係相關議題之國際研討會。                                                                                                                                                            | 通說明活動                                               |
|        | 兩岸資訊研蒐與服務         | 其它   | 一、購置中國大陸、兩岸及國際關係圖書、報刊、電子資料庫，並維護及更新兩岸資訊系統。<br>二、參與館際合作、圖書及出版品編印和寄送等資訊服務，以及中英文網頁文稿翻譯、圖書管理等。                                                                                     | 研蒐中國大陸對臺作為及兩岸情勢發展評估，規劃政策與研議因應策略                     |
| 文教業務   | 文教交流活動之輔導與推動      | 其它   | 一、徵詢民間文教界意見，凝聚共識。<br>二、輔導民間各類團體從事兩岸文教交流事務，建立政府與民間合作模式及聯繫管道。<br>三、結合民間資源，推動兩岸青年學生交流活動。                                                                                         | 辦理兩岸青年學生交流活動，增進中國大陸青年學生認識臺灣、結合政府及民間資源辦理兩岸文教交流活動     |
|        | 兩岸資訊對等交流之推動       | 其它   | 一、加強兩岸新聞與資訊交流，傳播臺灣社會與兩岸關係現況資訊。<br>二、推動兩岸大眾傳播研究生交流，展現臺灣民主多元、新聞自由之軟實力。                                                                                                          | 結合政府及民間資源辦理兩岸文教交流活動                                 |
| 經濟業務   | 掌握中國大陸經濟情勢及兩岸經貿資訊 | 其它   | 一、蒐集及研析中國大陸動態經濟資訊並將資料彙集刊載於本會出版之「大陸情勢季報」或相關網站。<br>二、編製「兩岸經濟統計月報」、「兩岸經濟交流統計速報」及「兩岸重要經濟指標統計速報」等資料，並刊載於本會網站，以供查詢。<br>三、邀請或委託學者專家、學術機構就中國大陸經濟情勢或兩岸關係重要議題，包括經貿、財政、環保、交通等進行研討或審議等研究。 | 研蒐中國大陸對臺作為及兩岸情勢發展評估，規劃政策與研議因應策略、提升臺灣整體競爭力，加強經貿政策的溝通 |
|        | 兩岸經濟政策之規劃及推動      | 其它   | 一、根據兩岸互動情勢，進行兩岸經貿政策及策略規劃，並持續穩健推動兩岸經貿議題之協                                                                                                                                      | 研蒐中國大陸對臺                                            |

| 工作計畫名稱 | 重要計畫項目              | 計畫類別 | 實施內容                                                                                                                                                   | 與 KPI 關聯                                                        |
|--------|---------------------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
|        |                     |      | 商事宜。<br>二、循序開展兩岸經貿往來相關政策及措施之調整，並持續進行檢討及規劃事宜。<br>三、委託辦理專案研究及資訊整合相關事宜。                                                                                   | 作為及兩岸情勢發展評估，規劃政策與研議因應策略、提升臺灣整體競爭力，加強經貿政策的溝通                     |
|        | 加強對臺商之輔導、聯繫及服務工作    | 其它   | 一、整合中國大陸臺商政策及輔導資源，並積極推動中國大陸臺商輔導及服務工作，以落實臺商投資權益保障。<br>二、提供兩岸經貿資訊及諮詢服務，並強化在地服務及臺商相關權益保障功能，減少中國大陸投資風險。<br>三、持續辦理臺商座談，發揮聯繫與雙向溝通的功能，以期達到建立聯繫溝通管道，團結臺商力量之成效。 | 研蒐中國大陸對臺作為及兩岸情勢發展評估，規劃政策與研議因應策略、「陸委會臺商窗口」服務、提升臺灣整體競爭力，加強經貿政策的溝通 |
| 法政業務   | 賡續整備兩岸事務議題協商並建立處理模式 | 其它   | 一、建立兩岸交流秩序，協調辦理相關個案並建立兩岸交流衍生案件處理模式。<br>二、賡續整備兩岸事務協商議題，以備兩岸協商之需。<br>三、協調相關機關，落實協議執行，確保人民權益，維護兩岸交流秩序。                                                    | 落實協議執行                                                          |
|        | 落實兩岸文書驗證及強化海基會服務功能  | 其它   | 一、賡續委託海基會處理有關中國大陸文書驗證等相關業務並適時檢討改進。<br>二、賡續協助海基會中、南部地區服務處功能，以加強服務各地民眾。<br>三、強化兩岸公證業務交流及溝通解決兩岸文書使用歧異，以維人民權益。<br>四、賡續補助海基會強化兩岸急難事件之協處。                    | 落實協議執行                                                          |
|        | 建立兩岸交流秩序            | 其它   | 一、適時檢討兩岸交流規範與管理機制。<br>二、配合整體兩岸政策及交流情勢變化，通盤檢                                                                                                            | 研修(訂)大陸事務                                                       |

| 工作計畫名稱 | 重要計畫項目         | 計畫類別 | 實施內容                                                                                                                                                                                              | 與 KPI 關聯                                                                 |
|--------|----------------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
|        |                |      | 討現行兩岸交流法規並協調有關主管機關進行研修作業。<br>三、將中國大陸配偶在臺權益問題，納入社會安全網內衡平檢視。                                                                                                                                        | 相關法規                                                                     |
|        | 加強兩岸法政交流       | 其它   | 一、彙整研析中國大陸最新法令動態、實務發展及交流趨勢。<br>二、規劃及推動兩岸法政事務交流及輔導國內相關團體從事兩岸法政交流活動。<br>三、定期彙報兩岸社會交流之統計資料及編製大陸事務法規彙編以利工作推動。<br>四、規劃本會及各級機關大陸事務法制人才培訓，以提升各單位辦理兩岸交流事務人員工作職能。                                          | 研修(訂)<br>大陸事務<br>相關法規                                                    |
| 港澳業務   | 推動臺港澳青年交流      | 其它   | 一、規劃辦理港澳青年臺灣知性之旅、港澳高等院校新聞傳播學系臺灣實習團、香港學生金門體驗營、港澳青年企業家臺灣參訪團，以及在臺港澳學生文化探索體驗營等活動，以鼓勵港澳青年學生來臺與我青年學生進行相關交流。<br>二、協助我民間或學術團體辦理各項臺港澳青年交流活動，以增進瞭解及建立聯繫管道。                                                  | 擴大臺港澳青年交流                                                                |
|        | 香港澳門關係條例及其子法執行 | 其它   | 一、檢視並配合相關機關適時研修香港澳門關係條例及有關子法。<br>二、修訂編印「臺灣心港澳情臺港澳交流 Q&A 手冊」及「港澳事務法規彙編」等刊物。                                                                                                                        | 研修(訂)<br>大陸事務<br>相關法規                                                    |
| 聯絡業務   | 兩岸政策之溝通說明      | 其它   | 一、規劃及辦理與民眾進行面對面雙向溝通之座談會、說明會、演講等活動。<br>二、透過電子、平面媒體、廣播及網路等大眾傳播及社群網路媒體進行兩岸政策溝通說明。<br>三、提供本會相關政策說明資料。<br>四、辦理各類記者會、背景說明會、媒體專訪與茶敘等，並就兩岸重大議題發布新聞稿或新聞參考資料。<br>五、接待各國政府官員、國會議員、智庫學者與國際媒體等，爭取國際友我力量的瞭解與支持。 | 辦理座談會、記者會、接見各界訪賓等各類溝通說明活動、透過電子、平面、廣播及網路等多元平臺進行政策溝通及說明，並提供各類政策說明資料對外發送等、透 |

| 工作計畫名稱 | 重要計畫項目                    | 計畫類別 | 實施內容                                                                                              | 與 KPI 關聯                 |
|--------|---------------------------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
|        |                           |      |                                                                                                   | 過網路社群媒體進行政策溝通說明，並與民眾溝通互動 |
|        | 加 強 國 際 聯<br>繫、爭取友我<br>力量 | 其它   | 一、本會重要新聞稿及政策說明等資料之英譯工作，及辦理政策資訊之傳送事宜。<br>二、辦理本會長官海外政策溝通說明相關活動。<br>三、協助海外中國大陸人士來臺參訪、觀選或協助辦理相關活動等事宜。 | 蒐整國際輿情及相關資訊              |